

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

Материалы международной
научно-практической конференции

ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ РОСТА НАУЧНОГО ЗНАНИЯ В 21 ВЕКЕ

УДК 004.02:004.5:004.9
ББК 73+65.9+60.5
К52

Редакционная коллегия:

Доктор экономических наук, профессор Ю.В. Федорова
Доктор филологических наук, профессор А.А. Зарайский
Доктор социологических наук, доцент Т.В. Смирнова

К52 КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ. ОСНОВНЫЕ
ФАКТОРЫ РОСТА НАУЧНОГО ЗНАНИЯ В 21 ВЕКЕ: материалы
международной научно-практической конференции (18 сентября 2018 г. –
25 сентября 2018 г.).
Издательство ЦПМ «Академия Бизнеса» (Саратов), 2018. - 135с.

978-5-6041054-9-8

Сборник содержит научные статьи и тезисы ученых Российской Федерации и других стран. Излагается теория, методология и практика научных исследований в области информационных технологий, экономики, образования, социологии.

Для специалистов в сфере управления, научных работников, преподавателей, аспирантов, студентов вузов и всех лиц, интересующихся рассматриваемыми проблемами.

Материалы сборника размещаются в РИНЦ с постатейной разметкой на основании договора № 1412-11/2013К от 14.11.2013.

ISBN 978-5-6041054-9-8

УДК 004.02:004.5:004.9
ББК 73+65.9+60.5

© *Институт управления и социально-экономического развития*, 2017
© *Саратовский государственный технический университет*, 2017
© *Richland College (Даллас, США)*, 2017

РАЗДЕЛ 1. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

УДК 004.632

Арутюнов В.В., д.т.н.

профессор

Российский государственный гуманитарный университет

Бычков И.Н.

преподаватель

Московский финансово-юридический университет

Россия, г. Москва

АНАЛИЗ РОССИЙСКИХ БАЗ ДАННЫХ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Аннотация: Рассматривается полнота российских баз данных (БД) в области информационных технологий, формируемых в различных организациях страны. Выявлено, что в области информатики, автоматизации и вычислительной техники, связи и кибернетики наибольшей полнотой обладают БД, формируемые в Научной электронной библиотеке России. Приводится динамика потоков публикаций за последние пять лет в вышеуказанных и ряде других направлений естественнонаучных отраслей наук. Для сравнения приводится динамика публикационной активности в области информационной безопасности. Отмечается, что рост числа публикаций в сфере информационной безопасности превышает этот показатель для вышеуказанных отраслей наук примерно в два раза.

Ключевые слова: база данных; информационная технология; публикуемость; информационная безопасность; уязвимость информации; инновационная технология.

Arutyunov V.V.

Dr. Sc. (Engineering), professor

Russian State University for the Humanities

Moscow, Russia

Bychkov I.N.

university lecturer

Moscow University of Finance and Law

Moscow, Russia

ANALYSIS OF THE RUSSIAN DATABASES IN THE FIELD INFORMATION TECHNOLOGY

Abstract: The completeness of Russian databases (DB) in the field of information technologies formed in various organizations of the country is considered. It is revealed that in the field of Informatics, Automation and computer engineering, Communications and Cybernetics databases formed in the Scientific electronic library of Russia have the greatest completeness. The dynamics of publication flows over the past five years in the above and in a

number of other areas of natural Sciences is given. For comparison, the dynamics of publication activity in the field of information security is given. It is noted that the increase in the number of publications in the field of information security exceeds this figure for other branches of science approximately twice.

Keywords: database; information technology; publication activity; information security; vulnerability of information; innovative technology.

Результативность научной деятельности в сфере информационно-телекоммуникационных сетей (ИТС) и информационных технологий (ИТ), включающих информатику, автоматику и вычислительную технику, связь и кибернетику, можно оценивать в том числе на основе публикационной активности ученых, работающих в этих отраслях наук [1].

Необходимо отметить, что исследование в любой из указанных сфер, как и в других отраслях, независимо от того, кто его начинает: студент, формирующий курсовую работу; дипломник вуза - будущий бакалавр или магистр, пылливый соискатель учёной степени - всех их при начале исследовательской работы в первую очередь интересует один вопрос: в каких базах данных возможно оперативно выявить, что к настоящему времени создано по данному направлению исследований.

В известных зарубежных системах Web of Science и Scopus, где аккумулируются публикации соответственно из 19 тыс. и 23 тыс. журналов стран мира и ссылки на эти публикации, по целому ряду причин недостаточно представлены публикации российских исследователей, так же как китайских и японских (последние организовали в своих странах национальные системы, аналогичные Web of Science и Scopus).

В России, как известно, публикации в области естественнонаучных дисциплин аккумулируются в основном в ВИНТИ РАН, Российской государственной библиотеке, Государственной публичной научно-технической библиотеке России и в Научной электронной библиотеке (НЭБ), организованной в 2005 г. и в которой создана система РИНЦ (Российский индекс научного цитирования), где наряду с показателем публикационной активности учитывается и индекс цитирования работ учёных и специалистов.

Возникает естественный вопрос: в какой из них содержатся наиболее полные сведения о публикациях в четырёх вышеприведённых отраслях наук?

В результате проведённого анализа было установлено, что за десятилетний период (2008-2017гг.) в каждой из первых трёх вышеуказанных организаций количество публикаций в сфере ИТ практически на порядок меньше, чем в НЭБ. Это, возможно, объясняется тем, что в этих трёх организациях обрабатываются в основном публикации из достаточно ограниченного числа узкоспециализированных научных журналов, а в НЭБ только российских журналов по различным отраслям наук обрабатывается около 6 тыс. единиц.

Публикационная активность учёных в четырёх вышеуказанных отраслях наук, отражённая в НЭБ [2], представлена на рис. 1.

Как следует из рис. 1, наибольшие показатели публикуемости (в отдельные годы более 80 тыс.) отмечаются в области автоматике и вычислительной техники, наименьшие - в сфере связи; при этом для всех отраслей с 2013 г. по 2016 г. отмечается устойчивый рост числа публикаций примерно в 1,5 раза по сравнению с 2013г.

На рис. 2 приводится для сравнения публикационная активность за последние 10 лет ещё в четырёх важных сферах естественнонаучных отраслей наук: биологии, геологии, математике и механике. Из диаграммы следует, что минимальные показатели публикационной активности наблюдаются для механики, максимальные - для биологии (причём более чем в три раза большие по сравнению с автоматикой и вычислительной техникой). Значительный рост публикаций в области биологии отмечается также в системах Web of Science и Scopus.

Для всех указанных на рис. 2 отраслей наук также отмечается с 2013г. по 2016 г. устойчивый рост числа публикаций примерно на 25% по сравнению с 2013г.

В настоящее время можно отметить следующие основные направления развития современных инновационных технологий (с учётом данных проекта "Daily Money Export") [3]:

- облачные вычисления и мобильные технологии, поддерживающие развитие приложений с центральным управлением, которые могут быть установлены на любом устройстве;

- технологии Больших данных (когда оперативно необходимо обрабатывать петабайты и экзатбайты информации);

- 3D-печать, сопровождающаяся ростом выпуска бюджетных 3D-принтеров и значительным расширением области их промышленного применения;

- повсеместные вычисления, когда внимание пользователей фокусируется на удовлетворении своих потребностей в любых условиях и обстановке;

- технология интернет вещей – Internet of Things (IoT), вычислительная сеть физических предметов, оснащённых встроенными технологиями для взаимодействия друг с другом или с внешней средой;

- невидимая аналитика, когда значительные массивы структурированных и неструктурированных данных внутри и снаружи организации нуждаются в анализе;

- электронные платежи и системы расчёта;

- робототехника, когда сложно организованные роботы, виртуальные личные помощники и умные консультанты продолжают стремительно развиваться, являясь проводниками в новую эру машинных помощников.

При этом отмечается нарастающий спрос на технологии,

обеспечивающие защиту информации, циркулирующей в информационных системах (ИС), ИТС, а также информационную безопасность (ИБ) приложений и мобильных устройств [1].

Это связано в том числе с тем, что в наши дни отмечается не только всё более интенсивное использование современных технологий (в том числе вышеуказанных), но и рост уязвимостей ИС и ИТС, в которых стали формироваться значительные объёмы электронных данных многоаспектного назначения, привлекающие внимание миллиардов пользователей глобальных сетей из различных стран, в числе которых по различным оценкам от 6% до ~10% профессиональных злоумышленников. Это, в свою очередь, способствовало в последние годы росту исследований в сфере защиты информации, когда стали интенсивно развиваться отдельные направления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в различных сферах ИБ, в том числе в криптографии, стеганографии, биометрических системах защиты информации и др. [4].

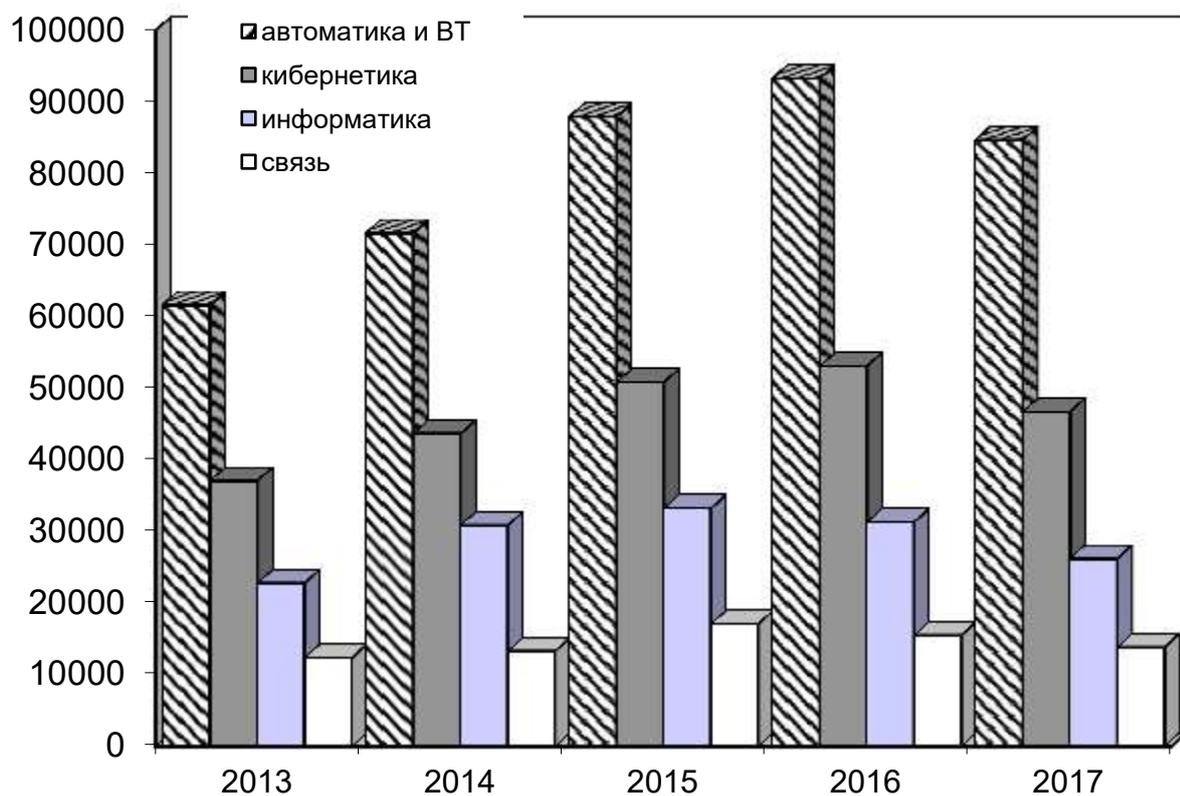


Рис.1. Динамика потоков публикаций в 2013-2017 гг. в области автоматике и вычислительной техники, кибернетики, информатики и связи

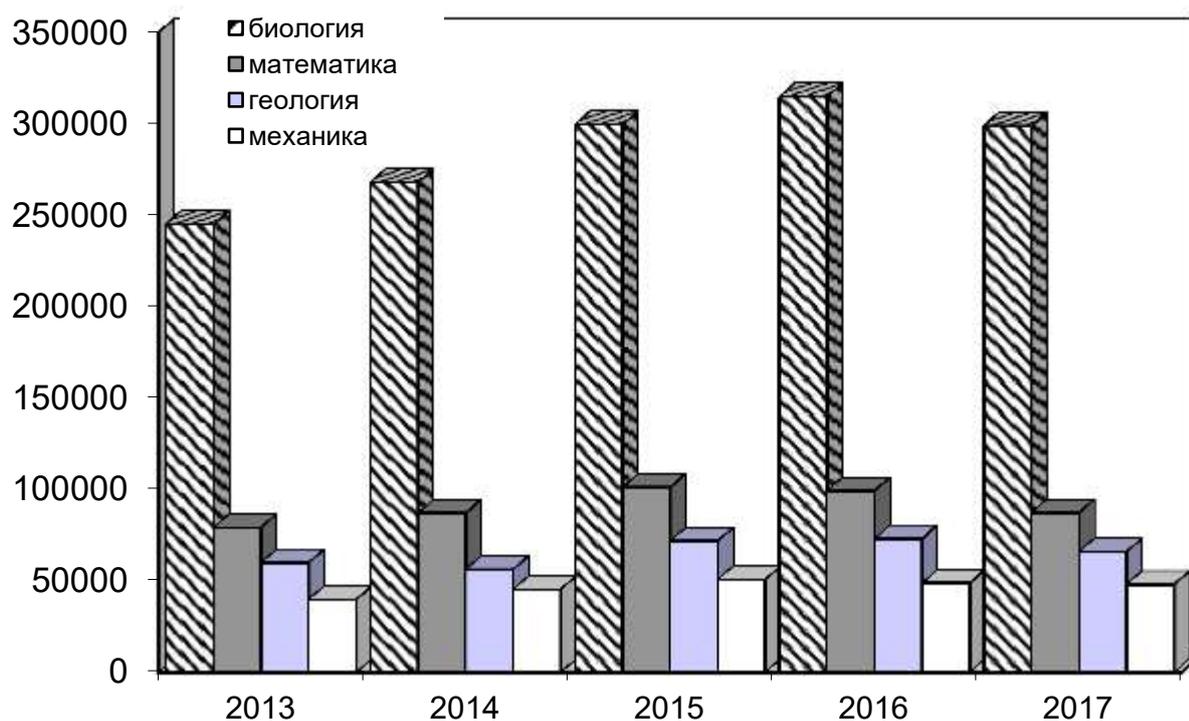


Рис.2. Динамика изменения потоков публикаций в 2013-2017 гг. в области биологии, математики, геологии и механики

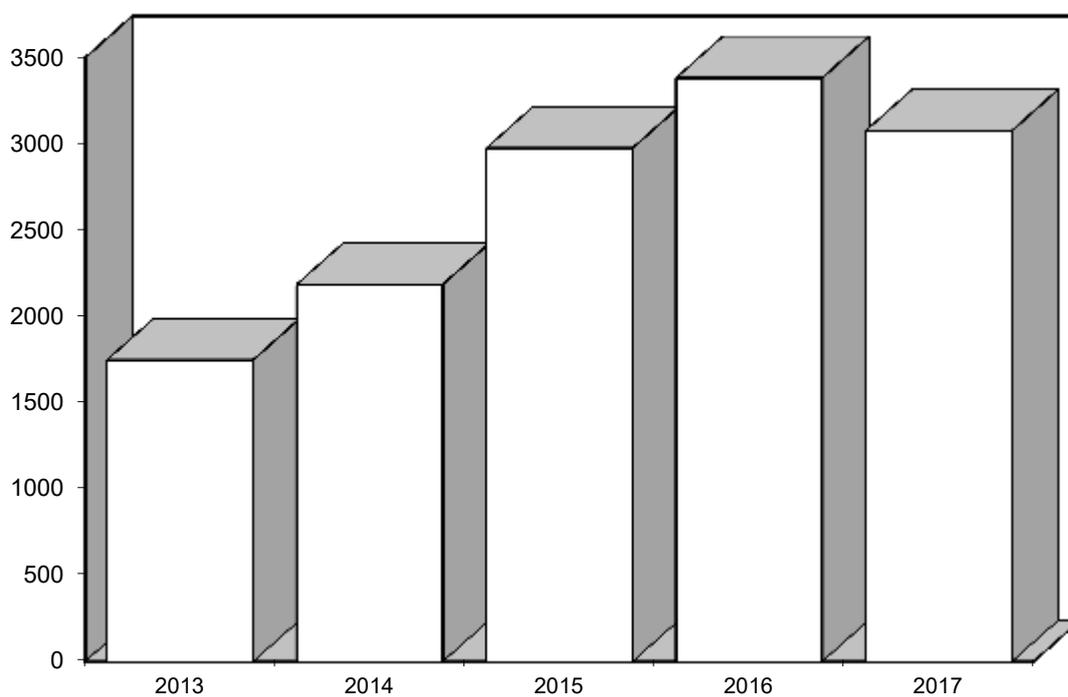


Рис. 3. Динамика публикационной активности в области информационной безопасности

На рис. 3 приводится динамика публикационной активности в области ИБ по данным системы РИНЦ.

Как видно из рис. 3, количество публикаций в области ИБ возросло с 2013г. до конца рассматриваемого периода примерно в два раза, что свидетельствует о непрерывном росте в последние годы значимости результатов исследований в сфере защиты информации, отражаемых в публикациях.

В заключение следует отметить, что развитие ИТ в стране приводит не только к ежегодному росту числа публикаций в этой сфере, но и к росту количества и разновидностей уязвимости информации, обрабатываемой в ИС и ИТС. И если рост числа публикаций за последние пять лет для восьми вышеуказанных отраслей составил около 25-50%, то в области ИБ он достиг практически 100 %.

При этом на первую позицию в сфере ИБ выдвигается учёт вопросов социального характера. Если государство не сумеет оперативно реагировать на соответствующие изменения, приводя социальные отношения в соответствие с реалиями наших дней, опережая возникновение, развитие и распространение негативных для общества процессов, понижающих уровень обеспечения ИБ, то мы можем столкнуться с определёнными проблемами успешного построения информационного общества и совместимости нашей страны с мировым сообществом.

Использованные источники:

1. Арутюнов В.В. Методы оценки результатов научных исследований. М.: ГПНТБ России. - 2010. - 54 с.
2. Научная электронная библиотека. – URL: <https://elibrary.ru/defaultx.asp> (дата обращения - январь 2018 г.).
3. Шрайберг Я.Л. Библиотеки, музеи, вузы и книжный рынок в едином информационном пространстве. - М.: ГПНТБ России, 2017. - 80 с.
4. Арутюнов В.В. О некоторых результатах приоритетных исследований в области информационной безопасности // Научно-техническая информация. Сер. 1. - 2017. - № 2. - С. 8-13.

УДК 001.811

*Арутюнов В.В., д.т.н.
профессор*

Российский государственный гуманитарный университет

Цветкова В.А., д.т.н.

ведущий научный сотрудник

Библиотека по естественным наукам

Российская академия наук

Россия, г. Москва

**АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ НАУЧНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКИХ УЧЁНЫХ В ОБЛАСТИ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПО ДАННЫМ РИНЦ И WOS**

Аннотация: Рассматриваются показатели публикационной активности в 2013-2017гг. и цитируемости российских учёных в области информатики, автоматике и вычислительной техники, связи и кибернетики, отражаемые в Web of Science Core Collection (WoS CC) и Российском индексе научного цитирования (РИНЦ). Выявлено, что из-за минимального представления российских журналов в WoS CC и слабой представленности российских авторов в англоязычных изданиях их максимальные индексы Хирша цитирования в WoS CC в области связи, информатики, автоматике и вычислительной техники значительно меньше максимальных показателей указанных индексов в системе WoS CC.

Ключевые слова: публикуемость, информатика, цитируемость, автоматика и вычислительная техника, индекс Хирша, связь.

Arutyunov V.V.

Dr. Sc. (Engineering), professor

Russian State University for the Humanities

Moscow, Russia

Tsvetkova V.A.

Dr. Sc. (Engineering), leading researcher

The Library for Natural Sciences for Russian academy of Sciences

Moscow, Russia

**THE ANALYSIS REFLECTED IN RUSSIAN SCIENCE CITATION
INDEX AND WOS INDICATORS PUBLICATION AND CITATION OF
RUSSIAN SCIENTISTS IN THE FIELD OF INFORMATION
TECHNOLOGY**

Abstract: The indicators of publications in 2013-2017 are considered. and the citations of Russian scientists in computer science, automation and computer engineering, communication and cybernetics, reflected in the Web of Science Core Collection (WoS CC) and the Russian science citation index (RSCI). It is revealed that due to the minimal representation of Russian journals in WoS CC and the weak representation of Russian authors in English-language publications, their maximum Hirsch citation indices in WoS CC in biology, mathematics and

mechanics are significantly lower than the maximum indices in the WoS CC.

Keywords: publications, computer science, citation, automation and computer engineering, communication, Hirsch index.

В 2011 г. указом Президента РФ были утверждены 8 приоритетных направлений развития науки, технологий и техники, в числе которых индустрия наносистем и информационно-телекоммуникационные системы, транспортные и космические системы [1, 2].

В настоящее время информатика является достаточно специфичной областью научного знания, пронизывающей практически все сферы общественного знания, включая науку, образование, экономику, и являющейся фактически основной составляющей информационных технологий (ИТ). Поэтому важность и значимость информатики в наше время трудно переоценить. Это одна из основных причин, по которой практически в каждом вузе страны включены в образовательный процесс курсы по информатике и функционируют кафедры информатики.

Авторами исследованы и проанализированы отражаемые в Российском индексе научного цитирования (РИНЦ) [3] и Web of Science Core Colltction (WoS CC) [4], показатели публикационной активности (*Ip*) и цитируемости (*Ic*) российских учёных, работающих в области ИТ, включая информатику, автоматiku и вычислительную технику, связь и кибернетику.

На рис. 1-4 показаны показатели публикационной активности российских учёных для четырёх указанных отраслей наук, представленные в системах РИНЦ и WoS CC. Как следует из всех диаграмм, показатели *Ip* для РИНЦ практически во всех случаях значительно превышают аналогичные показатели для WoS (особенно в области кибернетики). Отсюда следует, что мировое научное сообщество недополучает новую информацию и знания, создаваемые российскими учёными и специалистами по итогам их исследований в этих

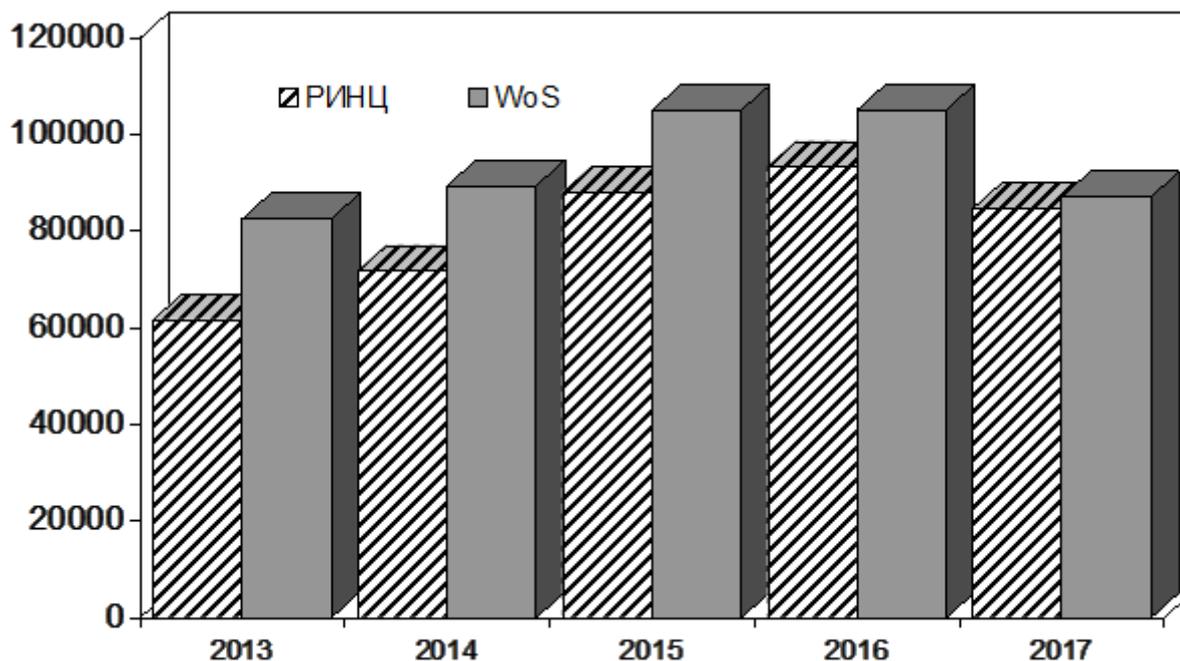


Рис.1. Динамика потоков публикаций в 2013-2017 гг. в области автоматизации и вычислительной техники в системах РИНЦ и WoS СС отраслях наук.

Наибольшие показатели I_p среди рассматриваемых отраслей наук отмечаются в РИНЦ и WoS СС в области автоматизации и вычислительной техники, наименьшие в РИНЦ - в сфере связи, а в WoS СС - в кибернетике. Максимальные значения индексов цитируемости и Хирша для четырёх вышеуказанных отраслей наук в системах РИНЦ и WoS СС на конец 2017 г. приводятся в табл. 1.

Высокие значения индексов цитируемости I_c в РИНЦ и WoS СС могут свидетельствовать о том, что результаты исследований учёного (организации) привлекли внимание научного сообщества и в определённой мере это сообщество оказывает влияние на него. В свою очередь индекс Хирша (I_h), определяет продуктивность автора, т.е. его способность систематически получать результаты научных работ, востребованные другими членами научного сообщества. Высокий показатель I_h исследователя позволяет прогнозировать, что он и в дальнейшем сможет регулярно публиковать востребованные результаты своих работ, которые цитируются в публикациях других авторов.

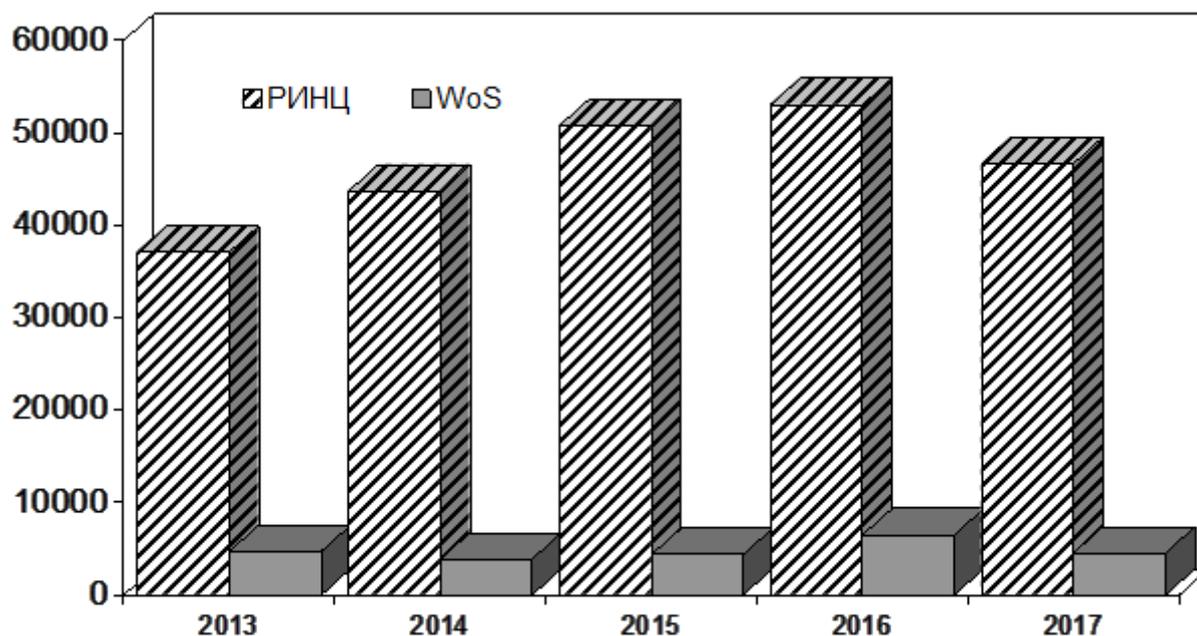


Рис.2. Динамика потоков публикаций в 2013-2017 гг. в области кибернетики в системах РИНЦ и WoS СС

Как следует из табл. 1, из рассматриваемых отраслей наук только в области кибернетики максимальные значения Ih по РИНЦ и WoS СС примерно равны. Во всех остальных случаях Ih по РИНЦ в 1,5-5 раз меньше этого показателя по WoS СС.

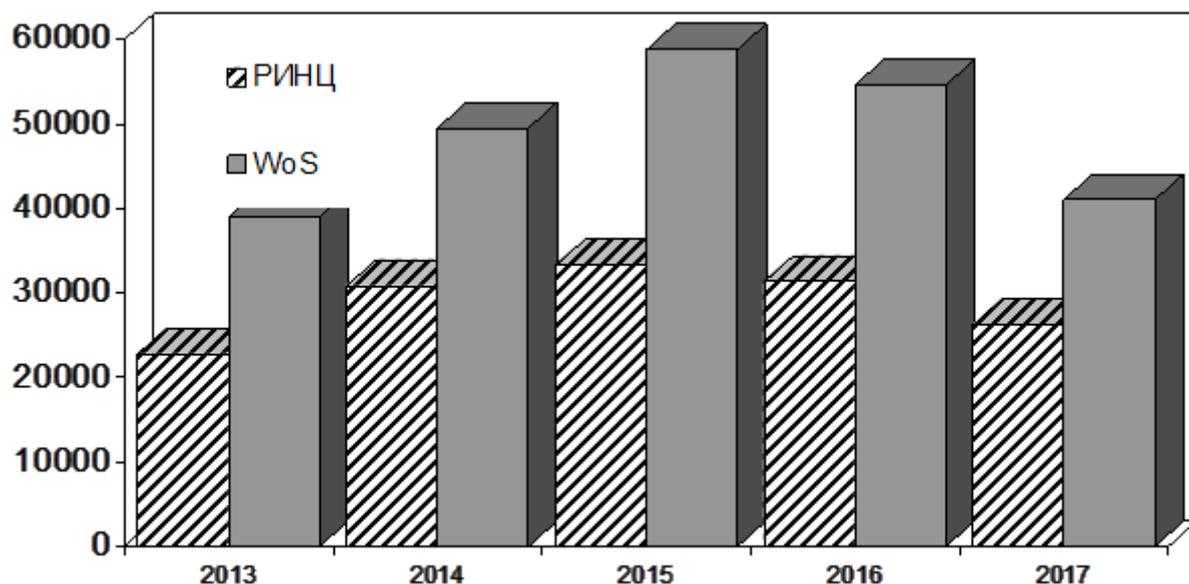


Рис.3. Динамика потоков публикаций в 2013-2017 гг. в области информатики в системах РИНЦ и WoS СС

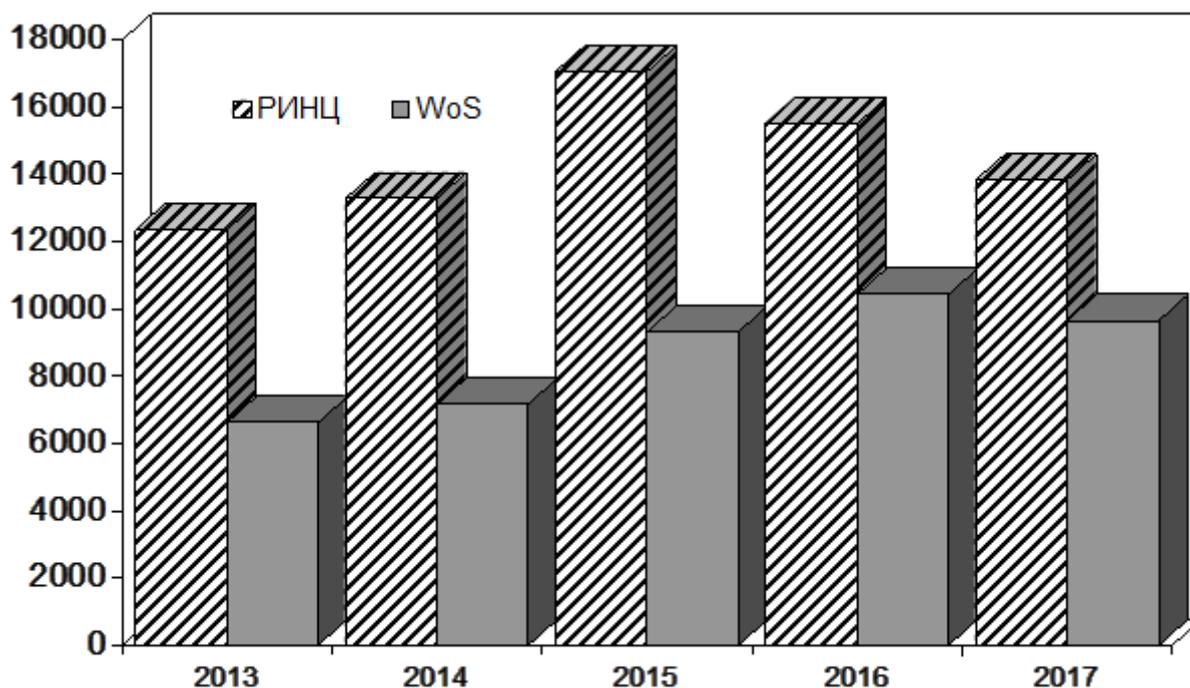


Рис.4. Динамика потоков публикаций в 2013-2017 гг. в области связи в системах РИНЦ и WoS СС

Одна из причин этого - недостаточная представительность в WoS СС российских журналов и, как следствие, меньшие значения в этой системе показателей Ih и Ic для российских учёных (3-й и 6-й столбцы в табл.1).

В то же время, как следует из табл. 1, максимальное значение Ic по автоматике и вычислительной технике в РИНЦ превышает аналогичный показатель по WoS СС примерно в 10 раз, для трёх остальных отраслей наук - в 20-80 раз. Одна из причин такого различия - учёт в РИНЦ не только узкоспециализированных научных журналов, но и журналов, охватывающих несколько смежных отраслей наук и, естественно, значительно большее число российских журналов, учитываемых в РИНЦ по сравнению с WoS СС.

Таблица 1. Максимальные значения индексов цитируемости и Хирша в системах РИНЦ и WoS CC в области автоматике и вычислительной техники, кибернетики, информатики и связи

Отрасль науки	Индекс Хирша		Индекс цитируемости		
	РИНЦ	WoS CC	РИНЦ	WoS CC	WoS CC (по российским учёным)
Автоматика и вычислительная техника	50	103	15549	1613	142
Кибернетика	73	71	29905	382	13
Информатика	96	129	28109	1426	110
Связь	45	214	8904	214	10

В заключение необходимо отметить, что показатели цитируемости и публикуемости позволяют в определённой мере оценивать результативность деятельности ученого, являясь одним из компонентов оценки его научной деятельности; в то же время, эти показатели не могут служить единственными показателями оценки всей научной деятельности учёного, её эффективности, так как лишь квалифицированные эксперты в соответствующей отрасли наук могут оценить эту эффективность после изучения конкретных работ за определённый период.

В то же время в работе [5] отмечаются ситуации, когда целесообразно применять наукометрические показатели:

- в качестве квалификационного требования к экспертам научных проектов в интересах государственных программ, учреждений и т.п.;
- при формулировании минимальных аттестационных требований к сотрудникам научных и образовательных учреждений, научным руководителям дипломников и аспирантов и т.п.;
- при сравнении отдельных ученых или небольших групп, работающих в одной научной области;
- для выявления наиболее активных в сфере научной деятельности групп, работающих на мировом уровне (путем сравнения их показателей работы с аналогичными показателями зарубежных групп).

Настоящая работа выполнена при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований, грант № 18-07-00036.

Использованные источники:

1. Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники. Указ Президента РФ от 07.07.2011, № 899.

2. Арутюнов В.В. О результативности научной деятельности в области приоритетных направлений развития науки, технологий и техники // Научно-техническая информация, серия 1 - 2013г. - № 10 - С. 12-19.
3. Система РИНЦ. - URL: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>.
4. Web of Science Core Collection (2017) [Electronic resource]. - URL: <http://apps.webofknowledge.com>.
5. Цветкова В.А. Система цитирования: где зло, где благо // Научно-технические библиотеки - № 1 - 2015 г. - С. 18-22.

УДК 330

Гаганов Ю.Ю.

аспирант

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

**ЭФФЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ФИНАНСОВЫХ РИСКОВ КАК
ОСНОВНОЙ ФАКТОР СТАБИЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ**

Аннотация: в статье рассмотрены основные проблемы управления финансовыми рисками в компании.

Ключевые слова: финансовые риски, управление рисками, банкротство

Gaganov Y.Y., postgraduate student

**Financial university under the Government of the Russian Federation
EFFECTIVE ANALYSIS OF FINANCIAL RISKS AS THE MAIN
FACTOR OF ENTERPRISE STABILITY**

Abstract: The article shows the main problems of financial risk management in the company.

Key words: Financial risks, risk management, bankruptcy

На современном этапе развития экономики РФ все большее значение в минимизации разного рода финансовых рисков играет внедрение передовых методов управления и контроля над различными процессами в компании. Усиление конкуренции, глобализация производственно-хозяйственных связей предъявляет новые требования к построению системы управления на предприятии. Современные компании превращаются в сложные системы, оперирующие большими потоками информации с децентрализованным управлением, и для того, чтобы эффективно управлять финансовыми рисками необходимо выработать правильный подход к их оценке.

Следует выделить основные, на наш взгляд, подходы к оценке финансовых рисков:

- анализ структуры капитала - классическая теория портфеля, которая основывается о том, что инвесторы могут ликвидировать риск, связанный с активами, путем диверсификации своих вложений. В результате диверсификации инвестор минимизирует риски и в перспективе увеличивает потенциальную доходность своего портфеля. Вместе с диверсификацией

инвесторы должны придерживаться комбинации безрискового актива и рыночного портфеля, где точное сочетание риска и доходности будет зависеть от аппетита инвестора к риску в данный момент времени.

- анализ циклов банкротства – оценка вероятности банкротства предприятия при помощи анализа основных финансово-экономических показателей. Если инвесторы рассматривают будущее банкротство как нетривиальную возможность, то реальная стоимость реорганизации или ликвидации компании снизит текущую стоимость фирмы. Таким образом, управление рисками может увеличить стоимость фирмы за счет снижения вероятности банкротства.

- анализ налоговых рисков может помочь снизить налоги за счет снижения волатильности доходов. Многие налоговые системы имеют встроенные прогрессии и лимиты на способность своевременно переносить налоговую выгоду прошлых потерь. Таким образом, при прочих равных условиях снижение волатильности будущих доходов до налогообложения приведет к снижению чистой приведенной стоимости будущих налоговых платежей и, таким образом, увеличению стоимости фирмы.

- оценка долговой нагрузки - при прочих равных условиях, чем выше отношение долга к собственному капиталу, тем рискованнее фирма. Поэтому управление рисками может рассматриваться как позволяющее фирме иметь более высокий коэффициент долга к собственному капиталу, что выгодно, если долговое финансирование является недорогим. Точно так же правильное управление рисками может позволить фирме более активно развиваться за счет долгового финансирования.

- оценка неявных рисков - из-за инвестиций в человеческий капитал, ключевые сотрудники в фирме часто имеют большой и неослабевающий риск для фирмы, в которой они работают. Таким образом, чем больше фирмы склонна к риску, тем большую компенсацию текущие и потенциальные сотрудники могут потребовать, чтобы остаться или присоединиться к фирме. Поэтому надлежащее управление рисками может помочь снизить затраты на удержание и наем ключевых сотрудников.

Управление рисками на предприятии является достаточно сложным и многогранным процессом, как по наличию системы внутренних контролей и взаимосвязей, так и по содержанию принимаемых и реализуемых решений. Представленные в настоящей статье методы оценки финансовых рисков призваны наделить финансового менеджера достаточной информацией для принятий дальнейших управленческих решений.

Использованные источники:

1. Баканов М.И. Теория экономического анализа. – М.: Финансы и статистика, 2011.- 321 с.
2. Финансовый менеджмент: учебник/коллектив авторов; под ред. проф. Е.И. Шохина – 3 изд., стер.-М.: Кнорус, 2011 – 480 с.

References:

1. Bakanov M.I. Teorija jekonomicheskogo analiza. – M.: Finansy i statistika, 2011.- 321 s.
2. Finansovyj menedzhment: uchebnik/kollektiv avtorov; pod red. prof. E.I. Shohina – 3 izd., ster.-M.: Knorus, 2011 – 480 s.

УДК 332.2

*Гладкова А.А.
студент 4 курса
кафедра «Экономики и управления недвижимостью»
Юревичуте С.В., магистр
кафедра «Экономики и управления недвижимостью»
научный руководитель: Батоева Э.В., к.э.н.
доцент
кафедра «Экономики и управления недвижимостью»
Байкальский государственный университет
Россия, г. Иркутск*

РЕГИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ: ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ЛЬГОТНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН

Аннотация. Анализ законодательных актов, принятых с целью реализации такой меры социальной поддержки, как бесплатное предоставление земельных участков, выявление положительных и отрицательных аспектов в законодательстве, разработка рекомендаций, направленных на решение проблем, связанных с замедленными темпами предоставления. Предложены меры по совершенствованию механизмов бесплатного предоставления земельных участков льготным категориям граждан.

Ключевые слова. Земельные ресурсы; земельный участок; бесплатное предоставление земельного участка; жилищная экономика; развитие территории.

*Gladkova A. student 4 courses
Chair of Economics and management
Baikal State University, Russia, Irkutsk
Jurevichute S. Undergraduate
Chair of Economics and management
Baikal State University, Russia, Irkutsk
Supervisor: Batoeva E.
candidate of economic sciences, Associate Professor
Chair of Economics and management
Baikal State University, Russia, Irkutsk*

REGIONAL LAND ADMINISTRATION SYSTEM: INCREASING THE AVAILABILITY OF LAND PLOTS PREFERENTIAL CATEGORIES OF CITIZENS

Annotation. Analysis of legislative acts, the realization of measures of social support, free provision of land plots, identify the positive and negative aspects of the legislation, development of recommendations for solving the problems, associated with the slow pace of providing. Proposed measures to improve the provision of free land preferential categories of citizens.

Keywords. Land resources; land plot; free provision of land; housing economy; development of the territory.

В социально-экономическом развитии общества земельным ресурсам, землепользованию и земельным отношениям всегда принадлежит ведущая роль. Поэтому характер и масштабы земельных преобразований следует рассматривать как один из решающих факторов, которые определяют темпы и эффективность развития национальной экономики, становления. Учитывая социальную ориентированность идеи бесплатного предоставления земельных участков, совершенствование процедуры предоставления земельных участков льготным категориям граждан позволит улучшить качество жизни малообеспеченных и нуждающихся лиц.

Основная цель работы – на основе анализа законодательных актов, принятых с целью реализации такой меры социальной поддержки, как бесплатное предоставление земельных участков, практики деятельности по их реализации, теоретических и методических основ в этой области, разработать рекомендации, направленные на решение проблем, связанных с низким уровнем доступности земельных участков льготникам.

В работе использованы актуальные нормативные акты: Федеральные, региональные законы, нормативные акты Минэкономразвития РФ, монографии; учебная и научная литература; статистические данные и другие источники.

Понятие льготы как общенаучной категории изменялось с развитием общества. Изначально, в период до XVIII в., на Руси под льготой понималось некоторое облегчение жизни определенных категорий граждан. В XVIII–XIX вв. понятие льготы расширилось: под льготой стало пониматься удобство условий осуществления экономических отношений между различными категориями населения. С помощью льгот государство стало решать крупные проблемы. В качестве примера можно привести льготы по воинскому призыву, воинские льготы казакам и служилым людям [1].

В советский период значение льгот, с одной стороны, укрепилось. Льготы вводятся не только в зависимости от категорий населения, появляются, например, льготные категории товаров. С другой стороны, экономические взаимоотношения, существовавшие в советское время, не способствовали нормальному устройству функционирования льгот.

В настоящее время льготы являются одним из инструментов

осуществления государственной политики в социально-экономической жизни общества, потому что они затрагивают жизнь широких слоев населения.

В настоящее время имеется большое количество форм поддержки социально незащищенных слоев населения. Одних льгот около 430. Льготами охвачено почти 2 000 категорий населения [2].

Достаточно сложно провести систематизацию льгот. Они предусматриваются в Законах, Указах Президента РФ и постановлениях Правительства РФ, иных подзаконных актах.

Разграничение льгот возможно по целевой направленности, по условиям предоставления и субъектному составу их получателей.

Льготы-привилегии могут выступать в виде правовых гарантий социальной защиты. Например, Федеральный закон «О ветеранах» [3] предусматривает правовые гарантии социальной защиты ветеранов Российской Федерации, которая осуществляется путем предоставления возмещений и льгот.

Следует полагать, что льготы в социальном обеспечении — это льготы «для соответствующих категорий граждан, выделенных по определенным признакам, которые дают основания для их дополнительной социальной защиты» [4].

Согласно положениям Земельного Кодекса Российской Федерации [5], земельные участки на территории Российской Федерации приобретаются исключительно на платной основе. Однако в Земельном кодексе Российской Федерации и иных Законах существуют варианты получения участков бесплатно.

Первое, бесплатно могут приобретаться во владение уже используемые гражданами земельные участки. Второе, некоторые категории лиц имеют законное право на получение земельных участков бесплатно.

Вторая категория, которой возможно предоставление земельных участков на бесплатной основе определена Земельным кодексом Российской Федерации, Законами субъектов Российской Федерации.

Так, например, Законом Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» предусмотрена мера социальной поддержки в виде однократного бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства многодетным семьям, молодым семьям, инвалидам, ветеранам и другим категориям граждан. [6]

Порядок предусматривает формирование уполномоченным органом перечней земельных участков, которые должны содержать информацию о местоположении, площади, территориальных зонах, видах разрешенного использования земельных участков, категории земель, а также координаты земельных участков, информацию об обеспеченности или условиях обеспечения земельного участка сетями инженерно-технического обеспечения, электрическими сетями.

Таким образом, можно сказать, что существует:

1) общий порядок предоставления земельных участков, в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, предусматривающий подачу заинтересованными лицами заявлений о предоставлении конкретных земельных участков;

2) льготный порядок предоставления земельных участков, в соответствии с Федеральными законами и Законом № 146-ОЗ, предусматривающий выбор земельных участков из числа земельных участков, включенных в перечень, в порядке очередности.

Льготный порядок предусматривает предоставление земельных участков в собственность бесплатно отдельным категориям граждан по месту постоянного проживания, в порядке очередности.

В Красноярском крае не предусмотрено ведение очереди земельного учета для льготных категорий граждан. Земельные участки предоставляются по общему порядку предоставления земельных участков, в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, предусматривающим подачу заинтересованными лицами заявлений о предоставлении конкретных земельных участков. При сравнении нормативных актов Иркутской области и Красноярского края [7], возможно, сделать следующие выводы:

1. Количество категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление участка в Красноярском крае значительно меньше, чем в Иркутской области;

2. Требования к составу многодетной семьи в Красноярском крае более лояльные, например, в отличие от нашего субъекта, в Красноярском крае земельные участки предоставляют семьям, имеющим в составе детей, достигших совершеннолетия, что в свою очередь увеличивает количество семей, имеющих право на данную льготу;

3. В Красноярском крае отсутствует очередь льготников, существуют перечни имеющих в наличии земельных участков, которые могут быть предоставлены в собственность многодетным гражданам в разрезе муниципальных образований Красноярского края, что избавляет семьи от ожидания предоставления. Размещаются перечни на официальном портале Красноярского Края.

При сравнении нормативных актов Иркутской области и Республики Бурятия [8] возможно сделать следующие выводы.

1. Многодетные семьи в Республике Бурятия обязаны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, т. е. быть малоимущими, что значительно усложняет процедуру получения участка.

2. Согласно закону Республики Бурятия земельные участки предоставляются многодетным семьям в первоочередном порядке, что значительно ускоряет время ожидания бесплатного предоставления многодетными семьями.

3. Предоставление участка многодетным семьям в Республике Бурятия

возможно и по достижению ребенком (детьми) возраста 18 лет. Сохраняют свое право на приобретение земельного участка многодетные семьи до достижения ребенком (детьми) 23 лет. В Иркутской области многодетные семьи могут получить земельный участок не зависимо от возраста детей.

4. Законодательством Республики Бурятия предусмотрено предоставление земельных участков гражданам, пострадавшим от конкретного стихийного бедствия. Законом Иркутской области № 146-ОЗ такое право закреплено только в мае 2017 г, после пожаров в населенных пунктах весной 2017 г.

Деятельность по управлению земельными ресурсами на уровне регионов страны осуществляют, как правило, Министерства имущественных отношений. Наглядная динамика предоставления земельных участков на бесплатной основе отражена на рисунке 1.

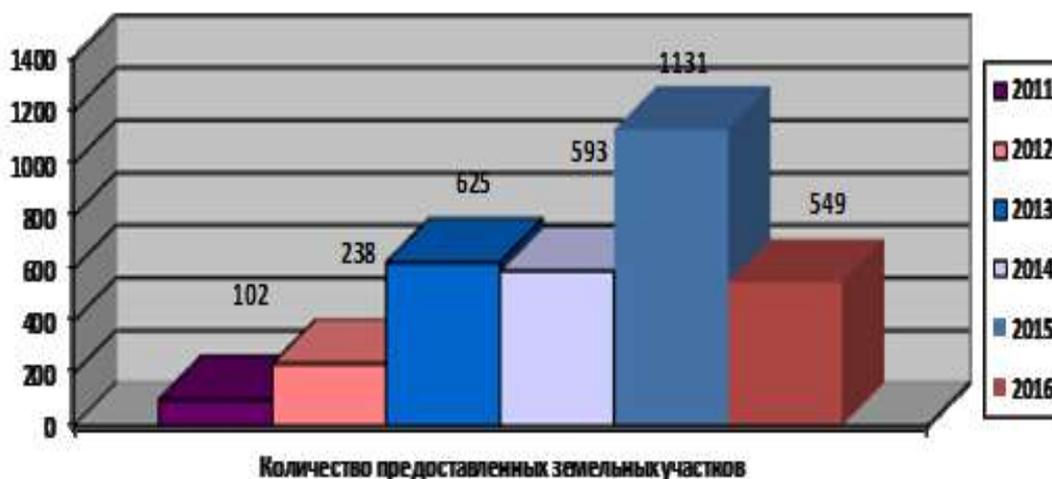


Рис. 1. Предоставление земельных участков за 2011–2016 гг. на территории региона

Анализ статистических данных в виде динамики предоставления Правительством региона земельных участков, для индивидуального жилищного строительства многодетным семьям за период 2010–2016 гг. - отражен на рис. 2.

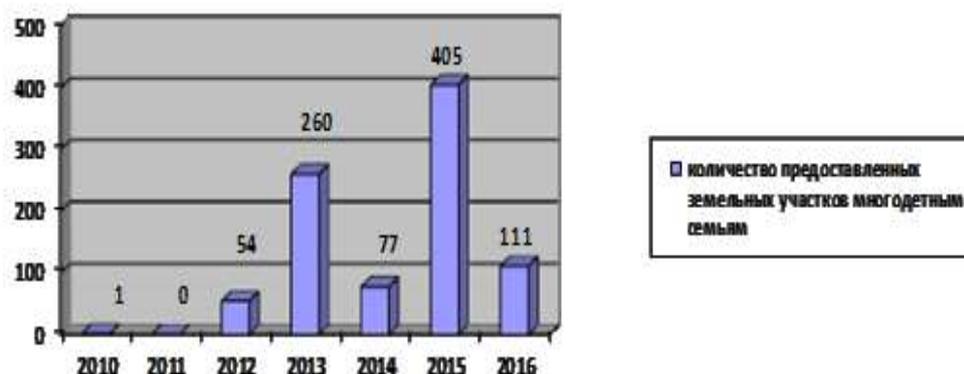


Рис. 2. Динамика предоставления земельных участков Правительством региона за 2011–2016 гг.

По состоянию на 1 января 2017 г. в Министерстве имущественных отношений в очереди на получение земельных участков, состоят:

- по г. Иркутску — 2 950 многодетные семьи;
- на федеральные земельные участки — 2354 многодетных семей;
- в муниципальных образованиях Иркутского района — 948 многодетных семей.

В иных муниципальных образованиях региона — 2 965 семей.

Итак, проведя анализ количества поставленных на земельный учет многодетных семей (на 1 января 2017 года - 9253) и количества предоставленных земельных участков (на 1 января 2017 года - 3238) выявлено, что только по такой категории граждан, как многодетные семьи, возможно сделать вывод о низкой эффективности удовлетворения нужд льготных граждан в земельных участках, длительном ожидании предоставления.

Основной проблемой не правового характера является фактическое отсутствие свободных земель категории «земли населенных пунктов».

Законом 146-ОЗ было закреплено право на получение земельного участка бесплатно льготными категориями граждан на территории региона с учетом постоянного места проживания (ранее прямой зависимости места постоянного проживания и места получения земельного участка не было).

Несмотря на острую необходимость предоставления, в 2017 году не сформировано и соответственно не предоставлено ни одного земельного участка. В настоящее время для предоставления в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, в целях индивидуального жилищного строительства на территории г. Иркутска участки отсутствуют.

Подобные сложности с предоставлением земли многодетным гражданам есть почти у всех крупных мегаполисов. Так, в Московской области в 2012 году на учете в качестве нуждающихся в получении земельных участков стояло 9399 многодетных семей, а землей обеспечено лишь 1224 семьи.

Успешным опытом обладает Республика Татарстан. По состоянию на 13.03.2013 г. по принятым заявлениям от многодетных граждан на получение земельных участков принято решений о включении в списки 20 280 заявителей, в том числе по г. Казани – 3 966, по г. Набережным Челнам – 2 392 заявителей. В республике на тот момент сформировано и поставлено на кадастровый учет 22 283 земельных участков, в том числе в столице Татарстана - 1 952 земельных участков. В результате: в 43 муниципальных районах уже предоставлено в собственность многодетным семьям 16 499 земельных участков – это 81,36% от числа семей, стоящих в списках.

Возможные направления повышения доступности земельных участков региона льготникам:

- проверка граждан, уже поставленных на земельный учет, на соответствия требованиям действующего законодательства;
- поиск свободных территории для предоставления льготным категориям в порядке очередности;
- создание проектов таких поселений с требуемой инфраструктурой, обеспечением доступности социальных объектов;
- обеспечение бюджетов этих проектов;
- реализовать мероприятия по повышению информативности сайтов органов местного самоуправления региона.

Единообразная практика приема и обработки документов, принятия решений по вопросу бесплатного предоставления участков на всей территории региона также позволит улучшить качество и скорость оказываемых услуг. Возможность предоставления услуги по постановке на земельный учет, отслеживанию своей очереди посредством Портала госуслуг, также будет являться важным элементом улучшения качества предоставляемых услуг и повышения доступности земельных участков для населения страны.

Использованные источники:

1. Хрешкова В. В. Льготы в финансовом праве: теоретико-правовой аспект / В. В. Хрешкова // Финансовое право. – 2007. – № 2. – С. 71.
2. Сулейманова Г. В. Право социального обеспечения : учебник / Г. . Сулейманова ; под ред. Г. В. Сулеймановой. – М.: Дашков и К, 2011. – С. 439.
3. О ветеранах ; Федеральный закон от 12 янв. 1995 г. № 5-ФЗ.
4. Захаров М. Л. Право социального обеспечения : учеб. пособие / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. – М.: Издательство БЕК, 2001
5. Земельный кодекс РФ : Федеральный закон от 25 окт. 2001 г. № 136-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. Версия Проф.
6. О бесплатном предоставлении земельных участков : Закон Иркут-ской области от 28 дек. 2015 г. № 146-ОЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. Версия Проф.
7. О регулировании земельных отношений в Красноярском крае : Закон Красноярского края от 04 дек. 2008 г. № 7-2542 [Электронный ресурс] //

Консультант Плюс. Версия Проф.

8. О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности : Закон Республики Бурятия от 16 окт. 2002 г. № 115-III [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. Версия Проф.

УДК 338.2

Голицова Н.Н., к.э.н.

доцент

кафедра менеджмента и права

*Санкт-Петербургский университет
промышленных технологий и дизайна*

Россия, г. Санкт-Петербург

**УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ БИЗНЕСА
НА ПРИМЕРЕ ПАО «АЭРОФЛОТ»**

Аннотация: в статье анализируются понятия инновация, нововведения, составляющие инновационного процесса. Рассматривается успешный опыт внедрения инновационных проектов ПАО «Аэрофлот».

Ключевые слова: инновации, нововведения, управление, ПАО «Аэрофлот», краудсорсинг, инструменты открытых инноваций.

Goliusova N.N.

Economics, associate Professor

Department of management and law

Saint-Petersburg University industrial technology and design

Russia, Saint-Petersburg

**MANAGEMENT OF INNOVATIVE BUSINESS DEVELOPMENT
ON THE EXAMPLE OF JSC "AEROFLOT»**

Abstract: the article analyzes the concept of innovation, innovation, components of the innovation process. Is considered a successful experience of implementation of innovative projects of JSC "Aeroflot".

Key words: innovations, innovations, management, PJSC "Aero-fleet", crowdsourcing, tools of open innovations.

На современном этапе российская экономика заинтересована в развитии эффективной инновационной экономики. В экономическую науку и практику термин «инновация» был введен австроамериканским экономистом Йозефом Шумпетером. В литературе встречаются различные трактовки категорий «нововведение» и «инновация». В некоторых случаях эти понятия используются в качестве синонимов, однако между ними различия существуют. Так, Аврашков Л.Я. указывает на то, что слово «инновация» выступает синонимом нововведения и может использоваться наряду с ним. [1, с.47-49] Тогда, как отмечают Аньшин В.М. и Кудинов Л.Г., инновацию, или нововведение, можно определить как первое практическое

применение нового научно-технического, организационно-экономического, производственного или иного решения. Новшества и изобретения становятся инновациями после их коммерциализации. [2, с.55-59] Удачным, на наш взгляд, примером определения инноваций является формулировка, которой придерживается Microsoft: «инновация – это конверсия знаний и идей в новые или усовершенствованные продукты, процессы или услуги для получения конкурентного преимущества»[3, с.14] В российском федеральном законе «О науке и государственной научно-технической политике» инновации определены как: «введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях».[5]

На сегодняшний день в РФ проведена значительная организационная работа по переводу отечественной экономики на инновационные рельсы. Результативность этой политики находит отражение в показателях достижений отдельных компаний.

Инициатором инновационных проектов по праву можно назвать ПАО «Аэрофлот». Суть инновационного развития Аэрофлота – это разработка и внедрение передовых технологий в производственной и организационной сферах с помощью современных методов сотрудничества с предприятиями, вузами и научно-исследовательскими организациями. В Аэрофлоте инновации вплетены в стратегическое развитие компании, являются его неотъемлемой частью. Программа инновационного развития интегрирована в стратегию Аэрофлота и синхронизирована с Долгосрочной программой развития. При этом используется классический и методологически обоснованный подход. Сформулированы гипотезы причинно-следственных связей между действиями и результатами. Составная часть инновационной деятельности компании – это реализация Плана исследований и разработок. Аэрофлот использует широкий набор инструментов инновационной деятельности и стремится обеспечить непрерывность инновационного процесса, постоянный поток инноваций. Основные усилия компания сосредоточила на привнесении знаний извне, передаче знаний во внешнюю среду, инновациях по инициативе клиентов. Анализируя инновационную деятельность ПАО «Аэрофлот», можно сказать, что она использует инструменты открытых инноваций:

1. Сотрудничество с высшими учебными заведениями и научными организациями. В соответствии с принятой моделью аутсорсинга ИиР, Аэрофлот определил направления для работы в сотрудничестве с вузами и научными организациями в 2015–2025 гг.

2. Система одного окна при взаимодействии с СМСП. ПАО «Аэрофлот» размещает на корпоративном сайте (www.aeroflot.ru) темы планируемых исследований и разработок, информацию о проведении конкурсов для поиска компетентных исполнителей, способных реализовать востребованные ИиР. Вузы, научные организации, субъекты малого

и среднего предпринимательства получают возможность размещать свои предложения по конкретным ИиР в открытом доступе созданной в компании системе одного окна. Отбор наиболее компетентных исполнителей проведут члены Комитета по инновационному развитию при Правлении ПАО «Аэрофлот», а его решения будут опубликованы на корпоративном портале.

3. Краудсорсинг, основной формой которого являются конкурсы. По заказу ПАО «Аэрофлот» впервые в России организован Конкурс открытых инноваций на проведение исследований и разработку концептов «Платформа развлечений на борту (In Flight Entertainment)».

4. Взаимодействие с государственными институтами развития, фондом «Сколково».

Эти направления соответствуют целям и задачам инновационного развития компании и ориентированы на комплексное повышение эффективности ключевых аспектов ее деятельности. Впервые в истории российской авиации компания вошла в топ-5 авиахолдингов Европы по объему выручки. Заслуженно ПАО «Аэрофлот» стал единственной из российских авиакомпаний, отмеченной четырьмя звездами из пяти возможных в рейтинге международного агентства Skytrax.

Использованные источники:

1. Аврашков Л.Я. Инновационный менеджмент: учебник для вузов / Л. Я. Аврашков, А. И. Базилевич, Л. В. Бобков, и др.; Под ред. В. Я. Горфинкеля, Б. Н. Чернышева. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Вузовский учебник, 2009. – 463 с.
2. Аньшин В. М. Инновационный менеджмент. Концепции, многоуровневые стратегии и механизмы инновационного развития. // Аньшин В. М. Колоколов В. А., Дагаев А. А., Кудинов Л. Г. - М.: Дело, 2008. - 584 с.
3. Биккулова Г. Г. Управление инновациями в российских компаниях. – М.: НП «Клуб директоров по науке и инновациям», 2016. – 70 с.
4. Годовой отчет ПАО «Аэрофлот» [Электронный ресурс] / Официальный сайт компании. - Россия, 2018. URL : <http://annualreport2015.aeroflot.ru/ru/> - Яз.Рус. - (12.09.2018).
5. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127 ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» [Электронный ресурс] / <http://iv.garant.spb.ru> (дата обращения 01.09.2018)

*Городнова И.В.
студент 4 курса*

*Городнова А.В.
студент 4 курса*

*Капоница К.В.
студент 4 курса*

*Мурашкин Д.В.
студент 4 курса*

*Сибирский федеральный университет
РФ, г. Красноярск*

ВОЗДЕЙСТВИЕ ФАКТОРОВ НА ПРОЦЕСС СВАРКИ ЭЛЕКТРОДНОГО МЕТАЛЛА

Аннотация:

В статье описывается влияние группы технологических факторов, пространственного положения сварки и динамических свойств источников питания на стабильность процесса сварки и разбрызгивание электродного металла. Также в статье раскрываются причины появления перечисленных выше факторов и методы борьбы с данными процессами, чтобы они не ухудшали процесс сварки и не усиливали разбрызгивание электродного металла. В конце статьи описываются методы устранения основных недостатков процесса сварки.

Ключевые слова: машины, процесс сварки, электродный металл, источник питания, сварка.

Gorodnova I.V.

Gorodnova A.V.

Caponica K.V.

Murashkin D.V.

students of the 4th year

Siberian Federal University

Krasnoyarsk, Russian Federation

INFLUENCE FACTORS ON THE STABILITY OF THE WELDING PROCESS AND RELAXATION OF THE ELECTRODE METAL

Abstract:

The article describes the influence of groups, the spatial position of welding and the dynamic properties of power supplies on the stability of the welding process and the spraying of electrode metal. Also, the article reveals the reasons why they did not worsen the welding process and did not increase the spattering of the electrode metal. At the end of the article, methods for solving the main drawbacks of the welding process are described.

Keywords: machines, welding process, electrode metal, power source, welding

Стабильность процесса сварки и разбрызгивание электродного металла в основном определяются: технологическими факторами; пространственным положением сварки; динамическими свойствами источников питания.

Первая группа причин связана с использованием повышенных режимов, которые повышают интенсивность металлургических реакций в капле и ванне. Так, например, с увеличением дугового напряжения растёт длина дуги, длительность периодов горения дуги и диаметр капель. Форма шва с повышением дугового напряжения несколько улучшается, но усиливается окисление элементов и разбрызгивание. При повышенных дуговых напряжениях процесс переходит в неуправляемый крупнокапельный. Потери на окисление и разбрызгивание резко увеличиваются.

Для того, чтобы перечисленные факторы не ухудшали процесс сварки и не усиливали разбрызгивание электродного металла, необходимо вести процесс на нормальных режимах использовать для сварки электроды, соответствующие требованиям [1]. Эта группа причин оказывает косвенное действие на устойчивое протекание процесса и обуславливается нарушением нормальных условий переноса электродного металла (размера капель, частоты коротких замыканий и длительности горения дуги), а также условий горения дуги. От перечисленных факторов зависит действие важнейших факторов, приводящих к ухудшению процесса.

Основная причина, влияющая на стабильность процесса сварки покрытыми электродами, связана с динамическими свойствами источника питания и определяется программой изменения мгновенной мощности как на интервале горения дуги, так и на интервале короткого замыкания. В процессе сварки длительность горения дуги сильно зависит от величины сварочного тока и энергии, запасённой в индуктивном сопротивлении сварочного дросселя на интервале короткого замыкания. Указанные параметры режима сварки определяют комплекс сил, действующих на каплю электродного металла и сварочную ванну, которые препятствуют её переносу во всех пространственных положениях. Все это определяет размеры капли электродного металла, момент короткого замыкания и его длительность, а, следовательно, и энергию, запасённую в дросселе и выделяемую на дуговом промежутке после повторного возбуждения дуги [1].

Поскольку длительности горения дуги не постоянны, то не постоянными будут и длительности коротких замыканий, поэтому в сварочном дросселе будет запасаться разное количество энергии, идущей затем на плавление электродного металла [2]. Все это предопределяет вероятностный характер коротких замыканий, который приводит к нестабильности процесса сварки и увеличению разбрызгивания электродного металла.

В связи с отмеченным, устранение основных недостатков процесса

сварки возможно только за счёт перераспределения комплекса сил, действующих на каплю электродного металла и сварочную ванну таким образом, чтобы обеспечивались идентичные условия для её расплавления и переноса. Такое ведение процесса можно обеспечить при использовании специальных систем управления процессом сварки совместно с источниками питания, имеющих необходимые динамические свойства.

Использованные источники:

1. Показатели стабильности процесса дуговой сварки плавящимся электродом / Ланкин Ю.Н. // Автоматическая сварка. 2011. №1. С. 7-15.

УДК 314

*Гречишникова А.С.
студент 3 курса*

*Инженерно-экономический факультет
Сибирский государственный университет путей сообщения
Россия, г. Новосибирск*

РОЖДАЕМОСТЬ И СМЕРТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ И В ДРУГИХ РАЗВИТЫХ СТРАН

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению рождаемости и смертности населения России, а также других развитых стран. В ходе работы были собраны, обобщены и проанализированы показатели смертности и рождаемости, а также выявлены факторы, влияющие на рождаемость в других странах.

Ключевые слова: численность населения, рождаемость, смертность, естественный прирост, естественная убыль, демография.

*Grechishnikova A.S., student
3 year, Engineering and Economics Faculty
Siberian State Transport University
Russia, Novosibirsk*

FERTILITY AND MORTALITY OF RUSSIAN POPULATION AND IN OTHER DEVELOPED COUNTRIES

Annotation: The article is devoted to the consideration of the birth and death rates of the population of Russia, as well as of other developed countries. During the work, the mortality and fertility rates were collected, summarized and analyzed, and the factors influencing the birth rate in other countries were identified.

Key words: number of population, birth rate, mortality, natural increase, natural decline, demography.

Значимость и актуальность вопроса низкой рождаемости и высокой смертности жителей Российской Федерации состоит в том, что в период 90-х – начала 2000-х годов, доля постоянных жителей России существенно сократилась. Существуют разнообразные демографические прогнозы для

Российской Федерации в долгосрочной перспективе. И большинство из них, в том числе оптимистические, прогнозируют стремительное сокращение числа жителей страны до 2050 г. [1, с.476].

Таблица 1 - Показатели демографической ситуации в России по годам

Годы	Численность населения, млн.чел.	Родившихся, млн.чел.	Умерших, млн.чел.
2013	143,3	1,89	1,87
2014	143,7	1,94	1,91
2015	146,3	1,94	1,90
2016	146,5	1,89	1,89
2017	146,8	1,69	1,85

По данным Федеральной службы государственной статистики в период с 2013 по 2017 годы суммарная численность жителей страны увеличилась на 0,4 млн. чел. Продолжительность жизни имела тенденцию к увеличению с 70,76 до 72,70 лет [2].

Проведенные исследования в разных странах, показали, что материальное благополучие населения и темпы рождаемости находятся в прямой зависимости. Определено, что чем более высокое материальное благополучие населения, тем меньше в таком обществе рождается детей. Положение не изменяют низкие показатели детской смертности в развитых государствах, таким образом, что рождаемость оказывается ниже 2,1 — того порогового значения, после которого количество жителей уменьшается, и нация начинает «стареть».

Немаловажным вопросом, некоторых развитых государств, влияющим на рождаемость, а соответственно и численность населения является легализация однополых браков. Для анализа рассмотрим суммарный коэффициент рождаемости в странах, где разрешено и запрещено заключение однополых браков.

Таблица 2 - Коэффициент рождаемости стран на территории которых легализованы однополые браки за 2017 год

Страна	Коэффициент рождаемости
Франция	1,88
Германия	1,5
Канада	1,61
Дания	1,67

Таблица 3 - Коэффициент рождаемости в странах на территории которых запрещены однополые браки за 2017 год

Страна	Коэффициент рождаемости
Россия	1,77
Украина	1,5
Польша	1,29
Китай	1,6

Показатели коэффициента рождаемости довольно сильно варьируются, но в большинстве стран, легализовавших однополые браки, расположился в диапазоне 1,5–2 [3].

На основе анализа можно сделать вывод, что рождаемость зависит от множества факторов и в первую очередь немаловажное значение имеет экономическое развитие страны.

Использованные источники:

1. Аверкова Е.В., Хекало О.Ю. Численность населения России. Варианты демографического развития страны и мира.//В сборнике: Мы продолжаем традиции российской статистики сборник докладов Международной научно-практической конференции «Открытый российский статистический конгресс». Российская ассоциация статистиков, Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации, Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ». -2016. С. 475-479. - [Дата обращения 10.09.2018].
2. Федеральная служба государственной статистики – Режим доступа: URL:<http://www.gks> - [Дата обращения 10.09.2018].
3. Хекало О.Ю., Гречишникова А.С. Рождаемость и смертность в сравнении с другими странами // Научно-практический электронный журнал «Аллея науки». 2018, № 8(24). URL :[http:// Alley-science.ru](http://Alley-science.ru) - ISSN 2587-6244 – [Дата обращения 17.09.2018].

*Дедюхина А.Г., к.филол.н.
ст. преподаватель*

*Кубанский государственный университет
Россия, г. Краснодар*

**«МУЖЕСТВЕННОСТЬ» И «ЖЕНСТВЕННОСТЬ» КАК
ЛИНГВОКУЛЬТУРОЛОГИЧЕСКИЕ КОНЦЕПТЫ**

Аннотация:

Данная статья посвящена противопоставлению понятий «мужчина – женщина» в русском языке. Рассматриваются и описываются такие лингвокультурологические концепты, как «мужественность» и «женственность». В статье подчеркивается, что данные концепты отражают имеющиеся эталоны поведения мужчин и женщин, которым, как ожидается, они должны следовать, и благодаря которым моделируется тип взаимоотношений между мужчинами и женщинами, характерный для данной культуры.

Ключевые слова: лингвокультурология, концепт, мужественность, женственность, противопоставление

Dediukhina A.G.

Ph. D. in Philology, Senior Teacher

Kuban State University

Russia, Krasnodar

**«MASCULINITY» AND «FEMININITY» AS LINGUO-
CULTUROLOGICAL CONCEPTS**

Abstract:

This article is devoted to the contrasting of the notions «a man – a woman» in the Russian language. Such lingvo-culturological concepts as «masculinity and femininity» are examined and described. It is underlined in the article that the given concepts reflect the existing standards of men and women's behavior, to which, as it is expected, they have to follow, and due to which the type of relationships between men and women, that is typical for the given culture, is formed.

Key words: lingvo-culturology, concept, masculinity, femininity, contrasting

Развитие современного научного знания по пути антропоцентризма сфокусировало внимание представителей разных дисциплин, изучающих человека, на вопросах взаимодействия языка и культуры, менталитета, языкового сознания и языковой картины мира.

Изучение и понимание сущности иноязычного культурного пространства всегда сопряжено с определёнными трудностями, обусловленными той или иной особенностью мировосприятия его представителей, что предполагает обязательное знание так называемых культурных кодов, выявление и интерпретацию когнитивных факторов,

определяющих становление и эволюцию языковых единиц. В настоящее время в лингвистической науке существует два принципиально новых и активно развивающихся направления, в рамках которых возможен «выход» за пределы чисто лингвистических категорий и методов исследования — это когнитивная лингвистика и лингвокультурология.

Изучение, реконструкция языковой картины мира представляет собой исследование того, как язык членит мир, как он представляет его. Незаменимым инструментом в этом процессе выступает понятие «концепта». Несмотря на существующее многообразие подходов в его интерпретации, концепт является неким стержневым и объединяющим параметром для целого ряда наук. По мнению С.А. Аскольдова, он представляет собой «достаточно сложную, полифункциональную ментальную единицу», что обуславливает дискуссионность вопросов о его структуре, возможностях его моделирования, методах исследования, а также вопроса соотношения концепта и объективирующих его языковых единиц [1, с. 268].

Фундаментальная для человеческой культуры и зародившаяся вместе с человечеством оппозиция «мужской – женский», посредством которой интерпретируется окружающий мир, продолжительное время интересовала лингвистов в контексте смежных наук – психологии, философии, мифологии, культурологии. В аспекте лингвокультурологии проблемы социального пола и его репрезентации в языке приобретают новую перспективу.

Ценности и представления, касающиеся места и роли женщины и мужчины в обществе, и связанные с ними стереотипы и социальные установки регулируются на глубинном ментальном уровне общественного сознания, уходящем корнями в далекое прошлое. Этот уровень «социальной памяти» наиболее стабилен. Он формируется в ходе долгой истории развития общества и имеет самые различные аспекты: исторический, социальный, экономический, культурный, религиозный, политический.

Человеческое сознание – посредник между реальным миром и языком. В сознание поступает культурная информация, в нем она фильтруется, перерабатывается, систематизируется. Как написано в учебнике по социолингвистике, «концепты образуют своего рода культурный слой, посредничающий между человеком и миром» [2, с. 149].

В понятиях когнитивной лингвистики, «концепт – это термин, служащий объяснению единиц ментальных или психических ресурсов нашего сознания и той информационной структуры, которая отражает знание и опыт человека; оперативная содержательная единица памяти, ментального лексикона, концептуальной системы и языка мозга (*lingua mentalis*), всей картины мира, отраженной в человеческой психике» [1, с. 276]. Концепты являются средством хранения знаний о мире.

Осваивая речь и развиваясь, человек усваивает то, что составляет

особенности культуры, образа жизни и способов общественного взаимодействия. Так человек становится «социальным существом». В процессе обучения и общения личностью как представителем определенного пола воспринимается некий стандартизированный опыт, аккумулированный в форме гендерных концептов, который помогает ей ориентироваться в жизни и определенным образом направляет ее поведение, в том числе и речевое.

«Мужественность» и «женственность» воспринимаются как концепты благодаря тому, что сознание человека как представителя определенного пола формируется под влиянием стереотипных представлений о мужских и женских качествах, определяющих отношение общества к мужчинам и женщинам и поведение индивидов в связи с принадлежностью к тому или иному полу. Таким образом, невозможно не согласиться с И.В. Грошевым в том, что гендер, выступает как «фактор, обуславливающий поляризацию культурных, психологических и социальных явлений в сознании и в языке, которые можно отнести к области концептов» [4, с. 123].

Появление концептов «мужественность» и «женственность» и их противопоставление обусловлено тем, что модель гендерных отношений исторически выстраивалась таким образом, что половые различия располагались над индивидуальными, качественными различиями личности мужчины и женщины. Ш. Берн в книге «Гендерная психология» пишет, что уже у Платона встречается высказывание об отличии всех женщин от всех мужчин: «По своей природе, как женщина, так и мужчина могут принимать участие во всех делах, однако женщина во всем немогуще мужчины» [3, с. 33].

На противопоставление понятий «мужчина – женщина» влияют прежде всего физиологические особенности. А. Дударева отмечает, что количество вырабатываемых в организме гормонов достаточно, чтобы совместно с другими факторами определять половые различия в поведении, направлении интересов и склонностей. Умственные способности мужчин и женщин равноценны, но не одинаковы и проявляются по-разному. Например, в развитии словарного запаса, в речевой активности, в ясности речи девочки опережают мальчиков. Девочки склонны к предметно-оценочной речи (имена существительные и прилагательные, отрицания и утверждения), а в речи мальчиков преобладают слова, обозначающие отдаленные предметы, общие понятия, а также слова, передающие действия (глаголы, междометия) [5, с. 78-85].

Анализ речевого поведения помог также выяснить очередность произнесения реплик и особенности ведения разговора, «присущие мужчинам и женщинам при их совместном общении. Мужчины чаще прерывают высказывания женщин, которые, в свою очередь, проявляют готовность уступить слово мужчине. Мужчинам свойственно делать безапелляционные утверждения, тогда как женщины предпочитают не столь категорично и начинают свои высказывания со слов *я думаю, что* или

неправда ли...» [5, с. 85]. Мужчины более агрессивны, женщины более тактичны. У мужчин более развито пространственное мышление, а у женщин – гуманитарный склад ума. Женщины проявляют больше способностей к гуманитарным, а мужчинам к естественным наукам. Мальчики опережают девочек в точных науках. Они более собраны, что позволяет концентрировать внимание на поиске правильного ответа. Вполне вероятно, что это связано с тем, что в решении математических и логических задач присутствует элемент соревнования, что для мальчиков крайне важно, в связи с более высоким содержанием тестостерона, который отвечает за агрессию и склонность к конкурентной борьбе. Набор хромосом, гормональный статус определяют многие поведенческие характеристики.

Изначально в первобытном обществе роль мужская и роль женская имели одинаково жизненно-важное значение в сложных условиях выживания. Разделение труда сказалось на формировании характера и на формировании особенностей сенсорного восприятия у обоих полов, по замечанию В.А. Масловой, «позволило мужчине утвердиться в истории в качестве абсолютного субъекта» [6, с. 127].

Оппозиция «мужское начало – женское начало» у многих авторов трактуется как «зачинающее – воспринимающее», «инициативное – рецептивное», «деятельное – страдательное», «динамическое – статическое» [7, с. 46]. В анализе гендерных стереотипов важную роль играет также выделение бинарных оппозиций: «логичность – интуитивность», «абстрактность – конкретность», «сознательность – бессознательность», «власть – подчинение», «порядок – хаос», «независимость – зависимость», «индивидуальность – коллективность», «импульсивность, активность – статичность, пассивность», «непостоянство – постоянство», «неверность – верность», «радикализм – консерватизм», с помощью которых традиционно противопоставляются мужчина и женщина.

Идея необходимости изучения «мужественности» и «женственности» как отдельных концептов не нова: Ш. Берн пишет, что впервые она была предложена Б. Коннеллом. По мнению исследователя, эти две составляющие социального конструкта, именуемого гендером, проявляют как универсальные, так и культурно-специфические черты [3, с. 51]. Содержание концептов «мужественность» и «женственность» зависит от гендерных стереотипов той или иной лингвокультурной общности, которые могут быть изучены посредством языковых структур.

В рамках данного подхода Б. Коннелл вводит понятие «культурная репрезентация пола», подчеркивающее возможность лингвистического описания маскулинности и феминности в рамках разных лингвокультурных сообществ. Эти две составляющие гендера имеют разное выражение в номинативной системе языков и связаны с нормами, предписываемыми соответствующей культурой, то есть гендерные асимметрии имеют в разных языковых сообществах культурно и исторически обусловленную специфику [Цит. по 3, с. 55].

Таким образом, концепты «мужественность» и «женственность», репрезентированные в языковых гендерных стереотипах, отражают имеющиеся эталоны поведения мужчин и женщин, которым, как ожидается, они должны следовать, и благодаря которым моделируется тип взаимоотношений между мужчинами и женщинами, характерный для данной культуры.

Использованные источники:

1. Аскольдов С.А. Концепт и слово // Русская словесность. От теории словесности к структуре текста: Антология / С.А. Аскольдов. М.: Academia, 1997. С. 267–279.
2. Беликов В.И., Л.П. Крысин. Социоллингвистика. Учебник для вузов. М.: Рос. гос. гуманитар. ун-т, 2001. 315 с.
3. Берн Ш. Гендерная психология. Секреты психологии. СПб.: прайм-ЕВРОЗНАК, 2001. 320 с.
4. Groshov I.V. Полоролевые стереотипы в рекламе// Психологический журнал. М.: Наука, 1998. № 3. С. 119–133.
5. Дударева А. Рекламный образ: мужчина и женщина. М.: РИП-холдинг, 2003. 222 с.
6. Маслова В.А. Лингвокультурология. Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. М.: Академия, 2001. 208 с.
7. Мокшанцев Р.И. Психология рекламы: Учеб. пособие. М.: Инфра-М, Новосибирск: Сибирское соглашение, 2003. 230 с.

УДК 377.

*Кивилева А.В.
студент аспирантуры
Пермский гуманитарно-педагогический университет
Россия, г. Пермь*

СОДЕРЖАТЕЛЬНЫЙ И ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМНОГО ОБУЧЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматриваются основные цели проблемного обучения, основные понятия концепции проблемного обучения "проблемная ситуация", "проблема", "учебная проблема или учебная задача". Основные методы постановки учебной проблемы побуждающий от проблемной ситуации диалог; подводный к теме диалог; сообщение темы с мотивирующим приемом.

Ключевые слова: проблемная ситуация, проблема, учебная проблема или учебная задача.

*Civileva A.V.
postgraduate student
Perm humanitarian-pedagogical University
Russia, Perm*

SUBSTANTIAL AND PROCEDURAL ASPECTS OF PROBLEM LEARNING.

Annotation. The main goals of problem training, basic conceptions of the concept of problem learning "problem situation", "problem", "educational problem or educational problem" are considered in the article. The main methods of posing the educational problem are the dialogue that provokes the problem situation; bringing to the topic of dialogue; message subject with a motivating reception.

Key words: problem situation, problem, educational problem or educational problem.

Тема проблемного обучения не нова. Опытными педагогами всегда использовались элементы творческого поиска обучающихся при овладении разными отраслями знаний. Разработка идей проблемного обучения, которая продолжается и по настоящее время, в конце прошлого века стала реакцией на "пассивные" методы обучения. С этой целью проводятся психолого-педагогические исследования:

1. логики и принципов проблемного обучения;
2. содержание основных понятий его теории;
3. классификации основных понятий его теории;
4. классификации основных типов проблемных ситуаций;
5. системы методов;
6. сущности и структуры проблемных занятий и т.д..

Под проблемным обучением, как правило, понимается такая

организация учебных занятий, которая предполагает создание под руководством преподавателя проблемных ситуаций и активную самостоятельную деятельность обучающихся по их разрешению.

Обратимся к взглядам исследователей и практиков на содержательный и процессуальный аспекты проблемного обучения. Акцентируя значение методов проблемного обучения для формирования творческого потенциала обучающихся, И.Я. Лернер, М.Н. Скаткин, зачинатели проблемного обучения в нашей стране, усматривают его своеобразие в том, что студенты систематически включаются преподавателем в процесс поиска доказательного решения новых для них проблем, благодаря чему они самостоятельно научаются добывать знания, применять ранее усвоенные и овладевать опытом творческой деятельности. По М.Я. Лернер, сущность проблемного обучения заключается в том, что "в процессе решения учащимися специально разработанной системы проблем и проблемных задач происходит овладение опытом творческой деятельности, творческое усвоение знаний и способов деятельности, формирование гражданской активности и творчески относящейся к своей деятельности сознательной личности".

В.Т. Кудрявцев видит отличия концепции проблемного обучения от ранее сложившихся подходов в том, что она вносит в теорию и практику систему формирования творческих способностей обучающихся, а не просто отдельные приемы активизации познавательного интереса, мышления и т.д. Автор дает следующее содержание понятия "проблемное обучение" - это «особый тип обучения, характерную черту которого составляет его развивающая по отношению к творческим способностям функция".

Н.А. Сорокин под проблемным обучением понимает «такой тип обучения, сущность которого состоит в создании проблемных ситуаций и в управлении деятельностью учащихся по самостоятельному решению учебных проблем".

Польский педагог В.Оконь трактует проблемное обучение совокупностью таких действий, как организация проблемной ситуации, формирование проблем, оказание ученикам необходимой помощи в решении проблем, проверка этих решений и, наконец, руководство процессом систематизации и закрепления приобретенных знаний.

Основными понятиями концепции проблемного обучения являются: "проблемная ситуация", "проблема", "учебная проблема или учебная задача". Исследователи в области дидактики по-разному подходят к определению содержания данных понятий. Проблемная ситуация (по греч. «проблема задача, задание» от лат. «ситуация, положение»).

По мнению ИЛ. Лернера, "проблемная ситуация - это явно или смутно осознанное субъектом затруднение, преодоление которого требует поиска новых знаний или новых способов действий". А.М. Матюшкин трактует проблемное обучение как ситуацию, возникшую в процессе выполнения практического или теоретического действия при расхождении

(несоответствии) требуемого и известного знания, способа или действия.

В качестве рабочего определения возьмём идею М.И. Махмутова. Что такое проблемная ситуация? Проблемная ситуация - психическое состояние субъекта с объектом познания, характеризующееся потребностью и усилиями студента обнаружить, "открыть" и усвоить новое, неизвестное ещё для него знание, содержащееся в учебном предмете и необходимое для решения учебных проблем.

Далее рассмотрим содержание понятия «проблема». Проблемная ситуация влечет за собой возникновение в сознании субъекта познания проблемы, подлежащей решению. Что такое проблема? Проблема - сложный вопрос, задача требующие разрешения, исследования.

И.Я. Лернер считает, что каждая проблема содержит проблемную ситуацию, но не каждая проблемная ситуация преобразуется в проблему. Ситуация перерастает в проблему с момента принятия ее субъектом к решению на основе имеющегося фонда знаний, умений, навыков и опыта поиска. Принятие проблемы возможно при наличии у субъекта потребности в ее решении. Средством удовлетворения этой потребности становится познавательная активность, а мотивом этой активности выступает познавательный интерес.

Рабочее определение проблемы. Под проблемой понимают такую разновидность задачи, задания, теоретического или практического вопроса, решение которого не может быть достигнуто с помощью имеющихся знаний и поэтому требует от обучающихся определенных действий по приобретению новых знаний и способов деятельности.

Учебная проблема. С центральным понятием концепции проблемного обучения связано понятие учебной проблемы (или проблемной задачи). Рассмотрим различные точки зрения на это понятие. Учебная проблема используется как синоним проблемной задачи. Проблемная задача является единицей содержания проблемного обучения, а само это содержание - системой проблемных задач.

В. Оконь под учебной проблемой понимает «теоретическую или практическую трудность, решение которой является результатом собственной исследовательской активности ученика» [4].

По мнению А.А. Вербицкого, «учебная проблема должна иметь форму познавательной задачи, фиксирующей некоторое противоречие в ее условиях и завершающейся вопросом, который это противоречие объективирует. Неизвестным является ответ на вопрос, разрешающий противоречие, который студент переживает как интеллектуальное затруднение» [1].

А.М. Махмутов, говоря об учебной проблеме, подчёркивал, что это – «форма проявления логико-психологического противоречия процесса усвоения, определяющего направление умственного поиска, пробуждающего интерес к исследованию сущности неизвестного и ведущего к усвоению нового понятия или нового способа действия" [3]. Следующее базовое

понятие теории проблемного обучения - проблемный вопрос. Его содержание анализировалось в работах Т.В. Кудрявцева, М.И. Махмутова, И.Я. Лернера, Т.А. Ильиной, где мы находим весьма неоднозначное толкование. Проблемный вопрос и проблемная задача являются характеристикой объекта мышления. Но между ними есть различие. Структуру проблемной задачи определяет три компонента: данные (условия), требование и искомое (неизвестное). Вопрос же, с одной стороны, может входить в структуру проблемной задачи и выполнять функцию ее требования, с другой выступать как относительно самостоятельная форма мысли, как отдельное проблематизированное высказывание, требующее ответа. Проблемный вопрос ориентирован на противоречивую ситуацию и побуждает к поиску неизвестного, нового знания. Учебная проблема - явление субъективное и существует в сознании ученика в идеальной форме, в мысли, так же, как любое суждение, пока оно не будет выражено в звуках языка или знаках письма. 1

Основными элементами учебной проблемы являются "известное" и "неизвестное" для ученика. 2

Психологическая суть учебной проблемы состоит в том, что она является содержанием проблемной ситуации, возникающей в процессе учебной деятельности обучающегося. Она несет в себе новые для ученика знание и способы усвоения этого знания и определяет структуру мыслительного процесса. Учебная проблема формулируется в виде задачи, задания, вопросов. При каких условиях задача или вопрос являются учебной проблемой? При наличии противоречий между знанием и незнанием; когда содержание указывает направление поиска; при наличии достаточных опорных знаний для решения проблемы.

Реализация проблемно-развивающего обучения осуществляется на основе применения учителем ряда принципов дидактики (проблемности, мотивации, межпредметных связей, доступности и др.).3

Учебная проблема существует в двух основных формах: во-первых, как тема урока; во-вторых, как не совпадающий с темой урока вопрос, ответом на который является новое знание. Следовательно, поставить учебную проблему - значит помочь обучающимся самим сформулировать либо тему урока, либо не сходный с темой вопрос для исследования.

Существуют три основных метода постановки учебной проблемы:

- 1) побуждающий от проблемной ситуации диалог;
- 2) подводящий к теме диалог;
- 3) сообщение темы с мотивирующим приемом.

Рассмотрим эти методы подробнее.

1. Побуждающий от проблемной ситуации диалог

¹ Проблемное обучение: прошлое, настоящее, будущее: Коллективная монография: в 3 кн. / Под ред. Е.В.Ковалевской. — Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гуманит. ун-та, 2010.

² Махмутов М.И. Организация проблемного обучения в школе. – Каунас: Швиеса, 1983. – 219 с

³ Гребенюк О.С. Общая педагогика: Курс лекций / Калинингр. ун-т. Калининград, 1996. 107 с.

Данный метод постановки учебной проблемы является наиболее сложным для учителя, поскольку требует последовательного осуществления четырех педагогических действий:

- 1) создания проблемной ситуации;
- 2) побуждения к осознанию противоречия проблемной ситуации;
- 3) побуждения к формулированию учебной проблемы;
- 4) принятия предлагаемых учениками формулировок учебной проблемы.

2. Подводящий к теме диалог

Данный метод постановки учебной проблемы проще, чем предыдущий, т.к. не требует создания проблемной ситуации. Подводящий диалог представляет собой систему (логическую цепочку) сильных студенту вопросов и заданий, которые пошагово приводят группу к формулированию темы урока. В структуру подводящего диалога могут входить разные типы вопросов и заданий: репродуктивные (вспомнить, выполнить по образцу); мыслительные (на анализ, сравнение, обобщение) Но все звенья подведения опираются на уже пройденный группой материал, а последний обобщающий вопрос позволяет обучающимся сформулировать тему урока. При подводящем диалоге менее вероятно появление ошибочных ответов обучающихся. Однако, если это происходит, необходима принимающая реакция преподавателя («Кто думает иначе?»)

3. Сообщение темы с мотивирующим приемом

Это наиболее простой метод постановки учебной проблемы. Он состоит в том, что преподаватель сам сообщает тему урока, но вызывает к ней интерес группы применением одного из двух мотивирующих приемов. Первый прием «яркое пятно» заключается в сообщении группе интригующего материала, захватывающего внимание обучающихся, но при этом связанного с темой урока. В качестве «яркого пятна» могут быть использованы сказки и легенды, фрагменты из художественной литературы, случаи из истории науки, культуры и повседневной жизни, шутки, демонстрация непонятных явлений с помощью эксперимента или наглядности. Второй прием «актуальность» состоит в обнаружении смысла, значимости предлагаемой темы для самих обучающихся, лично для каждого.⁴

Таким образом, существуют три основных метода постановки учебной проблемы: побуждающий от проблемной ситуации диалог; подводящий к теме диалог; сообщение темы с мотивирующим приемом. Их сходство заключается в том, что все названные методы обеспечивают мотивацию обучающихся к изучению нового материала.

Различие методов в характере учебной деятельности студентов и,

⁴ Мельникова Елена Леонидовна Технология проблемно-диалогического обучения. Методы постановки учебной проблемы // Эксперимент и инновации в школе. 2008. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tehnologiya-problemno-dialogicheskogo-obucheniya-metody-postanovki-uchebnoy-problemy> (дата обращения: 12.04.2018).

следовательно, в развивающем эффекте. Побуждающий от проблемной ситуации диалог обеспечивает подлинно творческую деятельность обучающихся и развивает их речь и творческие способности. Подводящий к теме диалог и сообщение темы с мотивирующим приемом лишь имитируют творческий процесс. При этом подводящий диалог успешно формирует логическое мышление и речь обучающихся, а развивающий результат сообщения темы с мотивирующим приемом незначителен.

Еще одно различие методов состоит в форме возникающей учебной проблемы. При побуждающем диалоге может появиться и тема урока, и вопрос для исследования. При подводящем диалоге и сообщении обычно формулируется тема урока.

Проблемное обучение весьма перспективно при постановке и решении теоретических и практических задач, в курсовом и дипломном проектировании. Однако всплеск интереса в 70-е годы к проблемному обучению не привел к его активному использованию в учебном процессе вследствие сложности преобразования содержания учебного материала в проблемный вид, повышенных требований к преподавателю, слабой технологичности.

Цель проблемного обучения - это усвоение не только результатов познания, но и самого пути, процесса получения этих результатов (овладение способами познания). Также включает формирование, развитие интеллектуальной, мотивационной, эмоциональной и других сфер обучающегося, развитие его индивидуальных способностей. Оно является эффективным средством общего развития студентов. Сущность проблемного обучения состоит в систематической самостоятельной поисковой деятельности обучающихся с усвоением ими готовых выводов науки, а система методов обучения построена с учетом целеполагания и принципа проблемности.

Построить всю дисциплину на идее проблемного обучения весьма сложно, т.к. это потребует полного пересмотра целей и содержания образования. Внедрение этой идеи требует значительных затрат времени преподавателя и степени его мастерства. Кроме того, эффективное использование проблемного обучения возможно только при наличии должного уровня знаний у обучаемых, требует значительных временных периодов, не дает средств организации собственной деятельности. Вместе с тем, необходимость реализации принципа проблемности как одного из основных в любом виде развивающего обучения является общепризнанной.

Однако в процессе педагогической деятельности необходимо помнить, что "Потребление" готовых достижений науки не может сформировать в сознании студентов модель будущей реальной деятельности. Авторы проблемного метода придают исключительно важное значение - замене стратегии "от знаний к проблеме" на стратегию "от проблемы к знаниям".

Использованные источники:

1. Бабанский Ю. К. Проблемное обучение как средство повышения эффективности учения школьников. – Ростов на Дону., 1970.
2. Гребенюк О.С. Общая педагогика: Курс лекций / Калинингр. ун-т. Калининград, 1996. 107 с.
3. Коджаспиров А. Ю., Коджаспирова Г.М. Педагогический словарь. – М.: Академия, 2000. – 176 с.
4. Кудрявцев Т. В. Проблемное обучение: истоки, сущность, перспективы. – М.: Знание, 1991. – 80 с.
5. Махмутов М.И. Организация проблемного обучения в школе. – Каунас: Швиеса, 1983. – 219 с.
6. Мельникова Елена Леонидовна Технология проблемно-диалогического обучения. Методы постановки учебной проблемы // Эксперимент и инновации в школе. 2008. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tehnologiya-problemno-dialogicheskogo-obucheniya-metody-postanovki-uchebnoy-problemy> (дата обращения: 12.04.2018).
7. Проблемное обучение: прошлое, настоящее, будущее: Коллективная монография: в 3 кн. / Под ред. Е.В.Ковалевской. — Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гуманит. ун-та, 2010.

УДК 697.9

*Перельгина А.А.
студент магистратуры
Буркова Т.А.
студент магистратуры
кафедра «Технологий машиностроения,
металлорежущие станки и инструменты»
Курганский государственный университет
Россия, г. Курган*

ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЕНТИЛЯЦИОННЫХ СИСТЕМ

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению вопроса поддержания и повышения энергетической эффективности вентиляционных систем. Выявлены возможности снижения энергопотребления, а также пояснены причины возникающих потерь и способы снижения затрат.

Ключевые слова: вентиляция, энергоэффективность, предприятие, энергия, расход воздуха.

*Perelygina A.A.
Burkova T.A.*

*undergraduate students of the Department " engineering Technology
metal-cutting machines and tools»
Kurgan state University
Russia, Kurgan*

IMPROVING ENERGY EFFICIENCY OF VENTILATION SYSTEMS

Annotation. The article is devoted to the issue of maintaining and improving the energy efficiency of ventilation systems. The possibilities of reducing energy consumption are revealed, as well as the causes of losses and ways to reduce costs are explained.

Key words: ventilation, energy efficiency, enterprise, energy, air consumption.

Одной из главных составляющих для создания благоприятных условий для жизни и работы людей является эффективная вентиляция помещения. Первостепенной задачей при проектировании зданий является обеспечение нормируемой работы систем вентиляции. Вентиляция является схемой, в которую включены различные элементы: устройства для нагнетания воздуха, шумоглушитель, воздуховод [1]. В России огромное количество энергии потребляется системой вентиляции. Это связано с особыми климатическими условиями, низкими ценами на топливо и электроэнергию, запущенностью и отсталостью жилищно-коммунального хозяйства [2].

Система общеобменной вентиляции расходует энергию на перемещение воздуха (электродвигатель),подогрев или охлаждение воздуха в зимнее (летнее) время. Усовершенствование системы вентиляции и рациональное управление ее работой сегодня является важным способом повышения энергоэффективной систем вентиляции. В настоящее время существует огромное количество технических решений для обеспечения энергоэффективности систем вентиляции. Снижения потребления энергии можно добиться различными способами. Соблюдение требований санитарно-гигиенических норм расхода вентиляционного воздуха, подаваемого в единицу времени для обычного среднестатистического человека, находящегося в помещении, является одним из таких способов. По мнению ряда специалистов, в России эта величина немного завышена. Вероятно, необходима оптимизация величины температуры внутреннего воздуха среди объектов различного типа и назначения. Многие промышленные предприятия для экономии электрической энергии стараются ограничивать время работы вентиляционных систем в нерабочее время. Однако, при выключенном электродвигателе вентустановки расход теплоносителя не уменьшается, что приводит к недоиспользованию возвращаемой на источник тепловой энергии. Уже довольно продолжительное время, на некоторых предприятиях, с целью устранения

данного прецедента, применяют устройства автоматического сокращения расхода теплоносителя при остановке электродвигателя вентиустановки. На подающем трубопроводе системы теплоснабжения калориферов устанавливается автоматический клапан с моторным приводом. Параллельно ему на трубопроводе устанавливается дроссельное устройство. Автоматический клапан запитывается через свободный контакт магнитного пускателя посредством промежуточного реле. При остановке электродвигателя вентиляционной установки контакт магнитного пускателя замыкает цепь питания катушки промежуточного реле. Двигатель отключается в крайнем положении конечным выключателем и работает до полного закрытия автоматического клапана. Трубопровод системы теплоснабжения калориферов закрыт. Схема проста в эксплуатации и надежна в работе. Существует много способов снижения энергозатрат. В несколько раз снизить затраты на подогрев поступающего воздуха позволяет применение принципа рекуперации.

Снижения энергопотребления на работу вентилятора возможно за счет снижения аэродинамических потерь в системе вентиляции. Потери в системе вентиляции возникают из-за обеспечения требуемого расхода воздуха. И это не может не влиять на общее энергопотребление системы вентиляции. Снизить затраты можно за счет установки отдельных вентиляторов на каждую из веток системы. В настоящее время существует огромное количество производителей вентиляционного оборудования, готовых предложить вентиляторы с необходимым расходом воздуха, а также с низким энергопотреблением, что является безусловным плюсом.

Использованные источники:

1. Яншина Э. Р., Брацук А. А., Иванова Л. А. Пути повышения энергоэффективности систем вентиляции // Молодой ученый. - 2016. - №10. - С. 333-337. - URL <https://moluch.ru/archive/114/30150/> (дата обращения: 18.07.2018).
2. Караджи В. Г., Московко Ю. Г. Некоторые особенности эффективного использования вентиляционно-отопительного оборудования. Руководство - М., 2004 Павленко В. А.. Показатель потребления электроэнергии SFP для оценки затрат на работу системы вентиляции и климатизации / В. А. Павленко // Безопасность и энергосбережение. - 2010. -№ 3 (33). – с.19–21.

УДК 159.9.072

*Проничева М.М.
младший научный сотрудник
Лаборатория психогигиены и психопрофилактики
ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр
психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского» Минздрава России
Россия, г. Москва*

СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ МЕХАНИЗМОВ СОЦИАЛЬНОЙ ПЕРЦЕПЦИИ У ПЕДАГОГОВ

Аннотация. Представлен анализ современных исследований социальной перцепции и эмоционального выгорания у педагогов. Острота обсуждаемой проблематики обосновывается статистическими сведениями, показывающими распространённость синдрома эмоционального выгорания среди учителей. Анализ состояния проблемы показал недостаточную эмпирическую изученность проблемы нарушений механизмов понимания и восприятия личности и поведения ученика у педагогов в результате профессионального стресса, что определило цель данного исследования. Было обследовано 68 педагогов общеобразовательных школ г. Москвы, г. Чехова и г. Саратова в возрасте от 21 до 72 лет (средний возраст $46,19 \pm 10,91$). Диагностический комплекс включал: «Тест эмоционального интеллекта (ЭИ) Люсина»; «Шкала эмоционального отклика» А. Меграбяна и Н. Эпштейна; методика «Самооценка уровня онтогенетической рефлексии»; ранговые решетки предназначались для исследования процессов стереотипизации; «Тест на профессиональный стресс (Т. Д. Азарных, И. М. Тыртышников) и «Комплексная оценка проявлений стресса» (Ю.В. Щербатых). Было показано, что к факторам, оказывающим влияние на механизмы социальной перцепции, можно отнести выраженность синдрома эмоционального выгорания, наличие профессионального стресса, стаж работы.

Ключевые слова: социальная перцепция, синдром эмоционального выгорания, педагоги, профессиональный стресс

*Pronicheva M.M.
junior researcher of the Laboratory of Psychohygiene and
Psychoprophylaxis
Federal state budgetary institution “Serbsky National medical research
Centre of Psychiatry and Narcology” of the Ministry of healthcare of the
Russian Federation, Russia, Moscow*

SOCIAL AND PSYCHOLOGICAL FEATURES OF THE MACHANISMS OF SOCIAL PERCEPTION AMONG TEACHERS

Resume. The article presents analysis of modern studies of social perception and emotional burnout of teachers. The sharpness of the discussed problems is justified by statistical data showing the prevalence of the emotional burnout among teachers. An analysis of the state of the problem showed insufficient

empirical study of the problem of violations of the mechanisms of understanding and perception of the personality and behavior of the students among teachers as a result of professional stress, which determined the purpose of this study. 68 teachers of secondary schools in Moscow, Chekhov and Saratov were examined at the age of 21 to 72 years (mean age 46.19 ± 10.91). The diagnostic complex included: "Test of Emotional Intelligence (EI) of Lusin"; "The scale of emotional response" by A. Mehrabyan and N. Epstein; method "Self-assessment of the level of ontogenetic reflection"; "Test for occupational stress (T.D. Azarnykh, I.M. Tyrtysnikov) and "Complex assessment of stress manifestations" (Yu.V. Scherbatykh). It was shown that the factors influencing the mechanisms of social perception include the severity of the syndrome of emotional burnout, the presence of professional stress and work experience.

Key words: social perception, emotional burnout, teachers, professional stress.

Внедрение в практику педагогической работы современных информационных технологий (электронные журналы и дневники и т.д.), развитие инновационных образовательных программ, ориентированных на индивидуализацию процесса обучения, а также применение психолого-педагогических технологий (в том числе инклюзивных), необходимых для адресной работы с различными контингентами учащихся, требует от педагогов высокой компетентности и высокого уровня адаптивности. Важным аспектом качественного выполнения работы, а также ее результативности, является психологическое благополучие специалиста.

Согласно статистическим данным около 60% педагогов демонстрируют невротические расстройства, связанные с профессиональной деятельностью [8]. Симптоматика синдрома эмоционального выгорания, представленная эмоциональным истощением, деперсонализацией, снижением уровня эмоционального интеллекта наблюдается у 60% педагогических работников [13; 17].

Выявлено, что чем больше выражен СЭВ у педагогов, тем чаще они используют пассивные, асоциальные и агрессивные модели преодолевающего поведения [4; 16; 21]. 40 % школьников отмечают, что не чувствуют себя безопасно в школе. 30% детей сообщают, что страдают от насилия, в том числе, и со стороны педагогов [5]. Обнаружено, что 63% педагогов проявляют вербальную агрессию, 34% – физическую агрессию, 15% – скрытую агрессию [7]. В то время как личностному развитию и гармонизации психического здоровья участников образовательной среды способствует повышение уровня ее психологической безопасности, где системообразующим направлением является отказ от психологического насилия во взаимодействии [6].

Педагог принимает непосредственное участие в создании безопасной и психологически комфортной образовательной среды школы отвечает за поддержание эмоционального благополучия ребенка в период пребывания в

образовательной организации, а также формирование у детей социальной позиции обучающихся и развитие эмоционально-ценностной сферы ребенка с учетом его индивидуально-психологических особенностей личности.

Процесс понимания и восприятия педагогами личности и поведения учеников изучались в рамках психолого-педагогического [10; 11] и социально-психологического подходов [11]. Феноменология и механизмы понимания и восприятия личности и поведения человека исследовались и в рамках когнитивного подхода и были операционализированы в концепции социальной перцепции [3]. Были выделены механизмы социальной перцепции: стереотипизация; идентификация, эмпатия, аттракция; рефлексия; каузальная атрибуция.

В настоящее время имеются данные, показывающие, как возрастно-половые и профессиональные качества педагога влияют на его восприятие и понимание ученика. Так, адекватность восприятия и понимания педагогом ученика зависит от его социально-перцептивных умений и качеств, специальности педагога, его возраста, пола, стажа, педагогического опыта, особенностей личности, уровня мастерства и т.д. [9].

В тоже время интенсивно исследуется и взаимосвязь между межличностным познанием в педагогическом процессе и индивидуально-личностными характеристиками самих учащихся: возраст, пол учеников, уровень их успешности в обучении и т.д. [11].

Было выявлено, что, являясь познавательным компонентом в структуре общения и структурным компонентом педагогических способностей, социальная перцепция позволяет педагогу построить эффективное общение с ребенком [2]. Положительное восприятие педагогом учащихся обеспечивает высокий уровень учебной мотивации последних [12; 15; 20]; влияет на личностную успешность, как учащегося, так и педагога [19; 14; 18; 20].

Таким образом, анализ состояния проблемы показал недостаточную эмпирическую изученность проблемы нарушений механизмов понимания и восприятия личности и поведения ученика у педагогов в результате профессионального стресса, что определило цель данного исследования.

Было обследовано 68 педагогов общеобразовательных школ г. Москвы, г. Чехова и г. Саратова в возрасте от 21 до 72 лет (средний возраст $46,19 \pm 10,91$). Минимальный стаж педагогической работы – 1 год; максимальный – 50 лет. 64,7% обследуемых ведут классное руководство; 80,9% состоят в браке и у 86,8% опрошенных есть свои дети. Диагностический комплекс включал: «Тест эмоционального интеллекта (ЭИ) Люсина»; «Шкала эмоционального отклика» А. Меграбяна и Н. Эпштейна; методика «Самооценка уровня онтогенетической рефлексии»; «Тест на профессиональный стресс (Т.Д. Азарных, И.М. Тыртышников) и «Комплексная оценка проявлений стресса» (Ю.В. Щербатых).

Для определения факторов, оказывающих влияние на механизмы социальной перцепции (эмпатию и рефлексю) был проведен

однофакторный дисперсионный анализ. Статистическая обработка данных проводилась с помощью статистических пакетов SPSS 17.0, IBM SPSS Statistics v22, Microsoft Office Excel 2013.

При исследовании роли фактора «Синдром эмоционального выгорания» (Комплексная оценка СЭВ) были обнаружены значимые различия распределения метрических параметров шкал «Управление чужими эмоциями» (Тест эмоционального интеллекта Люсина) ($F = 2,150$, $p = 0,020$), «Управление своими эмоциями» (Тест эмоционального интеллекта Люсина) ($F = 2,043$, $p = 0,027$), «Межличностный эмоциональный интеллект» (Тест эмоционального интеллекта Люсина) ($F = 2,114$, $p = 0,022$), «Эмоционального отклика» («Шкала эмоционального отклика» А. Меграбяна и Н. Эпштейна) ($F = 2,001$, $p = 0,031$). При оценке роли фактора «Профессиональный стресс» (Тест на профессиональный стресс (Т.Д. Азарных, И.М. Тыртышников) были обнаружены значимые различия по шкале «Самооценка онтогенетической рефлексии» (Тест эмоционального интеллекта Люсина) ($F = 2,121$, $p = 0,016$).

При исследовании социальных факторов, оказывающих влияние на механизмы социальной перцепции, были обнаружены значимые различия по шкале «Управление чужими эмоциями» (Тест эмоционального интеллекта Люсина) ($F = 1,869$, $p = 0,038$) в зависимости от значения фактора «Общего трудового стажа».

Таким образом, к факторам, оказывающим влияние на механизмы социальной перцепции, можно отнести выраженность синдрома эмоционального выгорания, наличие профессионального стресса, а также стаж работы.

Использованные источники:

1. Ананьев Б.Г. Человек как предмет познания / Б.Г. Ананьев. – Санкт-Петербург: Питер, 2001. – 340 с.
2. Бокуть Е.Л. Психологические особенности формирования социальной перцепции выпускников педагогических колледжей. Автореф. дисс. на соискание ученой степени канд. психол. н. М., 2012. 28 с.
3. Брунер Дж. Психология познания. За пределами непосредственной информации. М., 1977.
4. Водопьянова Н. Е. Психодиагностика стресса / Н. Е. Водопьянова. – СПб.: Питер, 2009. – 336 с.: ил. – (Практикум).
5. Волкова И.В. Подростковый буллинг и стиль общения педагога // Научное мнение. 2017. № 5. С. 56–63.
6. Гаврилова Н.С., Вяленкова Л.В. Укрепление и сохранение психического здоровья школьников // Материалы XIII Всероссийской научно-практической конференции «Психология образования: педагог-психолог в мире школы» (г. Москва, 25-26 апреля 2017 г.). Москва: Общероссийская общественная организация «Федерация психологов образования России», 2017. С. 32–34.
7. Дикова В.В. Феномен педагогической агрессии: теория и практика.

Нижний Тагил: Нижнетагильская государственная социально-педагогическая академия, 2011. 80 с.

8. Дыненкова Е.Н. Профессиональный стресс и пути его преодоления: методическое пособие для педагогов [Электронный ресурс] Полевской: реабилитационный отдел ГБОУ СО «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Ладос»». 2012. 48 с. // Методические материалы Центра. URL:

http://centerlado.ru/uploadedFiles/files/biblioteka/sborniki/Metodicheskoe_posobie_dlya_pedagogov_professionalnyy_stress_i_puti_ego_preodoleniya.pdf (дата обращения: 05.09.2018).

9. Ильин Е.П. Психология взрослости. СПб.: Питер, 2012. 469 с.

10. Кузнецова Л.Э., Чеботарев В.П. Психологические особенности проявления психической дезадаптации у людей пожилого возраста, проживающих вне семьи // Молодой ученый. 2014. №5. С. 452–455.

11. Фомиченко А.С. Восприятие и понимание учителями агрессивного поведения учащихся. Автореф. дисс. на соискание ученой степени канд. психол. н. М., 2005. 28 с.

12. Ames C. Classrooms: Goals, Structures, and Student Motivation. *Journal of Educational Psychology*. 1992. 84 (3). P. 261–71.

13. Caroli M.E., Sagone E. Professional Self representation and risk of burnout in school teachers // *Procedia – Social and Behavioral Sciences*. 2012. № 46. P. 5509–5515.

14. Rimm-Kaufman S.E. et al. The Contribution of Children’s Self-Regulation and Classroom Quality to Children’s Adaptive Behaviors in the Kindergarten Classroom. *Developmental Psychology*. 2009. 45 (4). P. 958–972.

15. Ryan A.M., Patrick H. The classroom social environment and changes in adolescents’ motivation and engagement during middle school. *American Educational Research journal*. 2001. 38. P. 437–460.

16. Sadeghia K., Khezrloub S. Burnout among English Language Teachers in Iran: Do Sociodemographic Characteristics Matter? // *Procedia – Social and Behavioral Sciences*. 2014. 98. С. 1590–1598.

17. Saiiari A., Moslehi M., Rohollah V. Relationship between emotional intelligence and burnout syndrome in sport teachers of secondary schools // *Procedia – Social and Behavioral Sciences*. 2011. 15. P. 1786–1791.

18. Sakiz G., Pape S.J., Woolfolk Hoy A. Does perceived teacher affective support matter for middle school students in mathematics classroom? *Journal of School Psychology*. 2012. 50. P. 235–255.

19. Skinner, E.A., Belmont, M.J. Motivation in the classroom: Reciprocal effects of teacher behavior and student engagement across the school year. *Journal of Educational Psychology*. 1993. 85 (4). P. 571–581.

20. Stewart K. The Mediating Role of Classroom Social Environment between Teacher Self-efficacy and Student Adjustment. Graduate Theses and Dissertations. For the degree of Education Specialist Department of Psychological and Social Foundations College of Education University of South Florida. 2014. 154 p.

21. Yusofa R., Ishaka N.M. et al. Identifying Emotional Intelligence Competencies among Malaysian Teacher Educators // Procedia - Social and Behavioral Sciences. 2014. 159. P. 485–491.

УДК 330

*Садовская А.Г.
аспирант
экономический факультет
Белорусский государственный университет
Беларусь, г. Минск*

ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ИННОВАЦИОННОЙ МОДЕЛИ ЭКОНОМИКИ – КРАУДЭКОНОМИКИ

Аннотация: В последнее десятилетие на мировом экономическом пространстве идет активное формирование новой экономической модели – краудэкономики. Ее возникновению способствовали трансформационные процессы общественного развития, связанные с развитием IT-технологий, стремительно развивающиеся инновационно-экономические взаимодействия и др. Инновационная активность экономики приобрела характер центрального социально-экономического процесса в большинстве стран мира, а основной моделью экономического роста становится инновационная модель, которая строится на инновационной деятельности. Основные элементы, способствующие формированию данной инновационной модели экономики – краудэкономики, представлены в данной статье.

Ключевые слова: цифровая трансформация, инновационная модель экономики, краудэкономика, краудфандинг, краудинвестинг, краудсорсинг, крауд-платформа

*Sadovskaya A.G., graduate student
"Economics department"
Belarusian state university
Belarus, Minsk*

BASIC ELEMENTS OF INNOVATIVE MODEL OF ECONOMY – CROWD-ECONOMY

Summary: In the last decade on world, economic space there is an active formation of new economic model – crowd-economy. Its emergence was promoted by the transformational processes of social development connected with development of IT technologies, promptly developing innovative and economic interactions, etc. The innovative activity of economy has gained the nature of the central social and economic process in the majority of the countries of the world, and the innovative model, which is under construction on innovative activity, becomes the main model of economic growth. The basic elements promoting formation of this innovative model of economy – a crowd-economy, are presented in this article.

Keywords: digital transformation, innovative model of economy, crowd-economy, crowdfunding, crowdinvesting, crowdsourcing, crowd -platform

Процесс интеграции цифровых технологий во все аспекты бизнес-деятельности, требующий внесения коренных изменений в технологии, культуру, операции и принципы создания новых продуктов и услуг, повлек за собой постепенный отказ от устаревших технологий, а также изменение культуры, которая теперь должна поддерживать ускорение процессов, обеспечиваемое цифровой трансформацией общества [3].

Цифровая трансформация повлекла за собой создание сетевого взаимодействия – элемента коммуникаций масс посредством Интернет-технологий. Такое взаимодействие масс не только позволяет обмениваться информацией, но и дает возможность для нового этапа роста бизнеса.

С практической точки зрения это проявляется, например, в новом понимании клиента, вызванном растущим взаимодействием масс через социальные сети или растущим участием больших масс в социальных сетях компаний и организаций. Как для стартапов, так и для малого и среднего бизнеса, прямое участие клиентов, открытые инновационные процессы и новые маркетинговые стратегии становятся все более важными, чтобы выжить на рынке [5]. В этом контексте и возникла новая экономическая модель – краудэкономика.

Краудэкономика – это экономическая модель, где собственность и права доступа разделены между людьми, стартапами и корпорациями. В мировом экономическом сообществе краудэкономике также принято называть «экономикой толпы» и «совместной экономикой». Краудэкономика позволяет людям эффективно получить то, в чем они нуждаются, производителям – добиться максимальной эффективности, выпуская продукцию по прямому запросу потребителей.

Составными частями краудэкономики сегодня являются краудфандинг, краудинвестинг и краудсорсинг. Наиболее известным является краудфандинг – коллективное сотрудничество людей (доноров), которые добровольно объединяют свои ресурсы (как правило, через специализированные платформы), чтобы поддержать усилия других людей, организаций, проектов (реципиентов) [1].

Для экономики толпы характерны пять элементов: люди, цель, крауд-платформа, участие и производительность [5]. Рассмотрим каждый из этих элементов.

1. Человек. Человек – основной субъект экономических отношений. Для развития краудэкономики необходимо обеспечение системы прямых и обратных связей человека с человеком, через выявление и согласование их интересов. Таким образом, краудэкономика предполагает вовлечение широких масс в продвижение именно того стартапа, который в дальнейшем будет востребован этими же массами в выбранной ими мере. Экономика толпы – это не поведение толпы, а целенаправленное коллективное решение,

посредством которого человек не только создает продукт, но и влияет на развитие этого продукта и сам строит рыночные условия для продвижения этого продукта.

2. Цель или результат. Первостепенно достижению желаемых человеком целей движут мнения, основывающиеся на аспектах общественной жизни. Экономика толпы создает общую цель. Она олицетворяет культуру совместного создания ценности и социальной ответственности, которая отличает себя от традиционного одномерного мышления и практики старой экономики. Таким образом, цель, как элемент краудэкономики не только отражает интересы конкретного участника рынка, а формирует интересы общества в целом, и способствует получению желаемого результата большими массами.

3. Крауд-платформа. Массы нуждаются в среде для взаимодействия и получения результатов. Такой средой в краудэкономике является специализированный интернет-сайта для анонсирования краудфандинговых проектов и сбора средств, а также масс (спонсоров, бэкеров), которые поддерживают проект и получают материальное или нематериальное вознаграждение [2].

4. Участие. Данный элемент отражается в прямом участии больших масс в развитии нового проекта и его становлении на рынке через прямое взаимодействие с производителем В то же время стартап-компания (работающая как на B2B, так и на B2C-рынке) имеет возможность напрямую общаться с потребителем, тем самым создавая либо товары, в которых потребитель нуждается, либо персонализируя их.

5. Производительность. Краудэкономика способствует появлению более быстрых, дешевых и ресурсоэффективных проектов через обеспечение предзаказа: производитель заранее знает сколько надо произвести той или иной группы товаров, и сколько из произведенного будет продано, т.к. потребитель заранее выражает свое желание приобрести товар определенной группы (или даже оплатить изготовление этого товара).

Таким образом, «краудэкономика» или как ее еще называют «экономика толпы» определяется как динамическая экосистема продуктивных масс, которые целенаправленно взаимодействуют через Интернет для достижения взаимовыгодных целей.

Использованные источники:

1. Первая международная конференция по краудэкономике ICC-2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://marketing.by/courses/pervaya-mezhdunarodnaya-konferentsiya-po-kraudekonomike-icc-2015/>. – Дата доступа: 02.09.2018.
2. Тег: краудфандинг [Электронный ресурс] // Образовательный блог о спонсорстве Экспет ВТЛ. – Режим доступа: <http://expert-btl.ru/tag/kraudfanding/page/2/>. – Дата доступа: 16.09.2018.
3. Что такое цифровая трансформация? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.hpe.com/ru/ru/what-is/digital-transformation.html>. – Дата

доступа: 02.09.2018.

4. Drake, D. 2,000 Global Crowdfunding Sites to Choose from by 2016: Top 5 Growth Indicators [Электронный ресурс] / D. Drake // Журн. Huffington Post. – 23.10.2015. – Режим доступа: https://www.huffingtonpost.com/david-drake/2000-global-crowdfunding-_b_8365266.html. – Дата доступа: 15.09.2018.

5. Halbach, В. Trendreport: Crowd-Economy [Электронный ресурс] / В. Halbach // Эл. журн. Starting up. – Режим доступа: <https://www.starting-up.de/geschaeftsideen/trends/trendreport-crowd-economy.html>. – Дата доступа: 10.09.2018.

УДК 338.242

*Сейдинай Э.
аспирант*

*кафедра менеджмента и экономики предпринимательства
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный лесотехнический
университет имени Г.Ф. Морозова»*

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ БАЛАНСА ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА И
БИЗНЕСА В ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЯХ**

Аннотация

В статье рассмотрены особенности управления лесами в России. Представлена организационная структура управления лесами. Дана оценка интересам государства и лесного бизнеса и выявлены диспропорции в лесных отношениях. Для обеспечения баланса государства и бизнеса в лесных отношениях предложено использовать механизмы государственно-частного партнерства.

Ключевые слова: управление, лесное хозяйство, государство лесной бизнес

*Seydinay E., graduate student
Department of Management and Economics of Entrepreneurship, Voronezh
State University of Forestry and Technologies named
after G.F. Morozov*

**PROVISION OF THE BALANCE OF INTERESTS OF THE STATE
AND BUSINESS IN FOREST RELATIONS**

Annotation

In the article features of forest management in Russia are considered. The organizational structure of forest management is presented. An assessment of the interests of the state and forestry business has been made and disparities in forest relations have been revealed. To ensure the balance of the state and business in forest relations, it is proposed to use the mechanisms of public-private partnership.

Keywords: management, forestry, state forest business

Леса Российской Федерации составляют более четверти мировых запасов древесной массы и выполняют важные средозащитные и средообразующие функции: рекреации, туризма, охоты, водоохранные и почвозащитные, заготовки живицы, пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, являясь не только экологическим каркасом для всей нашей планеты, но и колоссальным ресурсом для повышения благосостояния и укрепления здоровья граждан России.

Помимо экологической составляющей важна и экономическая составляющая лесов России, так как они обеспечивают потребность в лесных ресурсах промышленности, строительства, сельского хозяйства, полиграфии, торговли, медицины.

Обеспечение баланса интересов государства, как собственника и организатора процесса использования лесных ресурсов, с одной стороны, и интересов лесопользователей, как потребителей этих ресурсов, с другой является важным аспектом лесных отношений.

Государственная система управления лесами России сегодня имеет многоуровневую структуру. Основные направления и ориентиры развития формирует Совет по развитию лесного комплекса России при Правительстве Российской Федерации. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесных отношений, является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации через организационные структуры осуществляют все основные полномочия по лесному планированию и ведению лесного хозяйства, включая ведение государственного лесного реестра, осуществление федерального лесного надзора.

В настоящее время основными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление лесным хозяйством в Российской Федерации, являются:

- Федеральное агентство лесного хозяйства;
- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования [1].

На региональном уровне лесная политика федерального формата реализуется через департаменты лесного хозяйства Рослесхоза в восьми федеральных округах, включающих 85 субъектов Российской Федерации, рисунок 1.



Рисунок 1 – Организационная структура управления лесами России

Следуя вертикали исполнительной власти, департаменты лесного хозяйства в федеральных округах, осуществляют функции федерального лесного надзора и контроля за реализацией органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий в сфере лесных отношений.

На территориальном уровне государственные функции управления осуществляются через лесничества правовое поле деятельности которых установлено статьей 23 Лесного кодекса следующим образом: «Основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов являются лесничества и лесопарки». В то время как хозяйственные функции передаются государственным коммерческим организациям, частным предпринимательским структурам.

Работы по лесопользованию и воспроизводству, передаются организациям на правах аренды, подряда, путем договорных отношений, соответствующих реалиям рыночной экономики. Из изложенного следует, что действующее лесное законодательство определило организационное разделение государственного управления лесами и управления лесным хозяйством.

Предпринимательские структуры могут осуществлять только хозяйственные функции в области использования лесов. Исключение составляют приоритетные инвестиционные проекты, которые подлежат отбору и утверждению через конкурсные процедуры.

Участниками лесных отношений являются Российская Федерация,

субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане и юридические лица, использующие леса. От имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в лесных отношениях участвуют соответственно органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, установленных нормативными правовыми актами.

Интересы государства - в обеспечении неистощительного, рационального использования лесов и повышение их бюджетной доходности в том числе за счет оптимизации затрат на ведение лесного хозяйства и лесовосстановление [2].

Интересы бизнеса заключаются в экономически эффективном использовании ресурсов и минимизации затрат на ведение лесного хозяйства, в том числе на воспроизводство лесов.

Реформирование экономических отношений, закрепленное Лесным кодексом 2006 года, определило широкий спектр видов лесопользования. Под лесопользованием понимается совокупность взаимосвязанных видов хозяйственной деятельности, таких как: заготовка древесины, воспроизводство лесных ресурсов, транспортировка лесных материалов, рекреационное использование и др. Ключевым «игроком» в системе использования лесных ресурсов выступает лесной бизнес [3]. В 2016 году в лесном хозяйстве страны действовало около 74,8 тыс. договоров аренды. Основным видом лесопользования остается заготовка древесины. Нельзя не отметить, что в России предъявляются высокие требования к лесопользователям. Лесопользователи обязаны более полно и рационально использовать переданные в рубку лесосеки, не оставлять на них недорубы и заготовленную древесину, за счет собственных средств осуществлять воспроизводство лесов [4]. Высокий уровень затрат на выполнение обязательств лесопользователей снижает предпринимательский интерес к аренде лесных участков.

При этом сложившийся на протяжении ряда лет дисбаланс в интересах участников лесных отношений усиливается.

Подтверждением этого является уменьшение платежей за поступающих в бюджетную систему Российской Федерации за использование лесов в сопоставимом виде с 13,14 млрд. р. (в 2007 году) до 11,73 млрд. р. (в 2016 году). В 2016 году объем платежей за использование лесов по договорам аренды лесных участков, заключенным в целях заготовки древесины, составил 17,8 млрд. рублей.

По отношению к 2008 году их удельный вес в общем объеме платежей в 2016 году уменьшился на 14,8 пунктов.

Таблица 1– Динамика платежей в целом по Российской Федерации, поступающих в бюджетную систему Российской Федерации за использование лесов, за период с 2008 по 2016 годы, млрд. рублей в сопоставимых ценах

Показатели	Годы									Темп роста платежей от использования лесов	
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016 г. к 2008 г.	2016 г. к 2015 г.
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Всего платежей	18,5	16,5	20,0	21,6	21,5	21,8	23,2	24,3	27,7	+ 88,4	+ 14,0
В сопоставимом виде (с учетом инфляции)	14,6	12,0	13,4	13,6	12,7	12,1	11,6	10,8	11,7	- 11,8	+ 0,89
Платежи за древесину	14,3	11,1	13,7	14,1	13,8	13,6	14,7	15,1	17,8	+ 53,4	+ 17,9
Удельный вес платежей общей суммы доходов	77,2	67,4	68,6	65,1	64,3	63,1	63,5	62,3	64,3	- 14,8	+ 2,0

Как видно из приведенных на рисунке результатов расчетов доходов от использования лесов в сопоставимых ценах, за десяти летний период имеет место снижение показателя поступлений на 11,8%.

Такая диспропорция объясняется тем, что средние минимальные ставки платы за 1м³ заготавливаемой древесины практически не менялись за 10 лет, тем роста составил 10%, а прирост поступлений явился следствием, исключительно увеличения объемов лесопользования.

Обеспечение баланса разносторонних интересов государства и бизнеса лежит в плоскости создания условий для соблюдения этих, в принципе, разнонаправленных интересов.

Сочетание интересов государства и бизнеса проявляются также в возможностях вовлечения в оборот дополнительных лесных ресурсов. Сдерживающим фактором в данном направлении выступает недостаточная обеспеченность лесными дорогами. В условиях отсутствия, как у

государства, так и у бизнеса достаточных для развития путей транспорта, прежде всего автомобильных с твердым покрытием, финансовых ресурсов, необходимо использование механизмов государственно-частного партнерства или реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, направленных исключительно на создание лесной инфраструктуры (лесных дорог).

Использованные источники:

1. Соколов А.А. Современный подход к эффективному государственному управлению лесным хозяйством /Соколов А.А., Целикова А.Ю., Гаврин В.С. //Иновационная наука. 2016. № 12-4. С. 128-131.
2. Морковина С.С. Противоречия экономических интересов государства и субъектов малого и среднего предпринимательства, функционирующих в лесном хозяйстве/ Морковина С.С., Зиновьева И.С., Бао Ш.//Лесотехнический журнал. 2014. Т. 4. № 3 (15). С. 303-318.
3. Bezrukova T.L.Methodological approach to the identification of predictive models of socio-economic processes for investment and innovative development of enterprises/ Bezrukova T.L., Morkovina S.S., Bezrukov B.A., Popkova E.G.//World Applied Sciences Journal. 2013. Т. 26. № 1. С. 20-27.
4. Морковина С.С. Иновационная инфраструктура системы лесного хозяйства: лесные селекционно-семеноводческие центры/Морковина С.С., Васильев О.И., Иванова А.В./ Лесотехнический журнал. 2014. Т. 4. № 4 (16). С. 221-230.

Черинько Г.А.
аспирант

**кафедра «Экономика организации»
Финансовый Университет при Правительстве Российской
Федерации (Финуниверситет)
Россия, г. Москва**

АНАЛИЗ ПРОГРАММ СОЦИАЛЬНО-ОТВЕТСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ КОМПАНИЙ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ В РОССИИ

Аннотация: В статье рассматривается практика социально ответственного инвестирования электроэнергетических компаний в Российской Федерации. Электроэнергетические компании являются одной из важнейших отраслей экономики России, основанием для функционирования производственных сил и качественной жизнедеятельности общества. Исходя из общественной важности отрасли, управление такими компаниями должно учитывать не только критерии экономической эффективности, но и внешние сопутствующие эффекты деятельности.

Ключевые слова: социальная ответственность, электроэнергетика, экология, инвестиции, КСО.

Cherinko G.A.

**postgraduate, Department of Business Economics
Financial University under the government of the Russian federation
Moscow**

ANALYSIS OF SOCIALLY RESPONSIBLE INVESTMENT POLICIES OF RUSSIAN ELECTRIC INDUSTRY COMPANIES

Annotation: This article is dedicated to the current practice of socially responsible investments in electric power industry of the Russian Federation. Electric power companies constitute one of the main branches of the Russian economy, basis for the functioning of productive forces and sustaining qualitative vital functions of society. Due to the public importance of the industry, management of such companies should take into account not only the criteria of economic efficiency, but also accompanying external effects.

Key words: social responsibility, electric power industry, ecology, investments, CSR.

На текущий момент в электроэнергетике России существует широкий выбор политик стратегического развития отрасли и инструментов их достижения. Несмотря на продолжающиеся изменения отраслевой архитектуры, развитие в основном проходит по инерционному сценарию, за счет государственных источников, характеризующихся узкой направленностью на техническое перевооружение устаревших фондов но в тоже время зарождается практика применения критериев корпоративно-

социальной ответственности (КСО) при формировании стратегий электроэнергетических компаний.

В Российской Федерации социально ответственное инвестирование ещё пока не получило должного развития. Это обусловлено, в первую очередь, слабостью отечественного финансового рынка, низкой информированностью населения, отсутствием всеобъемлющего института и традиций социальной ответственности бизнеса.

Электроэнергетика, во всем своем многообразии, выполняет инфраструктурную функцию в экономике России, обеспечивая многоуровневое влияние на качество жизни и инвестиционный климат в стране. В этой связи появляются дополнительные критерии в процессе постановки вопросов осуществления политик КСО и информационной прозрачности активности электроэнергетических компаний, особенно в условиях развития отрасли.

Первостепенную роль в формировании стратегий социально ответственного инвестирования энергокомпаний играет то, что современный технологический уклад общества обуславливает рост потребности в электроэнергии во всех регионах страны, который в ближайшей перспективе будет только увеличиваться. Согласно прогнозам Минэнерго России, потребление электроэнергии будет уверенно расти – более чем на 1% в год, в результате чего к 2035 году потребление электроэнергии увеличится до 1 320 млрд кВт.ч. [1 с.67] Возрастающий уровень потребления электроэнергии создает необходимость для разработки и внедрения инновационных систем управления передачей электроэнергии и повышения эффективности выработки электроэнергии. В то же время необходимо учитывать насущную проблему устаревания основных фондов энергокомпаний, так как ухудшение технологического состояния электрических сетей – один из основных факторов нарастания числа нарушений работы энергосистем.

Целью анализа КСО отчетов компаний электроэнергетики является выявление наиболее приоритетных направлений реализации социальной ответственности бизнеса. Нами были проанализированы отчеты 5 крупнейших по установленной мощности компаний отрасли, представленные в Таблице 1.

Таблица 1.

№	Организация	Название отчета	Годы публикации
1	Группа «Интер РАО»	Годовой отчет в области устойчивого развития и экологической ответственности	2011-2017 гг.
2	АО «Концерн Росэнергоатом»	Годовой отчет	2008-2017 гг.

3	ПАО «РусГидро»	Годовой отчет включая информацию об устойчивом развитии	2005-2017 гг.
4	ООО «Газпром энергохолдинг»	Отчет об устойчивом развитии генерирующих компаний Группы «Газпром энергохолдинг»	2014-2015 гг. С 2001 по 2014 гг. отчеты предоставлялись по каждой компании отдельно.
5	АО «Юнипро»	Годовой отчет	2008-2017 гг.

Первые нефинансовые отчеты появились в отрасли еще в 2001 году. Например, Рязанской ГРЭС публикация регулярных экологических отчетов началась в 2001 г. Ранее нефинансовая информация публиковалась отдельно изданными документам, но в последние годы, как видно из таблицы выше, получили популярность публикации данных по корпоративно-социальной ответственности в рамках годовых отчетов компаний. Так, в отчете группы «Интер РАО» среди приоритетных направлений развития помимо достижения чисто экономических показателей числятся такие направления, как:

- Надежное и безаварийное функционирование;
- Повышение производительности труда и развития кадрового потенциала группы. [2 с.45]

Содержание нефинансовых отчетов компании отражает видение компании, в наиболее существенных вопросах, исходя из целей и задач, которые ставит перед собой компания в своем стратегическом и операционном развитии. Существенное влияние на решение о характере включенной в отчет информации оказывают запросами и ожиданиями заинтересованных сторон (стейкхолдеров), взаимодействие с которыми компания считает наиболее актуальным на данном этапе. Как правило, отчет адресуется конкретным группам стейкхолдеров, каждая из которых должна найти в нем отражение своих интересов. Правильный учет этих интересов, адекватный отбор и раскрытие информации — важный элемент корректного социального отчета.

Содержащаяся в отчетах информация свидетельствует о приверженности электроэнергетических компаний концепции КСО, которая включает заботу не только о работниках, но и участие в социально-экономическом развитии территорий присутствия. Многие компании относятся к такого рода затратам как к социальным инвестициям, направленным на улучшение качества жизни, совершенствование механизмов социально-экономического развития и повышение конкурентоспособности регионов, что создает благоприятные инвестиционный и социальный климат. Сегодня компании-лидеры

действительно играют роль основного катализатора инновационных изменений в индустрии, которые ведут к принципиально новому уровню социально-экономического развития регионов. В этом, возможно, состоит основной результат ответственного подхода к ведению бизнеса.

Для большинства представителей отрасли электроэнергетики пришло понимание того, что устойчивое развитие компаний, сочетающее экономические, социальные и экологические факторы, ведет к снижению предпринимательских рисков, укрепляет конкурентоспособность, повышает эффективность персонала и лояльность потребителей, улучшает репутацию компаний, создает позитивный вклад предпринимательского сообщества в экономическое и социальное развитие территорий своего присутствия. Тем самым создаются благоприятные условия для реализации долгосрочных стратегий развития бизнеса на основе соблюдения баланса интересов заинтересованных сторон. В этом суть социально ответственного ведения бизнеса как основы устойчивого развития отрасли.

Использованные источники:

1. Энергетическая стратегия России на период до 2035 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minenergo.gov.ru/system/download-pdf/1920/69055> (Дата обращения: 10.09.2018)
2. Годовой отчет в области устойчивого развития и экологической ответственности за 2017 год. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.interra.ru/investors/disclosure/annual/2017.php> (Дата обращения: 10.09.2018)
3. Д. Грачев. Механизмы реализации ответственности электроэнергетических компаний перед обществом / Г. В. Колесник, М. А. Бендиков // Экономический анализ: теория и практика, 2015. – Вып. 46. – С. 2-12.
4. Туркин С. Зачем бизнесу социальная ответственность // Управление компанией. 2004. No 7. С. 50–53
5. Freeman R.E. Strategic Management: A Stakeholder Approach. Cambridge University Press, 2010. 292 p.

РАЗДЕЛ 2. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ РОСТА НАУЧНОГО ЗНАНИЯ В 21 ВЕКЕ

УДК 81

*Авраменко А.А.
студент 4 курса
Южный институт менеджмента
Высшая школа международного бизнеса
Россия, г. Краснодар*

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЛИНГВОКУЛЬТУРОЛОГИИ

Аннотация. Как известно, проблема взаимосвязи языка и культуры рассматривается давно и разрабатывается в нашей стране в различных направлениях, в работе будет раскрыт вопрос теории лингвокультурологии. Даже владея одним и тем же языком, люди не всегда могут правильно понять друг друга, и причиной этого часто является именно расхождение культур. Речь человека складывается из слов. Слова нужны, чтобы можно было общаться, без них общение, «возможно, но оно и затруднительно, и бедно». Слова связывают людей, слова объединяют людей через общение. Без общения нет общества, без общества нет человека социального, нет человека культурного, человека разумного. Все слова складываются в язык.

Ключевые слова: язык, культура, лингвистика, культурология, лингвокультурология, лексикография, общество, знание.

*Avramenko A.A.
4th year student, southern Institute of management
Graduate school of international business
Krasnodar city*

SOME ASPECTS OF THE DEVELOPMENT OF CULTURAL LINGUISTICS

Annotation. As you know, the problem of the relationship of language and culture has been considered for a long time and is being developed in our country in various directions, the work will reveal the question of the theory of linguoculturology. Even if people speak the same language, they are not always able to understand each other correctly, and the reason for this is often the divergence of cultures. A person's speech is made up of words. Need to be able to communicate, without communication, "perhaps, but it is difficult and poor." Words connect people, words unite people through communication. Without communication there is no society, without society there is no person social, there is no person cultural, the person reasonable. All words add up to the language.

Key words: language, culture, linguistics, Culturology, linguoculturology, lexicography, society, knowledge.

Язык – это средство общения между индивидами, а культура – определенный уровень развития общества. Язык хранит культуру, передает ее из поколения в поколение. И на основе этой идеи возникла такая наука как лингвокультурология.

Лингвокультурология - самостоятельное направление лингвистики, которое сформировалось в 90-е годы XX века, изучающее взаимосвязь языка и культуры.

Новая отрасль знания – лингвокультурология – создает собственный понятийно-терминологический аппарат, который сочетает в себе ее лингвистические и культурологические истоки. Основой для такого аппарата может служить активно развивающееся в последнее время понятие концепта.

«Язык — совокупность всех слов народа и верное их сочетание, для передачи мыслей своих» [4].

«**Language** — A system of communication consisting of a set of small parts and a set of rules which decide the ways in which these parts can be combined to produce messages that have meaning. Human language consists of words that are usually spoken or written» [Cambridge International Dictionary of English, 1995: 354].

Таким образом, все определения представителей разных эпох, стран и школ сходятся в главном: язык — это средство общения, средство выражения мыслей. В языке находят свое отражение и формируются ценности, идеалы и установки людей, то, как люди думают о мире и о своей жизни в этом мире.

В конце XX века к этим семи образам прибавился еще один: «язык как продукт культуры, как ее важная составная часть и условие существования, как фактор формирования культурных кодов» [6].

Слово «культура» в качестве исходного имеет латинское «Colere», что означает «возделывание, воспитание, развитие, почитание, культ». С XVIII века под культурой начинают понимать все, что появилось благодаря деятельности человека, его целенаправленным размышлениям. Со второй половины XVIII века это слово начали употреблять в качестве научного термина. Термин «культура» многозначен.

В Кембриджском Словаре предложено такое определение термина «культура»: «Culture — the way of life, especially general customs and beliefs of a particular group of people at a particular time» [Cambridge International Dictionary of English, 1995: 298].

Тэйлор Э.Б. сформулировал этнографическое определение феномена культуры: «культура слагается в своем целом из знания, верований, искусства, нравственности, законов, обычаев и некоторых других способностей и привычек, усвоенных человеком как членом общества» [8].

Рассмотрим соотношение языка и культуры. Их тесная взаимосвязь очевидна.

Язык и культура имеют много общего:

1. язык и культура – это такие формы сознания, которые отображают

мировоззрение человека;

2. культура и язык существуют в диалоге между собой (так как субъектом культуры и языка является индивид, средством взаимодействия между индивидами является язык, а язык может быть средством передачи культуры из поколения в поколение, то можно сказать, что между культурой и языком существует «диалог» или передача информации);

3. субъект культуры и языка – индивид;

4. язык и культура имеют общую черту – нормативность;

5. одним из важных свойств культуры и языка является историзм.

Учитывая вышесказанное, можно прийти к следующему выводу: язык и культура взаимосвязаны в коммуникативных процессах; в формировании языковых способностей человека; в формировании общественного человека.

Наряду с общими признаками, существуют и различия у языка и культуры:

1. «в языке как феномене преобладает установка на массового адресата, в то время как в культуре ценится элитарность» [6]. Языком как средством общения могут пользоваться разные слои общества. Но в обществе есть особый слой – высший слой или элита, осуществляющая важные социальные и культурные функции;

2. культура – это такая знаковая система, которая не способна организовываться самостоятельно [7];

3. язык и культура – это разные знаковые системы.

Вышеизложенные различия позволяют сделать вывод о том, что культура не соответствует языку абсолютно, культура лишь подобна языку структурно.

Соотношение языка и культуры представляет собой сложную картину, для освещения разных сторон которой было выдвинуто несколько подходов:

1. Первый подход разрабатывался такими отечественными учеными – философами, как С.А.Атановский, Г. А. Брутян, Е. И. Кукушкин, Э. С. Маркарян. Суть данного подхода заключается в том, что взаимосвязь языка и культуры оказывается движением в одну сторону. Так как язык отражает действительность, а культура является неотъемлемым компонентом этой действительности, то и язык – это простое отражение культуры. Изменения действительности ведут за собой изменения в языке.

2. Второй подход был предложен В. Гумбольдтом, А. А. Потебней. Суть данного подхода: язык – такая окружающая нас среда, вне которой и без участия которой мы не можем жить. Следовательно, «будучи средой нашего обитания, язык не существует вне нас как объективная данность, он находится в нас самих, в нашем сознании, нашей памяти; он меняет свои очертания с каждым движением мысли, с каждой новой социально-культурной ролью» [7].

3. Маслова В.Л. в своих рассуждениях о взаимосвязи языка и культуры выделяет еще один подход. Она считает, что язык является фактом культуры, так как он:

- составная часть культуры, которую мы наследуем от наших предков;
- основной инструмент, посредством которого мы усваиваем культуру;
- важнейшее из всех явлений культурного порядка [5].

Термин «лингвокультурология» появился в последнее десятилетие в связи с работами фразеологической школы, возглавляемой В.Н.Телия.

«Лингвокультурология - это отрасль лингвистики, возникающая на стыке лингвистики и культурологии и исследующая проявления культуры народа, которые отразились и закрепились в языке» [5].

Сегодня в лингвокультурологии оформилось несколько направлений:

- лингвокультурология отдельной социальной группы, этноса, которая исследует конкретную лингвокультурную ситуацию;
- диахроническая лингвокультурология, которая изучает изменения лингвокультурного состояния этноса в определенный период времени;
- сравнительная лингвокультурология, которая исследует лингвокультурные проявления разных этносов;
- сопоставительная лингвокультурология, которая исследует особенности менталитета определенного этноса с позиции носителей языка и культуры;
- лингвокультурная лексикография, которая занимается составлением лингвострановедческих словарей.

Итак, лингвокультурология - это «гуманитарная дисциплина, изучающая воплощенную в живой национальный язык и проявляющуюся в языковых процессах материальную и духовную культуру» [9]. Она позволяет установить и объяснить осуществление одной из фундаментальных функций языка - быть орудием создания, развития, хранения и трансляции культуры. Ее цель: изучить способы, которыми язык воплощает в своих единицах, хранит и транслирует культуру.

В результате всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что лингвокультурология – это молодая наука, возникшая на стыке лингвистики и культурологии и изучающая взаимоотношения языка и культуры. Она использует как традиционные методы исходных дисциплин, так и новые, созданные в процессе становления самой лингвокультурологии. Одной из основных единиц изучения лингвокультурологии является концепт.

Использованные источники:

1. Андреева В. Энциклопедия символов, знаков, эмблем. М., 2000.
2. Варкачев С.Г. Методологические основания лингвоконцептологии. //Теоретическая и прикладная лингвистика. Воронеж, 2002.
3. Вежбицкая А. Понимание культур через посредство ключевых слов. М., 2009.
4. Маслова В.Л. Лингвокультурология. М., 2017.
5. Слышкин Г.Г. От текста к символу: лингвокультурные концепты в сознании и дискурсе. М., 2000.

6. Телия В.Н. Русская фразеология. Семантический, прагматический и лингвокультурный аспекты. М., 2006.

УДК 325

*Авраменко Е.П., к.э.н.
доцент, зав.кафедрой менеджмента
ФГБОУ ВО «Адыгейский государственный университет»
филиал в г. Белореченске
Россия, Краснодарский край*

О КУБАНСКИХ СОТНЯХ, КАК ОБ ЭЛИТЕ СОБСТВЕННОГО ЕГО ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА

Аннотация. Данная работа позволит пролить свет на деятельность Конвоя Его Величества в системе государственной охраны России и охраны первых лиц государства. России одной из первых в мире пришлось столкнуться с проблемой эскалации политического террора. Специфика государственного аппарата самодержавной России была такова, что царь всегда занимал в нем центральное место. Соответственно его особа занимала центральное место и в умах тех, кто хотел вести диалог с властью с позиции силы. Слишком велик был соблазн покончить с «царской деспотией» в одночасье. Защищаясь, государство вынуждено было озаботиться созданием целой системы обеспечения безопасности сначала императора, а затем и высших должностных лиц.

Ключевые слова: казаки, качество, лейб-гвардия, император, войска, охрана, парад, учение.

*Avramenko E.P.
Associate Professor, Ph. D., head.Department of management
Of the "Adyghe state University»
Branch in Belorechensk
Krasnodar region
Russia*

ON KUBAN THE HUNDREDS, HOW ABOUT THE ELITE OF HIS IMPERIAL MAJESTY

Annotation. This work will shed light on the activities of his Majesty's convoy In the system of state protection of Russia and the protection of the first persons of the state. Russia was one of the first countries in the world to face the problem of escalating political terror. The specifics of the state apparatus of autocratic Russia was such that the Tsar always occupied a Central place in it. Accordingly, his person occupied a Central place in the minds of those who wanted to engage in dialogue with the authorities from a position of strength. Too great was the temptation to end the "Royal despotism" overnight. Defending, the state was forced to attend to the creation of a whole system of security, first the Emperor, and then senior officials.

Keywords: Cossacks, quality, life guard, Emperor, troops, security, parade, teaching.

Особое внимание в изучении исторических региональных процессов уделяется роли и вкладу казачества в общеисторические процессы страны в период новейшей истории, в частности, в XIX и XX вв.

Данная работа позволит пролить свет на деятельность Конвоя Его Величества в системе государственной охраны России и охраны первых лиц государства. Собственный Его Императорского Величества Конвой (СЕИВК) являлся элитным подразделением русской армии, в котором несли службу кубанские и терские казаки, грузины, закавказские мусульмане и крымские татары. Источниками для работы явились неопубликованные документы фонда № 332 «Лейб-гвардии Черноморский казачий дивизион Черноморского [и Кубанского] казачьего войска [Царского конвоя]» Государственного архива Краснодарского края, включающего в себя 939 единиц хранения. Кубанские сотни Его Величества Конвоя, а вместе с ними и весь Конвой, вели свое старшинство с 18 мая 1811 г. Эта дата стоит на предписании военного министра М.Б. Барклая-де-Толли за № 1314 Херсонскому военному губернатору генерал-лейтенанту Дюку де Ришелье, в котором сообщалось следующее: «Его Императорское Величество, в изъявление Монаршего Своего благоволения к Войску Черноморскому, за отличные подвиги их против врагов Отечества нашего, во многих случаях оказанные, желает иметь при Себе, в числе гвардии своей, конных сотню казаков от Войска Черноморского из лучших людей, под командою из их же войска одного штаб-офицера и потребного числа офицеров из отличнейших людей; команда сия будет здесь пользоваться всеми теми правами и преимуществами, какими пользуется и вся прочая гвардия» [3].

1 июля 1842 г. по Высочайше «Положению о Черноморском казачьем войске», лейб-гвардии Черноморский казачий эскадрон был отделен от лейб-гвардии Казачьего полка и переформирован в лейб-гвардии Черноморский казачий дивизион, числящийся в составе Отдельного Гвардейского корпуса. В 1860-х гг. в связи с реорганизацией казачьих войск на Северном Кавказе изменения произошли и в составе Конвоя. 2 февраля 1861 г. лейб-гвардии Кавказский линейный казачий эскадрон был соединен с лейб-гвардии Черноморским казачьим дивизионом, и из них были сформированы лейб-гвардии 1-й, 2-й и 3-й Кавказские казачьи эскадроны СЕИВ Конвоя. 7 октября 1867 г. эти подразделения были преобразованы в лейб-гвардии 1-й и 2-й Кавказские Кубанские казачьи эскадроны и лейб-гвардии Кавказский Терский казачий эскадрон.

Состав Конвоя был довольно-таки многонациональным, помимо казаков в него входили грузины, лезгины, чеченцы и др. Правительство, преднамеренно оформляя структуру Конвоя преследовало политические цели. Организационно-правовые аспекты служебной деятельности Конвоя были впервые регламентированы особым «Положением о Собственном Его Императорского Величества конвое», внесенном в Свод Военных Постановлений 9 июня 1889 г. [4].

Повседневная жизнь гвардейских казаков проходила в разнообразных

служебных занятиях: охрана императора и его семьи, караульная служба (посты, разводы), участие в военных парадах, смотрах, учениях, торжественных богослужениях, праздничных церемониях, балах, сопровождение императора в вояжах, во встречах царствующих особ. Срок службы в Конвое составлял четыре года. Эскадроны комплектовались полностью: отслуживший отбывал домой, а взамен ему укомплектовывался новый. Таким образом, получалось, что чины эскадрона, прослужив в Петербурге сменный период, заменялись молодыми казаками, вновь прибывшими из Войска, в то время, как служба в Конвое требовала того, чтобы в первоочередных эскадронах находились люди, вполне подготовленные ко всем требованиям своего высокого назначения. На основании этого, атаманы Кубанского и Терского казачьих войск ходатайствовали о разрешении предоставить возможность старослуживым казакам и георгиевским кавалерам быть принятыми на сверхсрочную службу в Государев Конвой, так как «почетная служба Собственного Конвоя должна составлять исключительную награду испытанным казакам за их образцовое усердие в строевой и боевой службе» [5]. Существовал и особый «льготный» эскадрон, казаки которого не служили в Петербурге, а находились дома на «льготе», но раз в год собирались на 3 недели на учебные сборы в станицу Пашковскую.

При укомплектовании сотен Конвоя от каждой станицы обычно отбирались 1-2 казака. Зачастую многие семьи не могли самостоятельно приобрести обмундирование, и финансовые расходы брало на себя станичное общество. После окончательного избрания и утверждения каждый казак получал от войскового правительства 100 руб. В приказе по Кубанскому казачьему войску от 29 января 1908 г. предписывалось каждому казаку, прибывавшему на сборный пункт в г. Екатеринодар, иметь при себе годную для службы строевую лошадь и 60 руб. на покупку седла со всеми принадлежностями, башлык, бурку, шашку, кинжал с португеей и поясом. Бурочные чевяки и чевяки козловые с ноговицами казаки покупали сами. Кроме того, каждый казак должен был иметь по три пары белья, чистую и вполне приличную черкеску и бешмет произвольного цвета, шаровары и черную папаху конвойного образца. Лошадей конвойцев подковывали при Екатеринодарской военно-ремесленной школе [6]. По прибытии в Конвой, казакам выдавались красивые черкески: синие, повседневные, с красными бешметами и алые, парадные, с белыми бешметами. Помимо холодного оружия, нижние чины были вооружены не только винтовками, но и револьверами. Специально прибывший офицер Конвоя на сборном пункте принимал сменную команду и отправлялся с ней железнодорожным путем в Петербург [7]. Источники сообщают, что, например, в 1909 г. состав начал свой путь от станции Прохладной Терского войска 20 мая, а прибыл в столицу 27 мая.

С первых дней прибытия молодых казаков в Конвой с ними велись строевые занятия, для чего в каждой сотне назначался один офицер и

необходимое число урядников Конвоя. Общее наблюдение за обучением вел помощник командира по строевой части и офицеры, выбиравшиеся в своих войсках. День начинался в 5 часов утра с утренней уборки лошадей, а затем в течение целого дня новобранцы были под строгим обучением и наблюдением старых конвойцев. После принятия присяги молодые конвойцы назначались на службу, но с таким расчетом, чтобы в каждом наряде они служили со старыми казаками, знающими все правила и инструкции службы. Таким образом, воплощалась идея командира конвоя В.А. Шереметева о преемственности службы [8].

В обязанности казаков входило несение караульной и охранной службы в местах пребывания Государя, Государыни и Августейших Детей. Всего в Санкт-Петербурге находилось: 3 офицера, 14 урядников и 100 казаков. В столице квартировали две сотни, из которых одна служила, а другая являлась дополнительной и была предназначена для встречи Их Величеств, вестовых посылок и прочих надобностей. Заранее, перед прибытием государя в определенное здание или общественное место, в этот пункт высылалась особая команда или даже сотня Конвоя [9]. Кроме Царского Села и С.-Петербурга, Конвой имел свои казармы и в других местах резиденций Царской Семьи: Петергоф – казармы на три сотни и квартиры для офицеров сотен, командиремых на службу в Петергоф. Ливадия – казарма на две сотни, там же очень хорошие офицерские квартиры. В Крыму каменное здание казарм Конвоя было расположено недалеко от Императорского Ливадийского дворца у Ялтинских ворот. В Красном Селе Конвой занимал отведенные для него летние бараки. В Гатчине – казарма и офицерские квартиры на одну сотню. В летние месяцы три сотни Конвоя следовали с Высочайшим Двором в Новый Петергоф. Одна сотня, оставаясь в Царском Селе и выделив необходимый наряд в Петербург, несла службу в Красном Селе, в дни пребывания там Их Величеств. Все четыре сотни Конвоя сосредотачивались в Красном Селе только к Высочайшему смотру войскам Гвардии и Петербургского военного округа, после которого, прямо с военного поля, следовали в места предназначенной им службы [10].

Особый интерес представляют инструкции, предназначенные для нижних чинов конвоя, занимающих конные посты в императорских парках в г. Петергофе. Из них можно узнать, что «в часы катанья Их Величеств и Августейших Детей, днем и вечером, казаки на всех постах становятся на свои наблюдательные пункты и внимательно ожидают проезда Их Величеств, дабы затем сопровождать Их. В вышеуказанные часы следует сопровождать Государя и Государынь, во все же остальные часы службы на постах – Августейших Детей. Казак, вступая на пост, обязан прежде всего тщательно осмотреть мосты, канавы, прилегающие к дорогам охраняемого им участка, кусты земляные и другие работы, причем если окажется что-либо подозрительное, то немедленно дать знаком о том разводящему уряднику, а последний дежурному офицеру» [11].

Некоторые конвойцы находились непосредственно возле императора во время его служебных поездок по губерниям и городам. Так, казак станицы Урупской Лабинского отдела Архип Перков прослужил в Конвое с 1893 по 1904 гг. и не раз сопровождал императора в его поездках: 25 августа 1902 г. Архип был командирован для службы при государе на военных маневрах под городом Курском. 25 марта 1903 г. прибыл в Москву для службы при их императорских величествах, а 11 июня того же года прибыл в город Саров вместе с царем на прославление святого преподобного Серафима Саровского. 2 августа Архип Перков сопровождал Государя на маневрах в городе Пскове.

За время службы А. Перков был не раз награжден военным начальством и лично императором: он имел знак «За отличную стрельбу», за «отличную и усердную службу и хорошее поведение произведен в приказные», был награжден французской серебряной медалью в 1902 г. В июне 1904 г. Архип Перков был уволен в ККВ и произведен в урядники с сохранением гвардейского мундира и награжден собственноручно императором знаком за службу в Конвое [12].

В 1911 г. прошли масштабные торжества, посвященные столетнему юбилею Конвоя. Торжественно отпраздновать юбилей готовились и сами казаки-конвойцы, и царский двор, и Кавказские казачьи войска – Кубанское и Терское. Самым важным мероприятием было их присутствие в Санкт-Петербурге во время чествования доблести Конвоя. Задолго до праздника начались переговоры о направлении в столицу особых делегаций от войск для поднесения поздравлений.

В мае 1911 г. чины кубанской депутации прибыли в Петербург. В состав депутации от Кубанского казачьего войска вошли: наказной атаман, генерал-лейтенант Михаил Павлович Бабыч, начальник войскового штаба, генерал-майор Андрей Иванович Кияшко, атаман Екатеринодарского отдела, полковник Павел Никифорович Камянченко, офицеры и казаки войска [13].

Из послужных списков можно извлечь лишь скудные сведения и службе казаков. Основная информация, содержащаяся в них, сообщает лишь годы жизни, состав семьи, сведения о награждениях и периоды службы казака. Но и эти сведения могут в некоторой степени отразить официальную сторону службы казаков Конвоя. Например, из послужного списка младшего урядника станицы Урупской Лабинского отдела Семена Буглова можно узнать, что он был командирован в СЕИВК 23 мая 1903 г., имел серебряный шеврон за сверхсрочную службу. «В семействе его: дочери Любовь (11 июня 1899 г.р.) и Мария (20 октября 1901 г.р.)» [14]. В послужном списке казака станицы Прокофия Петренко, составленном 18 мая 1899 г., можно встретить более подробные данные. Прокофий был командирован в Конвой 20 мая 1899 г., нес службу в Ливадии при Их Императорских Высочествах, даже был награжден 20 июня 1900 г. знаком за отличную стрельбу. Император Николай II и Царственная династия проявляли глубокую симпатию к кубанским конвойцам. Великий князь

Михаил Александрович довольно часто устраивал состязания по стрельбе из винтовок среди казаков. За очередную победу в стрельбе из винтовок казак Петренко получил 13-й приз лично от великого князя Михаила Александровича и серебряные часы с вензелем Его Величества. В июне 1903 г. П. Петренко был уволен в кубанское войско с сохранением мундира и награжден собственноручно Его Величеством знаком за службу в Конвое [15].

Не остаются без внимания в документах и сообщения об увольнении нижних чинов на льготу. На каждую сменную команду составлялись особые именные списки, на основе которых можно проследить градацию службы в Конвое представителей определенных станиц войска. Так, например, в рапортах начальника сменных команд сотника Рашпиля и именных списках 1907–1908 гг. упоминаются некоторые представители закубанских станиц: ст. Абинской – казак Трофим Лузан, ст. Георгие-Афипской – казак Арсений Ус, ст. Мингрельской – казак Петр Якименко, ст. Ильской – младшие урядники Михаил и Андрей Руденко и проч. [16].

Февральскую революцию конвойцы встретили неоднозначно. Большинство из них, особенно офицерский состав, воспитанный в верноподданническом духе, отречение Николая II от престола 2 марта 1917 г. восприняли как катастрофу. Уже 13 марта приказом Главнокомандующего войсками Петроградского военного округа Конвой был переименован и отправлен в действующую армию. К сожалению, после отречения императора и ареста Царской семьи Конвой потерял свое назначение и стал дисфункциональной структурой. Точку в истории Конвоя поставила Гражданская война и эмиграция многих конвойцев из Советской России. Хочется верить, что славная история Конвоя, по возможности раскрытая в настоящем скромном исследовании, послужит для современного казачества замечательным уроком по воспитанию блестящей, героической, национальной военной элиты.

Использованные источники:

1. Петин С.И. Собственный Его Императорского Величества Конвой. Исторический очерк. Составил С. Петин. СПб, 1899.
2. Матвеев О.В. Из истории изучения службы казаков в Собственном Его Императорского Величества Конвое // Историческая и социально-образовательная мысль. 2012. № 1 (11). С. 66.
3. Слободенюк В.В. Празднование столетнего юбилея Кубанской казачьей гвардии [Текст] // «Нам Богом и царем дарованная честь...» (к 200-летию Собственного Его Императорского Величества Конвоя). Материалы VII Международных Дворянских чтений. Краснодар, 2011. С. 102.
4. Шомахов А.К. Организационно-правовые основы службы Собственного Его Императорского Величества Конвоя. 1811-1917 гг. Автореф. дис. ... канд. юр. наук. Краснодар, 2009. С. 17-19.
5. Государственный архив Краснодарского края (далее – ГАКК). Ф. 396, Оп.

1. Д. 9585. Л. 128, 152.

6. Сень Д.В. Императорский конвой и участие в нем казаков Кубани. Краснодар, 2002.

УДК 343.13:504.75

*Алексеев Ю.Г.
преподаватель
кафедры специальной подготовки УЮИ МВД России
капитан полиции
РФ, г. Уфа*

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРИЧИНЫ ИХ СОВЕРШЕНИЯ

Аннотация

Данная статья посвящена причинам экологических правонарушений в современном мире. Актуальность данной темы обусловлена частым нарушением экологических прав граждан, которые закреплены в Конституции РФ. Выявленные в статье причины экологических правонарушений могут стать базисом для формирования профилактической деятельности в сфере предупреждения и пресечения данного вида правонарушений.

Ключевые слова: экологические правонарушения, экологическое правосознание, право, окружающая среда.

Alekseev Yu.G., Teacher of the Department of Special Training of the Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, senior police lieutenant

ENVIRONMENTAL OFFENCES AND THEIR CAUSES

Abstract

This article is devoted to the causes of environmental violations in the modern world. The relevance of this topic is due to the frequent violation of the environmental rights of citizens, which are enshrined in the Constitution of the Russian Federation. The causes of environmental offenses identified in the article can become a basis for the formation of preventive activities in the field of preventing and suppressing this type of offense.

Keywords: ecological offenses, ecological sense of justice, state, law, environment.

Конституцией РФ предусмотрено право каждого на благоприятную окружающую среду, а оно реализуется путем предоставления достоверной информации об окружающей среде и правом на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу лица экологическим правонарушением. Следовательно, от качества и состояния окружающей среды зависит не только здоровье и уровень жизни населения, но и экономика страны. Для того чтобы право на благоприятную окружающую

среду могло быть реализовано каждым человеком, необходимо соблюдение и исполнение всеми экологического законодательства, в том числе гражданами, предпринимателями и юридическими лицами, должностными лицами. Но, к сожалению, следует признать, что зачастую экологическое законодательство не соблюдается, об этом свидетельствуют статистические данные. В 2017 году наблюдается рост числа преступлений экологической направленности. Было зарегистрировано 22 тыс. случаев, что на 3,6% больше чем в 2016 году. Для того, чтобы бороться с экологическими правонарушениями, необходимо знать причины, которые способствуют их совершению. Их существует множество. Так, например, А. Ю. Винокур считает, что неэффективность института неотвратимости ответственности за совершение экологических правонарушений влияет на количество совершенных экологических правонарушений. Это выражается в не привлечении должностных лиц к юридической ответственности за совершенные ими противоправные деяния в области экологии. Зачастую на практике виновные в нарушении экологического законодательства избегают ответственности либо несут менее жесткое наказание, чем того требует закон. Примером является действия следователей, которые приняли решение не возбуждать уголовное дело против депутата Государственной Думы от «Единой России» Николая Валуева. Так в июне 2013 года он подозревался в незаконной охоте, совершенной на территории Амурской области. В результате доследственной проверки было установлено, что Валуев охотился на медведя, селезня и бобров. Отстрел бобров был признан незаконным, но депутата простили, посчитав, что его действия «не причинили крупного ущерба животному миру» региона.

Также примером являются противоправные действия ОАО «Строй-Трест», причиняющие вред экологии, при подготовке к проведению олимпиады в Сочи в 2014 году. ОАО «Строй-Трест» совершило действия на территории участка Сочинского национального парка на левобережье реки Мзымта между 1-м и 2-м тоннелями совмещенной дороги Адлер-Красная Поляна. По договору строительного подряда ОАО «Строй-Трест» является подрядчиком, ОАО «РЖД» выступает заказчиком. По договору строительного подряда подрядчик осуществляет строительство железной дороги. Данное строительство является проблемным с природоохранной точки зрения олимпийским объектом). При строительстве этой дороги совершено самое большое количество противоправных деяний, связанных с этими Олимпийскими играми. Самые крупные в этом ряду - это уничтожение на участке между 1-м и 2-м тоннелями совмещенной дороги при ее строительстве уникальных в мировом масштабе лесных массивов краснокнижных видов «лапина крылоплодная» и «самшит колхидский». В результате строительства железной дороги было уничтожено десятки тысяч этих деревьев.

В свою очередь это способствует взаимному несоблюдению экологического законодательства, как со стороны должностных лиц, так и со

стороны граждан.

Теоретически и практически значимым выступает вопрос о причинах и условиях экологических правонарушений. Этот вопрос является одним из дискуссионных, так многие ученые отождествляют их и не находят между этими терминами различий. Установление причин и условий экологических правонарушений является одной из важных мер по их предупреждению.

Перечисленные проблемы, а также некоторые другие, связанные с выявлением причин экологических правонарушений и способами борьбы с ними обуславливают значимость и актуальность данной темы.

Меры по охране окружающей среды являются одной из приоритетных задач государства. Для того чтобы они были эффективными необходимо бороться с экологическими правонарушениями. А. Ю. Винокуров (ссылка) утверждает, что борьбу можно вести только зная, изучая и устанавливая причины, способствующие их совершению. Так, по мнению большинства исследователей, причина экологического правонарушения – это неблагоприятное явление, которое способствует совершению экологического преступления или проступка. Каждому правонарушению в области экологии характерна определенная причина, в зависимости от субъекта правонарушения, от деятельности субъекта, от социального или должностного положения. Причин правонарушений в сфере экологии существуют множество. Мы же охарактеризуем самые основные.

Д. С. Пикалов к причинам экологических правонарушений относит отсутствие экологического сознания у граждан России. Экологическое правосознание формирует взгляд каждого человека, который, оценивая состояние экологического законодательства, выбирает тот или иной вариант поведения. При этом необходимо знать, что на правосознание граждан РФ, влияет национальный менталитет.

Граждане имеют пренебрежительное отношение к праву. Это выражается в уничижительном отношении к окружающей среде и природным богатствам со стороны человека. Отсутствие экологического сознания у граждан подтверждают примеры судебной практики. Например, А. Д. Стрельцов, находясь на пруду, нарушил требования Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» о том, что при любительском и спортивном рыболовстве запрещается применение сетей всех типов, производил вылов рыбы сетями. Суд признал Стрельцова виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ и назначил ему штраф в сумме 1500 рублей с конфискацией изъятых у него сетей. Другим примером служит постановление суда. В открытом судебном заседании установлено, что глава КФХ В. Ф. Шматов допустил снятие плодородного слоя почвы на площади 2156 кв. м., что повлекло за собой уничтожение плодородного слоя почвы. Суд постановил признать Шматова виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ и назначил наказание в виде административного приостановления

деятельности на срок 30 суток.

Другая не менее важная причина, по мнению Л. С. Арутюновой, М. А. Касьяненко, заключается в отсутствие полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды. Отсутствию достоверной информации о состоянии окружающей среды способствует сокрытие или искажении экологической информации гражданами, должностными и юридическими лицами. Так, старшим государственным инспектором Службы природопользования и охраны окружающей среды вынесено постановление о привлечении к административной ответственности по ст. 8.5 КоАП РФ ООО «Квома» за совершение правонарушения в области охраны окружающей среды, назначено наказание в виде штрафа – 20000 рублей. Материалами дела подтверждено, что ООО «Квома» осуществляет производственную деятельность, в результате нее образуются отходы IV, V класса опасности в количестве 1,68 тонн в год, а отчетность по форме 2-ТП (отходы) за 2014 года в Роспотребнадзор не представлена). Об этом свидетельствует постановление старшего государственного инспектора РФ по охране природы по Приморскому краю. В соответствии с постановлением генеральный директор Краевого Государственного унитарного предприятия А. Л. Попов признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.5 КоАП РФ и подвергнут административному наказанию в виде штрафа в размере 1000 рублей. При изучении представленных филиалом расчетов платы за негативное воздействие на окружающую среду за 1-4 квартал 2014 года установлено, что не рассчитаны и не уплачены платежи за негативное воздействие на окружающую среду за неорганизованные сбросы поверхностных сточных вод.

Следующая причина, по мнению О. Миронова, состоит во взаимном несоблюдении государством экологических прав граждан, а гражданами экологического законодательства РФ. Так, по мнению, Олега Миронова, занимающего должность уполномоченного по правам человека в РФ до 13 февраля 2004 года, экологическая ситуация усугубляется. Свидетельством этого является, то что, участники событий на Тоцком полигоне при ядерном взрыве не сразу могли доказать, что причиной их болезней явилась радиация, и не получали положенной в этом случае компенсации. Данные выплаты в полном объеме стали производиться лишь в 1991 году. К сожалению, многие участники тех событий не дожили до того времени.

Другим примером является незаконное увольнение егеря, который застал чиновников на незаконной охоте. 11 июня 2012 года директором Шимановского промыслового хозяйства Владимиром Комаровым с двумя другими егерями была вызвана оперативная группа, которая зафиксировала факт незаконной охоты. Это подтверждается тем, чиновники были задержаны на месте совершения преступления, а в автомобиле вице-мэра был обнаружен убитый изюбрь-пантач. В ходе этого выяснилось, что вице-мэр Благовещенска, сотрудник Россельхознадзора и специалист областного

охотоуправления не имели соответствующего разрешения на отстрел животных). После этого в промысловом хозяйстве стали часто проводиться проверки. По результатам проверок местное управление по охране животного мира подавало судебные иски с требованием лишить лицензии это хозяйство. Суд не удовлетворил данные требования. Но в ноябре 2013 года егеря уволили. Материалы дела о незаконной охоте, совершенной чиновниками отсутствуют. Свидетельские показания егерей никто не учитывал. Оказалось, что должностные лица в этот день осуществляли охоту в другом районе, имея разрешение на это.

К причинам экологических правонарушений следует также отнести отсутствие скоординированной работы природоохранных и правоохранительных органов по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений. Совместными действиями этих двух государственных структур можно уменьшить количество экологических правонарушений, а в ряде случаев вовсе их предотвратить. С другой стороны, это послужит основанием для повышения уровня доверия к государственным органам со стороны населения.

Следующей причиной экологических правонарушений, по мнению Л. С. Арутюнова, М. А. Касьяненко является нерациональное использование природных ресурсов. Добыча данных богатств природы негативно сказывается на состоянии окружающей среды. Так, И. Левина утверждает, что нерациональное использование полезных ископаемых способствует нарушению земель, вследствие чего происходит уничтожение их плодородного слоя, создаются новые формы рельефа, часть земель занята обвалами и карьерами. В Оренбургской области происходит добыча полезных ископаемых, таких как газ и нефть. Актуальным на сегодняшний день является добыча нефти на территории Бузулукского бора «жемчужины» Оренбургской области. Бузулукский бор с 2008 года является национальным парком и особо охраняемой территорией, в котором обитают животные, занесенные в Красную книгу, а также расположены нефтяные скважины. Разведка нефти на территории бора была начата еще в 1968 году, но после сильного пожара в 1972 году было принято решение прекратить разработку месторождений. Тогда все скважины были либо законсервированы, либо полностью ликвидированы). Здесь находятся запасы нефти от 40 до 80 миллионов тонн, к тому же нефть здесь высокого качества. По состоянию на ноябрь 2014 год это богатство оценивается как минимум в 1,1 триллиона рублей. Нефтяные участки не относятся к территории национального парка, следовательно, их можно будет включить в его состав после переконсервацию или ликвидацию. Это в свою очередь неблагоприятным образом отразится на окружающей среде. В первую очередь на земле. Все эти земли вместе с дорогами, населенными пунктами и даже кладбищами относятся к Боровскому лесничеству. Местные жители из-за этого не могут сейчас приватизировать свои участки. Во вторую очередь на растительности, в том числе лесе. Для данных мероприятий придется

вырубать определенное количество деревьев, если они исчезнут, то местами возникнет опустынивание этих территорий. Это произойдет, потому что огромные запасы песка (их глубина местами достигает 90 метров), удерживаются корневой системой бора. В свою очередь это не может не повлиять на животный мир и так далее. Разработку нефтяных месторождений Могутовского, Гремячевского и Воронцовского осуществляет ЗАО «Антипинский НПЗ».

Еще одной из причин экологических правонарушений, по мнению А. Ю. Винокурова, низкий технический уровень производства во всех сферах деятельности человека в промышленности, сельском хозяйстве, транспорте и так далее. По этой причине совершается много правонарушений и происходит немало происшествий в виде скрытых от учета сбросов и выбросов загрязняющих веществ, производства экологически вредной продукции, пожары, взрывы, аварии, катастрофы, в результате чего причиняется вред окружающей природной среде. По мере большего износа оборудования, машин число аварий и катастроф возрастает. Даже поощрение со стороны государства предпринимателей и юридических лиц не принесло еще пока запланированных результатов. Поощрение заключается в предоставлении налоговых и иных льгот, при внедрении новых технологий в производство, которые в свою очередь способствуют улучшению экологической обстановки на территории предприятия. Например, прокуратурой Октябрьского района города Орска Оренбургской области совместно с государственным инспектором по Оренбургской области по контролю и надзору за исполнением и охраной водных объектов Управления Росприроднадзора по Оренбургской области в период с 19 сентября по 5 октября 2011 года проведена проверка соблюдения природоохранного законодательства в деятельности филиала. Природоохранные органы в ходе осуществления проверки проанализировали сведения о работе сооружений механической очистки. В определенные периоды времени 2010, 2011 годов не обеспечивали необходимую степень очистки. Кроме того, в ходе проверки установлено, что сооружение механической очистки находится в неудовлетворительном техническом состоянии и требует ремонта. В результате этого прокуратурой и государственным инспектором сделан вывод о том, что главный инженер В. А. Великорданов не принял меры для соблюдения природоохранного и водного законодательства. По решению суда В. А. Великорданов привлечен к административной ответственности, предусмотренной ст. 8.15 КоАП РФ и назначили наказание в виде административного штрафа.

Причиной является и то, что на государственном уровне отсутствует самостоятельная Концепция развития мер по охране окружающей среды РФ, которая должна базироваться на Концепции долгосрочного социально-экономического развития России на период до 2020 года, а именно на содержащуюся в ней программу РФ «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы. Её разработку должно осуществлять Министерство природных

ресурсов и экологии России. Концепция должна состоять из целей, задач, конкретных мер по охране природы, финансирования, результатов деятельности, если они не достигнуты обоснование их не достижения. Она должна быть рассчитана на определенное количество времени, например, на 5 лет. Необходимо ежегодно подводить итоги деятельности, количество затраченных средств на реализацию мероприятия, предусмотренных Концепцией.

По мнению, А. Ю. Винокурова стоит признать, что серьезной причиной экологических правонарушений является коррупция. Речь идет о корыстном использовании в личных или корпоративных целях официальных служебных полномочий при лицензировании деятельности, связанной с природопользованием, даче иных разрешений, например, на возведение коттеджей и других строений в водоохраных и заповедных зонах, лесных массивах, выполняющих защитные функции). Это подтверждает решение Московского областного суда. В судебном заседании рассмотрено заявление о признании решения Московского областного исполнительного комитета № 826/20 от 12 июня 1986 года « Об установлении зон охраны памятника культуры – древнего города Радонеж в Загорском районе» недействующим. Суд отказал в удовлетворение заявления, следовательно, данные земли относятся к охраняемой зоне и не подлежат под жилищную застройку. Это означает, что владельцы престижных особняков, расположенных на заповедных землях обязаны снести постройки. А также необходимо провести расследование в отношении работников администрации Сергиево-Посадского района, которые несколько лет раздавали земли под жилищное строительство.

Таким образом, при рассмотрении причин экологических правонарушений, были сделаны следующие выводы: во-первых, причины экологических правонарушений – это неблагоприятные явления, которые порождают экологические преступления и проступки, в свою очередь причины зависят от субъекта, совершившего правонарушение, от его деятельности, от социального или должностного положения. Во-вторых, перечень причин, представленных нами, не является исчерпывающим. По мнению ученых правоведов, причинами правонарушений являются отсутствие экологического сознания у граждан РФ, взаимное несоблюдение государством и гражданами экологических прав и экологического законодательства, слабая работа института неотвратимости юридической ответственности, за совершение экологических правонарушений и ряд других. Изучение и анализ представленных причин будет способствовать предотвращению и выработке профилактических мер в борьбе не только с экологическими правонарушениями, а в целом с правонарушениями. Возникновению причин экологических правонарушений предшествуют условия, которые не вызывают их, но способствуют совершению.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации: принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ; ред. от 05.05.2014 // Собрание законодательства РФ. - 1996. -№ 25. – Ст. 2954.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ; ред. от 02.05.2015. // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>
4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития в Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства от 17.11.2008 № 1662-р; ред. от 08.08.2009 // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 47. – Ст. 5489.
5. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы:распоряжение Правительства от 15 апреля 2014 № 323 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 18. – Ст. 2171.
6. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: федеральный закон от 20 декабря 2004 № 166-ФЗ; ред. от 02.05.2015 // Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 52. – Ст. 5270.
7. Винокуров, А. Ю., Винокуров, Ю. Е. Проблемы предупреждения экологических правонарушений: монография / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров. – М.: Издательство Московского гуманитарного университета, 2008. – С. 6.
8. Судебная практика Постановление Приволжского районного суда Астраханской области от 10 июня 2015 г. по делу № 5 - 109/2015. – Режим доступа: <https://rospravosudie.com>. – 21.03.2018.
9. Судебная практика Решение районного суда города Астрахани от 20 мая 2015 г. по делу № 12 - 416/2015. – Режим доступа: <https://rospravosudie.com>. – 21.03.2018.

*Багаутдинов Д.И.
студент магистратуры 3 курса
экономический факультет
Набережночелнинский институт (филиал)
ФГАОУ ВО КФУ
Россия, РТ, г. Набережные Челны*

**ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ РЕЗУЛЬТАТА
ОТДЕЛЬНОГО ЭТАПА ИСПОЛНЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО
КОНТРАКТА И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИХ РЕШЕНИЮ**

Аннотация: В данной статье рассмотрены две рекомендации по решению основных проблем, возникающих при формировании результатов отдельных этапов исполнения муниципальных контрактов.

Ключевые слова: Государственные закупки, платежное поручение, сроки размещения отчетов в Единой Информационной Системе, нарастающий итог, форма отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

*Bagautdinov D.I.
The student 3 courses of a magistracy of economics department of the
Naberezhnye Chelny institute (branch) FGAOU IN KFU
Russia, RT, Naberezhnye Chelny*

**THE MAIN PROBLEMS IN THE FORMATION OF SEPARATE
PHASES OF EXECUTION OF THE MUNICIPAL CONTRACT AND
RECOMMENDATIONS FOR THEIR SOLUTION**

Abstract: This article discusses two recommendations for solving the main problems arising in the formation of the results of individual stages of the execution of municipal contracts.

Keywords: Public procurement, payment order, terms of placement of reports in a Single Information System, the cumulative result, the form of the report on the execution of the state (municipal) contract and (or) the results of a separate stage of its execution.

Роль государственных закупок сегодня в РФ очень велика. За счет их проведения государство удовлетворяет свои потребности в различных видах товаров, работ и услуг (например, потребность в закупке ГСМ).

Проведение любой государственной закупки не должно противоречить ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ [2].

В данном законе описываются все аспекты, которые касаются государственных закупок: основные понятия, штрафы и многое другое.

Как известно, аукционы и биржи являются наиболее популярными формами проведения государственных закупок. Большой интерес вызывает аукционы, так как после их проведения заказчиком, их контрактным

управляющим или сотрудникам контрактной службы необходимо формировать и размещать отчеты (или отчеты заказчика).

В аукционе участвуют три стороны:

- 1) будущий поставщик (или исполнитель);
- 2) заказчик (например, муниципальное учреждение);
- 3) тендерный отдел, который является связующим звеном между ними.

Так как в государственных закупках участвуют крупные предприятия, муниципалитеты и многие другие, необходимо рассмотреть их проведение с точки зрения органа, который осуществляет управление образованием.

Как же осуществляется государственные закупки в муниципальных образованиях?

В начале 1 и 2 полугодия календарного года заведующие детских садов должны предоставить потребности в продуктах питания (овощи, фрукты, макаронные изделия и многое другое) согласно нормам, установленным по каждому виду продуктов.

Потребности проверяют работники материального отдела. Далее, после полной проверки всех потребностей, они отдают эти потребности работникам договорного отдела. Те, в свою очередь, начинают разыгрывать аукцион по каждому продукту питания.

После розыгрыша обычно бывает понятно, кто из поставщиков выиграл на аукционе, а кто на бирже. Отличие аукционов государственных закупок от обыкновенных аукционов заключается в том, что в них выигрывает тот поставщик (или исполнитель), который предложил самую наименьшую цену. На этом этапе трудно предугадать, кто из поставщиков (или исполнителей) окажется ненадежным.

После того, как аукцион разыгран, известен поставщик (или исполнитель), начинается следующий этап – формирование и подписание муниципальных договоров о поставке продукта питания между поставщиком (или исполнителем) и заказчиком согласно количествам, указанных в потребностях. Затем, согласно заключенным муниципальным договорам, начинают приходить работникам договорного отдела счета на оплату. И с этого момента или заказчикам, или работникам договорного отдела необходимо начинать формировать отчеты согласно форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ [1]. Начальная страница этой формы представлена на рисунке 1.

Применение информационных технологий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и контрактов в результате исполнения контракта № _____ от _____ г.

Отчет
об исполнении государственного (муниципального) контракта
и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения от _____ г. до _____ г.

Наименование государственного (муниципального) заказчика, бюджетного, автономного учреждения или государственного (муниципального) унитарного предприятия	
Организационно-правовая форма	
Наименование публично-правового образования	
Местонахождение (адрес), телефон, адрес электронной почты	
Вид документа (базовый, измененный)	
Дата по ОКПО	
ИНН	
КПП	
по ОКФС/ОКФС	
по ОКТМО	
изменения	

Рисунок 1 – Форма (1 страница), по которой должны формировать свои отчеты заказчики

Как видно из рисунка 1, в форме отчета учитываются все элементы, начиная от ИНН, КПП детского сада, его организационная форма и наименование публично – правового образования, где данный детский сад расположен и осуществляет свою деятельность.

Завершение формирования отчетов предполагает начало следующего этапа – размещение данных отчетов (более точнее – сканированных отчетов) в Единой информационной системе (далее сокращенно ЕИС).

На этом этапе заказчики или работники договорного отдела сталкиваются с двумя основными проблемами:

1) предельно сжаты сроки, установленные ФЗ № 44-ФЗ для размещения отчетов заказчиков в части «Реестры» и «Отчеты» в ЕИС (соответственно – в течении 3 рабочих дней и 7 рабочих дней);

2) необходимость формировать и размещать отчеты заказчиков нарастающим итогом.

Если в муниципальном образовании, к примеру, расположены больше 100 учреждений, то успеть разместить отчеты в течении 3 рабочих дней, после даты, указанного в платежном поручении оплаченного счета по продукту питания, бывает почти невыполнимой, так как на это уходит почти 1 рабочий день (учитывая принятое 8 часовое рабочее время).

За несвоевременное размещение отчетов заказчиков предусмотрены большие штрафы как заказчику, так и работнику договорного отдела, допустивших просрочку платежа.

Для решения первой основной проблемы необходимо, чтобы Государственная Дума внесла коррективы в ФЗ № 44-ФЗ. Можно порекомендовать увеличение срока для размещения отчетов в части «Реестры» в течении 5 рабочих дней. В этом случае, если уполномоченные за размещение отчетов заказчиков лица не успевают разместить все свои отчеты на 3 рабочий день, то у них в запасе останется еще 2 рабочих дня.

Конечно же, эта рекомендация, можно сказать, будет являться чем – то новым, но трудно реализуемым.

По сравнению с этой рекомендацией, вторая рекомендация вполне осуществима и сейчас.

Для того, чтобы понять, в чем заключается новизна этой рекомендации, обратимся к рисунку 2, где изображен отчет по поставке апельсинов. Все указанные на данном рисунке цифры приведены лишь в качестве примера (нереальны).

	Наименование показателя	Предусмотрено контрактом	Исполнено	Документ, подтверждающий исполнение	Причина отклонения или неисполнения (в том числе причины отклонения от плана-графика)	Примечание
1	2	3	4	5	6	7
1.	Дата начала исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)	09.01.2018г.	28.06.2018г.			
2.	Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)	30.06.2018г.	18.07.2018г.			
3.	Цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта): в валюте контракта в рублях	52 800	35 200	Платежное поручение №1 от 12.03.2018 г. Платежное поручение №2 от 22.03.2018 г. Платежное поручение №3 от 29.05.2018 г. Платежное поручение №4 от 18.07.2018 г.		
4.	Количество (объем) поставленных товаров, оказываемых услуг, выполняемых работ по контракту (по отдельному этапу исполнения контракта) с указанием через символ «/» единиц измерения по ОКЕИ	Апельсины, 750 кг	Апельсины, 500 кг	Товарная накладная №1 от 21.01.2018г. Товарная накладная №2 от 18.01.2018г. Товарная накладная №3 от 20.04.2018г. Товарная накладная №4 от 28.06.2018г.		

Рисунок 2 – Пример формированного отчета заказчика

Согласно рисунку 2, поставка апельсинов поставщиком N были предусмотрены муниципальным договором на срок от 09.01.2018 г. до 30.06.2018 г. (включительно). Цена договора была равна 52800 руб. 00 коп. Количество поставляемых товаров (апельсинов) – 750 кг.

В итоге, к концу 1 полугодия календарного года детский сад Z приобрело 500 кг. апельсинов на сумму 35200 руб. 00 коп.

В представленном на рисунке 2 примере видно, что отчет формировался нарастающим итогом. Это доказывает факт того, что накладные и платежные поручения по нему следовали каждый месяц (в редких случаях через месяц) друг за другом. То есть, по схеме «Товарная накладная № 1 от Т даты на сумму V – Платежное поручение № 1 от R даты на сумму V».

Для того, чтобы сократить потери рабочего времени заказчикам, их контрактным управляющим или работникам договорного отдела управления образования, рекомендуется сформировать в конце 1 полугодия календарного года один единый отчет заказчиков, пример которого представлен на рисунке 3.

1	2	3	4	5	6	7
Наименование показателя	Присмотрено контракты	Исполнено	Документ, подтверждающий исполнение	Причина отклонения или неисполнения (в том числе причины отклонения от плана-графика)	Приложение	
1.	Дата начала исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)	09.01.2018г.	31.01.2018г.			
2.	Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)	30.06.2018г.	18.07.2018г.			
3.	Цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта): и валюте контракта в рублях	52 800	35 200	Платежное поручение №1 от 15.01.2018 г. Платежная поручение №2 от 22.01.2018 г. Платежное поручение №3 от 29.02.2018 г. Платежное поручение №4 от 11.07.2018 г.		
4.	Количество (объем) поставляемых товаров, оказываемых услуг, выполняемых работ по контракту (по отдельному этапу исполнения контракта) с указанием через символ «/» единиц измерения по ОКЕИ	Апельсины, 750 кг	Апельсины, 500 кг	Товарная накладная №1 от 11.01.2018г. Товарная накладная №2 от 18.02.2018г. Товарная накладная №3 от 30.04.2018г. Товарная накладная №4 от 12.06.2018г.		

Рисунок 3 – Отчет заказчика из рисунка 2, составленный согласно второй рекомендации

Конечно же, многие могут сказать, что такой вид формирования отчетов заказчиков уже применяется во многих городах РТ. Однако, такое нововведение существует не везде и в некоторых районах РТ, к примеру, оно отсутствует. Несмотря на то, что эту рекомендацию сложно 100% назвать новизной, но таким способом пользуются уже сейчас некоторые управления образования в нескольких районах РТ.

На основании вышеизложенного можно сделать следующий вывод: для того, чтобы осуществлять деятельность по размещению и формированию отчетов заказчиков в ЕИС стало менее затратной по времени, необходимо или внести после всеобщего одобрения и других городов РТ и РФ в действующий ФЗ № 44-ФЗ коррективы в сроки размещения, или формировать единый один отчет заказчика / отдельный этап исполнения муниципального контракта (договора) в конце каждого полугодия.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017г.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2018г.).
2. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/>.

*Барышников П.Ю.
аспирант*

*Департамент мировой экономики и мировых финансов
Финансовый Университет при Правительстве РФ
Россия, г. Москва*

**ФАКТОРЫ, ПОВЛИЯВШИЕ НА ПОДПИСАНИЕ ЕС И КАНАДОЙ
ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ТОРГОВОГО
СОГЛАШЕНИЯ (СЕТА)**

Аннотация: в данной статье были проанализированы предпосылки подписания многостороннего соглашения. Использована теория американского экономиста Майкла Портера. Сделаны выводы относительно мотивации создания интеграционных объединений в целом и СЕТА в частности.

Ключевые слова: СЕТА, Канада, ЕС, мировая экономика, экономическая интеграция

Baryshnikov P. Yu.

*Postgraduate, Department of World Economy and World Finance
Financial University under the Government of the Russian Federation
Russia, Moscow*

**FACTORS AFFECTING THE SIGNATURE OF THE EU AND THE
CANADA OF A COMPREHENSIVE ECONOMIC AND TRADING
AGREEMENT (CETA)**

Abstract: In this article, the prerequisites for signing a multilateral agreement were analyzed. The theory of the American economist Michael Porter is used. Conclusions are drawn regarding the motivation for the creation of integration associations in general and CETA in particular.

Keywords: CETA, Canada, EU, world economy, economic integration

В последние десятилетия в мире происходят активные интеграционные процессы: как на региональном, так и на глобальном уровне. Создаются торгово-экономические союзы, подписываются многосторонние соглашения. Одним из последних соглашений, подписанных на межрегиональном уровне, является Многостороннее торговое соглашение (СЕТА) – соглашение о взаимовыгодном внешнеэкономическом сотрудничестве между Канадой и странами Европейского Союза (ЕС).

В данной статье на примере СЕТА будут рассмотрены предпосылки и факторы, оказывающие влияние на решение стран принимать участие в международной интеграции. Целью данного исследования является поиск причин создания международных интеграционных объединений. Ответ на данный вопрос даст понимание ключевых причин подписания многостороннего соглашения СЕТА и поможет выявить факторы, повлиявшие на это решение.

Данный вопрос в настоящем исследовании будет проанализирован с помощью теории международной конкуренции, разработанной известным американским экономистом Майклом Портером из Гарвардской школы бизнеса.

Новизна подхода Портера заключалась в том, что он предложил рассматривать конкурентоспособность стран через призму конкурентоспособности компаний, представляющих данные страны на мировом рынке. По Портеру, конкурентоспособность одного отдельно взятого государства связана с производительностью нации, т. е. с эффективным использованием всех имеющихся ресурсов (сырья, рабочей силы, капитала).

Для детального понимания факторов конкурентоспособности, на которые может повлиять СЕТА, а также для более четкого понимания предпосылок, повлиявших на решение о подписании многостороннего торгового соглашения между Канадой и ЕС в настоящем исследовании будет применен инструментарий, разработанный Портером в рамках теории международной конкуренции, и частности модели «конкурентного ромба», отражающего систему детерминант национального конкурентного преимущества.

Среди данных свойств Портер выделяет так называемые факторные условия, которые представляют собой конкретные факторы производств (труд, капитал, земля, инфраструктура и т. п.), необходимые для успешной конкуренции в данной отрасли. К числу таких условий относятся:

- человеческие ресурсы: количество, квалификация, стоимость рабочей силы, наличие ученых и специалистов высшей категории, продолжительность рабочей недели, трудовая этика и система управления персоналом;

- физические, или природные ресурсы: земля, вода, полезные ископаемые, лесные богатства, энергетические ресурсы, климатические условия, размер и географическое местоположение страны, ее внешнее окружение;

- научно-информационный потенциал: весь накопленный страной ресурс знаний, в том числе относительно производства, распределения и потребления товаров и услуг (научные, технические и рыночные знания);

- капитал: денежные ресурсы страны, количество и стоимость капитала, который может быть направлен на инвестиции, уровень сбережений и структура национальных рынков капитала;

- инфраструктура: тип, качество имеющейся инфраструктуры, плата за ее использование (транспорт, связь, финансовые учреждения, жилой фонд, учреждения культуры) [1].

Проводя параллель с затронутыми в соглашении СЕТА социальных и экономических сфер можно сделать вывод, что СЕТА укрепляет международную конкурентоспособность стран-членов, затрагивая все вышеупомянутые факторные условия. В частности, в рамках человеческих

ресурсов СЕТА облегчает трудовую миграцию и способствует более эффективному использованию человеческих ресурсов. СЕТА предоставляет возможность трудовой миграции аналогичные с НАФТА. Соглашение повышает мобильность для определенных специалистов и рационализирует потоки рабочей силы между ТНК.

Как отмечалось выше, ЕС прежде всего заинтересовано в природных ресурсах Канады, что позволит сократить издержки производства, расширить его, а также будет способствовать созданию новых рабочих мест по обе стороны Атлантики. Все экспортные пошлины и прочие ограничения (также в рамках торговли природными ресурсами) будут полностью запрещены. Этот факт особенно важен для ЕС ввиду его зависимости от импорта полезных ископаемых, одним их главных поставщиком которых является Канада. Данный факт будет позитивно влиять на международную конкурентоспособность стран-членов Евросоюза.

В рамках научно-информационного потенциала СЕТА отличная новость для технологического сектора экономики Канады. Убирая практически все тарифы с Европейским союзом СЕТА предоставляет канадским компаниям беспрецедентный доступ к 28 странам ЕС. Ввиду относительно небольшого населения Канады, единственным возможным путем развития этого рынка является международная экспансия. СЕТА дает импульс для канадских компаний, уже включенных в процесс международной торговли, наращивать свой потенциал, а также стимулирует развивающиеся компании, работающие только на внутреннем рынке, тщательно изучить возможности экспансии на европейский рынок. Также СЕТА открывает внутренний рынок для европейских технологий, что разовьет научно-технический потенциал канадской экономики и даст возможность перенять опыт от самых инновационных компаний в мире и повысить конкурентоспособность.

(СЕТА) обеспечит более широкое открытие финансового сектора и финансовых рынков в Канаде и ЕС, что облегчит международное движение капитала. СЕТА не только увеличит объем трансграничных финансовых услуг (например, консультирование по портфельным инвестициям), но также будет способствовать увеличению инвестиций (включая поглощение) в финансовый сектор (например, создание филиалов банка). Сторонники свободной торговли приветствуют расширенную конкуренцию между банками ЕС и Канады и другими поставщиками финансовых услуг, что повысит качество предоставляемых услуг и сделает их более конкурентоспособными на международном уровне.

Все факторы, перечисленные выше способствуют развитию последнего фактора, описанного Портером, а именно инфраструктуры. Повышение мобильности рабочей силы способствует развитию транспортной инфраструктуры: расширение существующих и строительство новых аэропортов, развитие железнодорожной инфраструктуры, модернизация автодорожной сети, строительство офисных зданий и пр.

Развитие НИОКР и внедрение новых технологий требуют развития прежде всего научно-исследовательских центров и образовательных учреждений, являющихся частью инфраструктуры всех стран-членов СЕТА.

Таким образом основными факторами, повлиявшими на подписание СЕТА можно назвать стремление развить экспорт товаров и услуг, в производстве которых, согласно теории Д. Рикардо [2], страны обладают сравнительными преимуществами, а также стать более конкурентоспособными на мировых рынках, а также развить такие факторные условия как человеческие ресурсы, научно-информационный потенциал, капитал, природные ресурсы и инфраструктуру.

Использованные источники:

1. The Competitive Advantage of Nations, Michael E. Porter <https://hbr.org/1990/03/the-competitive-advantage-of-nations>, Harvard Business Review
2. "The Theory of Comparative Advantage: Overview". Flat World Knowledge. Retrieved 23 February 2015. https://catalog.flatworldknowledge.com/bookhub/reader/28?e=fwk-61960-chab#fwk-61960-ch02_s02
3. Comprehensive Economic and Trade Agreement (CETA) between Canada, of the one part, and the European Union and its member states [Online resource] /European Commission website. -2016. -30 October. -Mode of access: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2014/september/tradoc_152806.pdf

УДК 338.43

*Барышникова Н.А., доктор экономических наук
доцент, заведующая кафедрой экономики
Саратовская государственная юридическая академия
Россия, г. Саратов*

ОЦЕНКА ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА И ПОТЕНЦИАЛА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

Аннотация: Актуальность развития экспорта и вытеснения импорта на продовольственном рынке обусловлена новыми угрозами, с которыми столкнулись производители продуктов питания. Величина экспортного потенциала или потенциала импортозамещения определяется соотношением между фактическим производством и потенциальным объемом внутреннего спроса. Исследование показало, что экспортным потенциалом обладают три подкомплекса АПК – зернопродуктовый, масложировой и свеклосахарный, в то время как производство молока и говядины нуждается в интенсивном развитии с целью вытеснения импорта.

Ключевые слова: международная интеграция, экспорт, импорт, потенциал, продовольственная система

*Baryshnikova N.A., Doctor in Economics
Head of the Department of Economics
Saratov State Law Academy
Russia, Saratov*

ESTIMATION OF EXPORT POTENTIAL AND IMPORT SUBSTITUTION POTENTIAL OF THE RUSSIAN FOOD SYSTEM

Summary: The relevance of development of export and replacement of import in the food market is caused by new threats which producers of food have faced. The volume of the export potential or potential of import substitution is defined by a ratio between the actual production and potential volume of domestic demand. The research has shown that the export potential three subcomplexes of agrarian and industrial complex – grain, oil and beet sugar while production of milk and beef need intensive development for the purpose of import replacement have.

Keywords: international integration, export, import, capacity, food system

Статья подготовлена в рамках поддержанного Российским фондом фундаментальных исследований научного проекта № 18-010-00391\18 «Экономические пределы интеграции продовольственной системы России в глобальный рынок: от эмпирического анализа к новой концепции внешней торговли».

Внешние условия функционирования продовольственной системы

также являются сегодня чрезвычайно сложными. Высокие внешнеполитические, общеэкономические и системные риски развития предприятий действуют системно и взаимоусиливают друг друга. Сегодня производители продовольствия столкнулись с совершенно новыми внешними вызовами, которые, на наш взгляд, и будут определять их развитие в кратко- и среднесрочной перспективах: отсутствием определенности в отношении источников устойчивого роста российской экономики, медленным восстановлением платежеспособного спроса населения, обесцениванием национальной валюты, продолжением санкционной политики стран Запада и сохранением ответных санкций России. В связи с этим, национальная продовольственная политика нуждается в корректировке и модернизации, прежде всего, в сторону импортозамещающего роста (чтобы обеспечить экономическую и продовольственную безопасность) и усиления государственной поддержки производителей продовольствия, в том числе, поддержки их экспортной деятельности. Все вышесказанное обуславливает необходимость исследования отраслей производящего звена продовольственной системы с точки зрения оценки потенциала их развития и интеграции в глобальный рынок, в том числе, экспортного потенциала и потенциала импортозамещения.

Данные экономические категории вошли в научный оборот относительно недавно. В настоящем исследовании под **экспортным потенциалом** продовольственной системы мы будем понимать ее способность производить и поставлять на мировой рынок конкурентоспособное по качеству и цене сельскохозяйственное сырье и продовольствие. **Потенциал импортозамещения** - это способность продовольственной системы к вытеснению импортного продовольствия на рынке и снижения, тем самым, его импортности.

Необходимость развития экспортной деятельности или вытеснения импорта определяется сложившимся в стране соотношением между фактическими объемами производства и потенциальными объемами потребления того или иного продовольственного товара. Превышение потребления над производством означает, что для покрытия товарного дефицита используются импортные поставки, которые снижают продовольственную независимость государства. Напротив, превышение производства над потреблением, происходящее в результате исчерпания потенциала роста внутреннего спроса, создает реальные возможности для экспорта товаров и расширения границ рынка. Соотношение между экспортом и импортом продовольствия, а также их структура характеризуют позиции страны в международном разделении труда, а также являются одним из критериев отнесения экономики страны к той или иной стадии «жизненного цикла страны» (по М. Портеру) - стадии факторов производства, стадии инвестиций, стадии нововведений или стадии богатства.

С методической точки зрения оценка экспортного потенциала и потенциала импортозамещения ведущих подкомплексов АПК – это процесс, включающий последовательную реализацию следующих этапов:

Этап 1. Анализ внутреннего производства: его масштабов, динамики, благоприятных возможностей, а также факторов, тормозящих развитие. Такой анализ выступает исходным этапом оценки возможностей национальной продовольственной системы по вытеснению импорта и развитию экспорта, поскольку он нацелен на выявление производственных возможностей субъектов продовольственной системы по обеспечению предложения того или иного вида продовольствия на рынке.

Этап 2. Оценка спроса и прогноз его динамики, осуществляемая дифференцированно по внутреннему и внешнему спросу. При исследовании внутреннего спроса целесообразно учитывать не только демографическую динамику и тенденции потребления продуктов питания, но и сложившееся соотношение между фактическим потреблением продуктов питания и рациональными нормами потребления, установленными Минздравом РФ. Изучение потенциала внешнего спроса предполагает анализ конкурентной среды отдельных сегментов мирового продовольственного рынка с точки зрения их привлекательности для отечественных производителей.

Этап 3. Анализ соотношения между внутренним спросом и предложением продовольственных товаров (в общем объеме предложения учитываются переходящие запасы) – дает возможность оценить отдельные продовольственные рынки в контексте их сбалансированности и, тем самым, выявить реальную потребность и возможность увеличения экспорта или вытеснения импорта.

Этап 4. Исследование индикаторов экспорта и импорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия и их соотношения – позволяет оценить степень включенности того или иного субъекта продовольственной системы в мировую торговлю.

Этап 5. Оценка уровня самообеспечения населения основными видами продовольствия в соответствии с критериями, установленными Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации [2]. При уровне самообеспечения, близком к 100 %, развитие экспортного потенциала производителей продовольствия не только возможно, но и вероятно. Напротив, при недостаточной продовольственной независимости актуализируется проблема вытеснения импорта.

Этап 6. Количественная оценка экспортного потенциала и потенциала импортозамещения. Если экспортный потенциал представляет собой объем *перепроизводства* сельскохозяйственной продукции в стране, который, при условии достаточного по сравнению с нормой внутреннего потребления, может быть направлен на мировой рынок, то потенциал импортозамещения представляет собой потенциальный рост объемов отечественного производства, достаточный для замещения импорта на рынке и достижения необходимого уровня продовольственной независимости. При этом

предполагается, что прогнозный фон существенно не изменится, т.е. темпы роста производства и потребления, а также действие основных факторов в краткосрочном периоде сохранятся. Оценка экспортного потенциала и потенциала импортозамещения в среднесрочной перспективе учитывает возможность интенсивного роста производства продукции, на основе роста эффективности функционирования предприятий (увеличения урожайности культур, продуктивности скота, производительности труда).

Анализ результатов оценки (табл.) позволяет сделать заключение о том, что экспортным потенциалом обладают три подкомплекса АПК: зернопродуктовый, масложировой и свеклосахарный. Возможности развития экспорта этих подкомплексов определяются, во-первых, устойчивыми положительными темпами роста производства, во-вторых, исчерпанием внутреннего спроса, и, в третьих, накопленным компаниями опытом в сфере организации экспортных поставок.

Таблица – Оценка экспортного потенциала и потенциала импортозамещения по основным видам сельскохозяйственного сырья и продовольствия

Показатели	Зерно*	Молоко и молоко-продукты	Мясо птицы	Говядина	Свинина	Растительное масло	Сахар
Производство, тыс.т	120,7	30759	5105,4	656,4	2756,0	5734,5	6665,0
Потребление, тыс.т	74,1	37829	5097,2	1105,4	2972,0	3843,6	6166,7
Превышение производства над потреблением, раз	1,63	0,81	1,01	0,59	0,93	1,49	1,08
Потребление на душу населения, кг/год	1175	236	74		13,7		39
Рекомендуемая норма потребления, кг/год [3]	96	325	73		12		24
Объем потребления, рассчитанный исходя из нормы, тыс.т	61	52095	5028	1090	2932	3367	3795
Отношение экспорта к импорту, раз	33,9	0,09	0,71	0,01	0,24	2,98	2,1
Уровень самообеспечения, %	99,5	81,2	95,4	59,1	90,4	85,3	96,1

⁵ Потребление хлеба и хлебобудов

Экспортный потенциал (при интенсивном росте производства в среднесрочной перспективе), тыс.т	70-100	нет	200-400	нет	100-200	2500-2800	500-1000
Потенциал импортозамещения, тыс. т	-	8000		500	200	-	-

* натуральные показатели – в млн.тонн

** Рассчитано по: [2], [4].

Экспортные возможности мясопродуктового подкомплекса (производство мяса птицы, свинины) пока очень незначительны, но, учитывая близкое к 1 соотношение производства и потребления, а также высокие темпы развития высокотехнологичных эффективных производств в птицеводстве и свиноводстве, данная проблема может быть решена в среднесрочной перспективе. Учитывая, что рынок мяса бройлеров уже насыщен, а по свинине близок к насыщению, дальнейшее развитие предприятий будет возможно только посредством экспансии за рубеж.

«Проблемными» с точки зрения необходимости вытеснения импорта видами деятельности являются производство молока и молочной продукции и производство говядины – на соответствующих рынках доля импорта продолжает оставаться за гранью критических значений. Для того, чтобы обеспечить достижение критериев, установленных Доктриной продовольственной безопасности (90 % по молоку и 85 % по мясу), отечественное производство должно быть увеличено на 20 млн.тонн по молоку и более 400 тыс. тонн по говядине, что в кратко- и даже среднесрочной перспективе нам видится маловероятным.

Таким образом, исследование экспортного потенциала и потенциала импортозамещения российской продовольственной системы показало, что экспортный потенциал трех подкомплексов АПК можно считать реализованным, хотя и не в полной мере. Условием, способствующим развитию экспортной деятельности отечественных компаний, является произошедшая в 2014-15 гг. девальвация рубля, которая сделала поставки на экспорт более выгодными по сравнению с внутренним рынком. Факторы дальнейшего развития экспорта продовольствия в России лежат как в сфере внутреннего производства и потребления, так и вне страны.

Что касается потенциала импортозамещения, то, начиная с 2014 года, по мере реализации системы мер по вытеснению импорта, его можно считать реализованным в таких ранее отраслях как птицеводство, свиноводство, производство некоторых видов молочной продукции. Но, несмотря на достигнутые успехи, России следует сосредоточиться на реализации политики разумного, экономически выгодного для страны импортозамещения, которое не повлияет негативно ни на потребителей продовольствия, ни на его производителей.

Дальнейшее развитие продовольственной системы Российской Федерации должно осуществляться в рамках последовательной национальной продовольственной политики, имеющей стратегический характер и нацеленной на повышение продовольственной безопасности страны при максимально эффективном использовании ресурсов и имеющихся конкурентных преимуществ отечественных производителей продовольствия и развитии новых конкурентных преимуществ высшего порядка.

Использованные источники:

1. Балансы товарных ресурсов отдельных товаров (видов продукции) за 2016 год: Стат.сб./Росстат. – М., 2017. – 24 с.
2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российской Федерации № 120 от 30.01.2010 г.
3. Приказ Министерства здравоохранения РФ № 614 от 19 августа 2016 года «Об утверждении Рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания»
4. Российский статистический ежегодник. 2017: Стат.сб./Росстат. - М., 2017. – 686 с.
5. World Trade Statistical Review-2016. World Trade Organization. [электронный документ] Режим доступа: https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/wts2016_e/wts2016_e.pdf

*Закирова Д.И.
студент магистратуры 2 курса
факультет государственного и муниципального управления
Уральский институт управления РАНХиГС
Россия, г. Екатеринбург*

ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ТРАНСПОРТА

Аннотация: статья посвящена вопросу сотрудничества государства и бизнеса с целью решения социально значимых задач в сфере общественного транспорта. В статье рассматривается понятие частно-государственного партнерства, его специфика применительно к изучаемой отрасли, описываются существующие проблемы на рынке услуг общественного транспорта, отмечаются перспективы их решения на основе партнерства бизнеса и власти.

Ключевые слова: частно-государственное партнерство, власть, бизнес, общественный транспорт, качество услуг.

*Zakirova D.I.
student of a magistracy
2 courses, faculty of the public and municipal administration
Ural institute of management of a RANEP
Russia, Yekaterinburg*

PRIVATE-STATE PARTNERSHIP AS THE TOOL OF THE SOLUTION OF PROBLEMS IN THE SPHERE OF PUBLIC TRANSPORT

Annotation: the article is devoted to collaboration state with the business in order to resolve social important tasks in public transport. The private-state partnership definition and its specific in public transport are reviewed in the article, both, the present problems in the public transport market and the perspectives of their solution based on the partnership business with the power are described.

Key words: private-state partnership, power, business, public transport, service quality.

Первый общественный транспорт появился еще в античности, а первый маршрутный общественный транспорт возник по инициативе Б. Паскаля в Париже в марте 1662 г. Исторически сложилось так, что общественному транспорту принадлежит ключевая роль в развитии крупных населенных пунктов, где последний обеспечивает основную часть всех бытовых и рабочих поездок жителей. Транспортная подвижность жителей и средняя дальность их поездок растет по мере роста численности населения и городской территории. В соответствии со сказанным выше вопрос развития, совершенствования и улучшения качества обслуживания пассажирских перевозок актуален для изучения. Указанному вопросу в контексте существующих в отрасли проблем посвящен ряд работ последних лет.

Так, например, в статье А. А. и А. П. Шмариных «Государственно-частное партнерство как инструмент повышения качества услуг общественного транспорта»⁶, приводящей анализ основных преимуществ общественного транспорта и анализирующей проблемы, которые препятствуют на современном этапе достижению желаемых показателей качества пассажирских перевозок, приводится следующий перечень проблем общественного транспорта. Во-первых, это планомерное снижение спроса на услуги, реализуемые предприятиями общественного транспорта и, следовательно, и объема выручки перевозчиков. Во-вторых, это низкое качество услуг, имеющее место в силу возникающих ограничений развития. К последним, к примеру, относится низкий уровень обновления автопарка (90% от требуемого объема в больших городах, а в некрупных населенных пунктах этот показатель находится еще ниже – на уровне 40%). В-третьих, можно говорить о неудовлетворенности всех участников рынка (как транспортных предприятий, так и региональных, и муниципальных властей, пассажиров). Авторы подчеркивают, что низкая рыночная власть, имеющаяся у пассажиров, повышает склонность последних к использованию товаров и услуг-субститутов (водители-«бомбилы», велотранспорт, приобретение личного автотранспорта). В свою очередь многие транспортные компании лишены возможности для реализации стоящих перед ними ключевых целей по причине тарифных ограничений.

Описанные противоречия между участниками рынка говорят нам о том, что имеющиеся инструменты для развития системы общественного транспорта и повышения привлекательности последнего для пассажиров по меньшей мере неэффективны. Назрела насущная необходимость применения таких механизмов, которые способны обеспечить достаточный уровень качества оказываемых услуг и более высокую эффективность инвестиций. В качестве подобного механизма может выступить использование в сфере общественного транспорта частно-государственного партнерства (также используется термин государственно-частное партнерство).

Механизмы частно-государственного партнерства (далее ЧГП), как и его принципы, возможные модели и известные преимущества достаточно широко освещены в современной литературе^{7,8}. Ряд исследований посвящен использованию механизма ЧГП в транспортной отрасли⁹. Значительный пласт научных изыскания посвящен возможности использования принципов

6 Шмарин А. А., Шмарин А. П. Государственно-частное партнерство как инструмент повышения качества услуг общественного транспорта // ПСЭ. 2014. №3 (51). С. 166-168.

7 Горячий С. А. Концессионная модель организации рынка коммунальных услуг // Научный журнал НИУ ИТМО. Сер. «Экономика и экологический менеджмент». 2012. Вып. 1. URL: <http://economics.open-mechanics.com/articles/441.pdf> (дата обращения: 17.05.2018).

8 Поровская А. Я. Интересы государства и бизнеса в рамках частно-государственного партнерства // Вестн. Томского гос. ун-та. 2009. №328. С. 131-134.

9 Максимов В. В. Государственно-частное партнерство в транспортной инфраструктуре: критерии оценки концессионных конкурсов. М. : Альпина Паблицер, 2010. 178 с.

ЧГП в области общественного транспорта^{10,11}.

Под ЧГП классически понимают совокупность форм среднесрочного и долгосрочного взаимодействия бизнеса и государства с целью решения на взаимовыгодных условиях общественно значимых задач¹².

Среди исследователей не было и нет единого мнения, какие формы взаимодействия бизнеса и власти можно отнести к ЧГП, так как широкая его трактовка подразумевает конструктивное взаимодействие бизнеса и власти не только в экономике, но и в управлении, культуре и науке, и т. д.

В числе ключевых признаков ЧГП в узко экономической трактовке мы можем назвать такие, как:

- сторонами ЧГП выступает частный бизнес и государство;
- взаимодействие сторон при ЧГП закрепляется официально, на юридической основе;
- указанное взаимодействие носит равноправный характер;
- ЧГП имеет ярко выраженную публично-общественную направленность;
- в процессе реализации на базе ЧГП проектов происходит консолидация, объединяются ресурсы и вклады сторон;
- финансовые риски, затраты, а также результаты распределяются сторонами в заранее определенных пропорциях¹³.

Как правило, ЧГП предполагается, что не государство должно подключиться к проектам бизнеса, наоборот, органы власти приглашают бизнес к участию в реализации общественно значимых проектов.

Как подчеркивает Э. Р. Йескомб в работе «Государственно-частное партнерство: Основные принципы финансирования»¹⁴, для успешного выполнения программы ЧГП необходимы:

- политическая воля органов гос. власти;
- нормативно-правовая база, регламентирующая отношения в ЧГП;
- объекты со первоначальными значительными капиталовложениями и долгосрочными требованиями к обслуживанию на протяжении всего их жизненного цикла;
- сходные по размеру проекты для сравнения расходов и затрат на организацию гос. закупок;
- гарантированное перманентное появление проектов, которые способны заинтересовать частные фирмы в создании технологических,

10 Аристов С. А. Пассажирский транспорт — сфера государственно-частного партнерства // Транспорт Российской Федерации. 2007. №8. С. 2-4.

11 Петухов К. А. Частно-государственное партнерство в области общественного транспорта г. Перми: проблемы взаимодействия сторон // Вестн. Пермского ун-та. 2010. №1. С. 123-137.

12 Максимов В. В. Там же.

13 Амуниц Д. М. Государственно-частное партнерство. Концессионная модель совместного участия государства и частного сектора в реализации финансово емких проектов // Справочник руководителя учреждения культуры. 2005. № 12. С. 16-24.

14 Йескомб Э. Р. Государственно-частное партнерство: Основные принципы финансирования = Public-Private Partnership Principles of Policy and Finance. М: Альпина Паблишер, 2015. 457 с.

инвестиционных и финансовых возможностей;

– возможности институционального плана для управления как всей программой ЧГП, так и отдельными проектами.

Несмотря на то, как широко освещена данная тема в научной литературе, потенциальные участники рассматриваемого механизма на практике сталкиваются с проблемой нехватки законодательных актов, которые регулируют деятельность ЧГП. В настоящее время федеральными нормативно-правовыми актами не закреплено даже само понятие частного государственного партнерства.

Как отмечают А. А. Шамарин и А. П. Шамарин, практика реализации принципов, заявленных в определении ЧГП, в России на данный момент находится только в стадии зарождения. По состоянию на 01.02.2014 г., согласно данным авторов, на основании механизма ЧГП в России реализовалось чуть более 130 проектов, из которых в транспортной сфере – только 3015.

К объектам общественной инфраструктуры, относящимся к транспортной сфере, причисляют: автомобильные дороги и дорожное хозяйство, авиационный и железнодорожный транспорт, морской и речной транспорт, общественный транспорт и трубопроводный транспорт. Если провести анализ состояния развития ЧГП на сегодняшний день в России и, в частности, в транспортной сфере, то станет понятно, что число проектов, которые реализуются в целях повышения качества услуг общественного транспорта, повышения эффективности его работы, минимально.

Это объясняется целым комплексом причин, в числе которых:

- упоминавшиеся выше пробелы в законодательстве;
- перегруженность как региональных, так и муниципальных органов управления общественным транспортом несвойственными для них функциями;
- политика жесткого бюджетного ограничения регионов и муниципалитетов, установление приоритетов для иных социально значимых расходов бюджетных средств;
- риски, которые связаны с быстрым моральным устареванием эксплуатируемой в отрасли техники с учетом быстрого развития технологий;
- сложности, которые возникают при организации конкурсных процедур, при отборе частных партнеров и заключении соответствующих договоров о ЧГП;
- отсутствие четких, однозначных критериев, которые позволяют судить об эффективности/неэффективности реализации договоров о ЧГП в сфере общественного транспорта¹⁶.

Однако, несмотря на отмеченные выше сложности, в Российской Федерации уже имеется опыт по реализации проектов в сфере

15 Шамарин А. А., Шамарин А. П. Там же.

16 Максимов В. В. Там же.

общественного транспорта на основе ЧГП.

К числу наиболее известных проектов, реализованных в сфере общественного транспорта на основе ЧГП, мы можем отнести опыт таких городов, как Омск и Тула. В 2005 г. в г. Омске было создано АО, которое осуществляет пассажирские перевозки, при этом 51% акций данного АО принадлежит муниципалитету, тогда как 49% – частному партнеру. Опыт Омска оказался положительным, тогда как опыт Тулы назвать таковым не получится. В г. Туле на базе троллейбусного предприятия было создано новое юр. лицо, уставной капитал последнего был распределен в равной мере между муниципальными органами и частным партнером – ООО «Тулапассажиртранс». Работа данного предприятия была под полным контролем муниципальных органов власти¹⁷, но в 2010 г. предприятие оказалось банкротом.

Наиболее крупный проект ЧГП в сфере общественного транспорта на сегодняшний день реализуется ОАО «Метровагонмаш» и ГУП «Московский метрополитен». В рамках договора предполагается, что частным партнером будет произведено 248 вагонов, а также, по контракту жизненного цикла, будет осуществляться их дальнейшее обслуживание. Общий объем инвестиций составляет свыше 500 млн. руб. в год.

Анализ официальных источников, включая региональные, показывает, что за последние годы проектов данного типа становится все больше, растет и объем привлекаемых в отрасль инвестиций. При этом ключевым стимулом для развития ЧГП в данной сфере является возможность удовлетворить в равной степени интересы всех заинтересованных сторон.

Однако последнее возможно лишь при соблюдении следующего ряда ключевых принципов:

- существенный горизонт для планирования в рамках ЧГП;
- высокая общественная ориентированность проектов ЧГП;
- взаимовыгодный характер партнерства коммерческой стороны и государства в части прав и доходов, рисков и обязательств;
- инициатива со стороны государственного партнера по решению частным партнером задач, стоящих перед публичной властью;
- ограничение сферы партнерства исключительно экономическим интересом.

Таким образом, мы можем говорить о том, что переходом на принципы ЧГП открываются существенные возможности и перспективы модернизации общественного транспорта региона или муниципалитета, что позволит, в свою очередь, снизить негативные тренды на анализируемом рынке и повысит удовлетворенность всех заинтересованных сторон. Особо важным в контексте данного исследования мы видим потенциал для повышения качества услуг, предоставляемых общественным транспортом, возникающий за счет использования механизмов ЧГП.

¹⁷ Аристов С. А. Там же.

Использованные источники:

1. Амуңц Д. М. Государственно-частное партнерство. Концессионная модель совместного участия государства и частного сектора в реализации финансово емких проектов // Справочник руководителя учреждения культуры. 2005. № 12. С. 16-24.
2. Аристов С. А. Пассажирский транспорт — сфера государственно-частного партнерства // Транспорт Российской Федерации. 2007. №8. С. 2-4.
3. Горячий С. А. Концессионная модель организации рынка коммунальных услуг // Научный журнал НИУ ИТМО. Сер. «Экономика и экологический менеджмент». 2012. Вып. 1. URL: <http://economics.open-mechanics.com/articles/441.pdf> (дата обращения: 17.05.2018).
4. Йескомб Э. Р. Государственно-частное партнерство: Основные принципы финансирования = Public-Private Partnership Principles of Policy and Finance. М: Альпина Паблишер, 2015. 457 с.
5. Максимов В. В. Государственно-частное партнерство в транспортной инфраструктуре: критерии оценки концессионных конкурсов. М.: Альпина Паблишер, 2010. 178 с.
6. Петухов К. А. Частно-государственное партнерство в области общественного транспорта г. Перми: проблемы взаимодействия сторон // Вестн. Пермского ун-та. 2010. №1. С. 123-137.
7. Поровская А. Я. Интересы государства и бизнеса в рамках частно-государственного партнерства // Вестн. Томского гос. ун-та. 2009. №328. С. 131-134.
8. Шмарин А. А., Шмарин А. П. Государственно-частное партнерство как инструмент повышения качества услуг общественного транспорта // ПСЭ. 2014. №3 (51). С. 166-168.

*Крысин А.С.
студент очной формы обучения
Шумакова О.С.
старший преподаватель
кафедра финансового права, конституционного, гражданского и
административного судопроизводства
Юго-Западный государственный университет
Россия, г. Курск*

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС
(НА ПРИМЕРЕ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Аннотация: Статья посвящена региональному бюджетному процессу (на примере Курской области). Рассмотрены основные задачи бюджетного процесса, проанализированы доходы и расходы Курской области за 2017 годы. В ходе написания статьи выявлены проблемы бюджетного процесса и предложено решение.

Ключевые слова: бюджет, открытость, региональный уровень, Курская область.

*Krysin A.S.
full-time student
South-West state University
Russia, Kursk
Shumakova O.S.
senior lecturer of the Department of financial law, constitutional, civil
and administrative proceedings
South-West state University
Russia, Kursk*

REGIONAL BUDGET (ON EXAMPLE OF KURSK REGION)

Annotation: The article is devoted to the regional budgetary process (on the example of the Kursk region). The main tasks of the budget process are considered, incomes and expenditures of Kursk region for 2017 are analyzed. During the writing of the article, the problems of the budget process were identified and a solution was proposed.

Keywords: budget, openness, regional level, Kursk Region.

Бюджет представляет собой основной показатель, характеризующий экономическое состояние страны (субъекта). Бюджет является одним из основных финансовых документов области, определяющий многие параметры ее развития на предстоящий год и среднесрочную перспективу. Важную роль при составлении бюджета имеет прогноз социально - экономического развития области, по которому планируются параметры бюджета на три года.

Задачи бюджетного процесса: 1) выявление всех резервов (материально - финансовых); 2) определение доходов бюджетов по отдельным налоговым и другим платежам; 3) установление расходов по

конкретным целям; 4) согласование бюджета с программой финансовой стабилизации; 5) сокращение бюджетного дефицита; 6) бюджетное регулирование в целях сбалансированности бюджетов разного уровня путем перераспределения источников доходов»; 7) контроль за финансовой деятельностью юридических лиц и доходами физических лиц¹⁸.

К основным показателям как государственного бюджета, так и областного бюджета относятся: доходы как поступления в бюджет, налоги и налоговые поступления, официальные трансферты¹⁹.

Проблемы бюджетного процесса на региональном уровне, в том числе в Курской области:

1. При разработке проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также при формировании отчета об исполнении бюджета, многие вопросы методологии, методики, а также процедуры технического характера остаются до конца не проработанными на законодательном уровне.

2. Отсутствие необходимой информации для расчетов. Какой бы совершенной ни была методика, использование недостоверной информации сводит на нет все усилия при планировании. Не все данные относятся к внутренним источникам.

3. Разработка методики расчета показателей должна быть простой, основываться на закономерностях развития базы для исчисления того или иного показателя.

4. На стадии исполнения бюджета возникает незавершенность реформирования механизма учета и отчетности в бюджетной сфере.

Но одной из самых важных проблем является недостаточная открытость регионального бюджета, в том числе Курской области.

Общая сумма доходов Курской области за 2017 год составила 42846,5 млн. руб., что на 4251,7 млн. руб. или 11,0 больше показателя прошлого года (38594,8 млн. рублей).

Наибольшую доходную часть областного бюджета составляют налоговые поступления, так за 2017 год наибольшие суммы поступлений проходятся на:

- налог на прибыль организаций 11760,9 млн. руб., что составляет 27,4 % от общей суммы доходов;

- налог на доходы физических лиц 8914,7 млн. руб., что составляет 20,8 % от общей суммы доходов;

- налог на имущество организаций – 3003,1 млн. руб., что составляет

¹⁸ Яруллин Р. Р., Кучкин А. С. Направления совершенствования местных и региональных бюджетов. //Финансово-кредитная система Российской Федерации в условиях экономических санкций: сборник статей по материалам Региональной студенческой научно-практической конференции/ отв. ред. Р. Р. Яруллин. – Уфа: Аэтерна, 2015. – С. 77 – 79.

¹⁹ Игонина Н.А. Пути совершенствования механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований /Н.А. Игонина // Право и экономика. - 2015. - №7. - С. 51 - 56.

7,0 % от общей суммы доходов²⁰.

Кассовое исполнение по разделам классификации расходов бюджетов за 2017 год составило: общегосударственные вопросы – 1 469,1 млн. руб. (3,4 % общей суммы расходов), национальная оборона – 24,8 млн. руб. (0,1 % общей суммы расходов); национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 560,3 млн. руб. (1,3 % общей суммы расходов); национальная экономика – 10 740,9 млн. руб. (24,8 % общей суммы расходов); жилищно-коммунальное хозяйство – 854,4 млн. руб. (2,0 % общей суммы расходов); охрана окружающей среды – 37,9 млн. руб. (0,1 % общей суммы расходов); образование – 11 957,7 млн. руб. (27,7 % общей суммы расходов); культура, кинематография и т.д.²¹

Таким образом, подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что несмотря на значительное увеличение суммы доходов в 2017 году, бюджет Курской области продолжает оставаться дефицитным. Основную часть доходов областного бюджета составляют налоговые поступления. Значительная же часть расходов бюджета области приходится на следующие статьи расходов: образование (27,7 %), национальная экономика (24,8 %), социальная политика (21,1 %).

Рассмотрим примеры мирового опыта по решению проблемы повышения открытости бюджета. В ряде муниципалитетов стран Латинской Америки, Европы и Северной Америки (в том числе США) более 20 лет на практике используется инструмент муниципального управления под названием «participatory budgeting» – инициативное бюджетирование²².

В России есть опыт реализации подобного инструмента, который у нас получил название «партиципаторное бюджетирование». Понимание данного инструмента в России несколько отличается: создание специальных комиссий, в состав которых входят представители населения и органов власти, с последующим привлечением их в обсуждение расходной части бюджета. Члены комиссий выбираются по жребию.

Основная идея данного инструмента бюджетного процесса – привлечь население (особенно критически настроенное) к обсуждению вариантов решения актуальных проблем. В мире данный механизм реализуется почти сорок лет. Например, с 80-х годов двадцатого века она успешно реализуется в Порту-Аллигери (Бразилия), а с 90-х годов двадцатого века - в Европе²³.

²⁰ Прогноз социально - экономического развития Курской области на 2017 - 2019 годы / СПС «КонсультантПлюс».

²¹ Там же

²² Нечман Д.А. Мероприятия по повышению открытости и привлечению населения к участию в бюджетном процессе на региональном уровне//В сборнике: Фундаментальные научные исследования: теоретические и практические аспекты Сборник материалов V Международной научно-практической конференции. 2017. С. 472.

²³ Нечман Д.А., Барчукова Т.А. Повышение открытости регионального бюджетного процесса//Экономика. Инновации. Управление качеством. 2017. № 4 (21). С. 15.

В Российской Федерации использование механизма партиципаторного бюджетирования началось в 2013 году с пилотных проектов в Череповце и в Сосновом Бору. Рассмотрим результаты первых проектов реализации программы вовлечения граждан в разработку бюджета. В рамках проекта были созданы небольшие по численности бюджетные комиссии (15-20 человек). Комиссии наделялись правом на оглашение и выдвижение инициатив по расходной части бюджета. Проблема, с которой столкнулись организаторы проекта – отсутствие необходимых знаний в области бюджетного процесса и механизма. В связи с этим, первоочередной рабочей задачей проекта по вовлечению граждан в бюджетный процесс стало интенсивное обучение граждан. Далее практиковалось обсуждение проблем бюджета по группам. Около десяти недель активная часть населения работала над инициативами, привлекая к работе бюджетных комиссий экспертов и представителей органов власти. Процедурой голосования завершался отбор наиболее актуальных инициатив граждан. Основной целью созданных в рамках проекта бюджетных комиссий – помощь в создании заявки на распределение выделенных бюджетных средств. Таким образом, данные комиссии стали особой формой коммуникации граждан с властью.

Первые итоги рассмотренного проекта показали его преимущества:

1. Повышение эффективности формирования расходной части бюджета.

2. Частичное снижение социального напряжения в обществе. Когда государство принимает непопулярные меры оно имеет возможность вовлечь граждан в диалог, объяснить причины таких мер.

3. Рост качества управления. Использование рассмотренных инструментов выделило новые актуальные идеи для реализации, а также заставило чиновников включиться в конкурентную борьбу за распределение бюджетных средств, что повысило эффективность принимаемых решений и сам процесс управления.

Таким образом, для решения проблемы открытости бюджетного процесса необходимо привлечение граждан с активным использованием цифровых технологий.

Использованные источники:

1. Игонина Н.А. Пути совершенствования механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований /Н.А. Игонина // Право и экономика. - 2015. - №7. - С. 51 - 56.

2. Майков Р.А. Актуальные проблемы бюджетного процесса на региональном уровне и пути его совершенствования//В сборнике: Современные проблемы и перспективные направления инновационного развития науки сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции : в 6 ч.. 2017. С. 131-133.

3. Нечман Д.А. Мероприятия по повышению открытости и привлечению

населения к участию в бюджетном процессе на региональном уровне//В сборнике: Фундаментальные научные исследования: теоретические и практические аспекты Сборник материалов V Международной научно-практической конференции. 2017. С. 472-474.

4. Нечман Д.А., Барчукова Т.А. Повышение открытости регионального бюджетного процесса//Экономика. Инновации. Управление качеством. 2017. № 4 (21). С. 15-18.

5. Яруллин Р. Р., Кучкин А. С. Направления совершенствования местных и региональных бюджетов. //Финансово-кредитная система Российской Федерации в условиях экономических санкций: сборник статей по материалам Региональной студенческой научно-практической конференции/ отв. ред. Р. Р. Яруллин. – Уфа: Аэтерна, 2015. – С. 77 – 79.

6. Прогноз социально - экономического развития Курской области на 2017 - 2019 годы / СПС «КонсультантПлюс».

УДК 330.133.7

*Макимова-Кулиева Е.А., к.э.н.
доцент
кафедра экономической теории
Новочеркасский инженерно-мелиоративный
институт им. А. К. Кортунова
ФГБОУ ВО Донской ГАУ
Россия, г. Новочеркасск*

ФОРМИРОВАНИЕ СПРАВЕДЛИВОЙ СТОИМОСТИ КАК ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЗНАНИЯ

Аннотация: в исследовании раскрыты научные основы формирования стоимости, подняты проблемы справедливого распределения заработной платы, образования цены.

Ключевые слова: стоимость, цена, заработная плата.

*Maksimova-Kulieva E.A., Candidate of Economics
associate Professor
at the Department of economic theory
associate Professor
The Novocherkassk Engineering Meliorative Institute
name after A. K. Kortunov
Russia, Novocherkassk*

FORMATION OF FAIR VALUE AS A BASIS OF ECONOMIC KNOWLEDGE

Abstract: the study reveals the scientific basis of value formation, raised the problem of fair distribution of wages, the formation of prices.

Key words: cost, price, salary.

Формирование стоимости затрагивает весь период развития человечества. Этот вопрос становился в разряд актуальных в эпоху нерегулируемых рыночных отношений, во времена капитализма, при

строительстве советского государства, в настоящее время.

До сих пор не найден оптимальный механизм образования справедливой стоимости, позволяющий унифицировать цену товара или товарной группы, обозначить формирование справедливой оплаты труда, снизить уровень дифференциации населения.

Все началось в античную эпоху, так называемое время нерегулируемых рыночных отношений, сформировалась плеяда ученых, мыслителей, рассуждающих на тему равноценного обмена. Хотя их труды носили философский характер, многие положения, поставленные в них, носят экономический характер и актуальны до сих пор.

Начнем исследование с теорий мыслителей Древнего мира. Ксенофонт в своей работе «Домострой» выделил две стороны товара: потребительную стоимость и меновую стоимость [5, с. 31-32]. Аристотель рассматривал экономику, как полезную для общества сферу и хрематистику – все, что связано с обменом и наращиваем состояния [4, с. 20-25]. По мнению Ф. Аквинского «справедливая цена вещей зависит от характера оценки таким образом, чтобы малейшее добавление или удаление не могло разрушить равновесие справедливости» [2, с. 122].

Отдельно следует остановиться на достижениях классической политической экономии. Ее наиболее яркий представитель А. Смит в своем труде «Исследование о природе и причинах богатства народов» доказал, что стоимость и сверхстоимость (прибавочная стоимость) создаются трудом во всех сферах материального производства [3, с. 122].

Д. Рикардо показал, что стоимость разлагается на заработную плату, прибыль и ренту [3, с. 402]. Ж.-Б. Сэй считал, что при капитализме предложение всегда равно спросу, всегда существует полная реализация, так как в масштабах народного хозяйства реализация означает обмен одних продуктов на другие продукты [11, с. 130].

Дальнейшее развитие теория обмена получила в марксистской политической экономии. Стоимость товара распадается, по К. Марксу, на три части: затраты постоянного капитала, затраты переменного капитала, и прибавочная стоимость, составляющая конечный доход самих капиталистов [6, с. 75-79].

Против классических идей выступали экономисты-маржиналисты. В теорию стоимости был внесен принцип оценки благ на основе их субъективной полезности для конкретного потребителя; использован принцип предельности; широко применялся математический аппарат для исследований [1, с. 163-164.]

В советский период в отношении стоимости выявилось две стороны проблемы: 1) существование товарно-денежных отношений при социализме; 2) существование социализма как формы товарного производства. В этой связи ученые советского периода, занимавшиеся проблемами формирования стоимости поделились на «товарников» и «нетоварников». Весомый вклад в развитие теоретической науки внес видный политэконом Н. Д. Колесов. Он

выразил результаты труда по проблемам обмена и товарно-денежных отношений в виде Ученых записок кафедр общественных наук ВУЗов Ленинграда [7].

Не смотря на фундаментальные исследования ученых, вопрос о формировании справедливой стоимости, остается открытым. Приведем ряд примеров, доказывающих актуальность данного исследования.

1. Существование нескольких видов цен и их несоответствие в динамике лет (рис. 1) [8, с. 537].

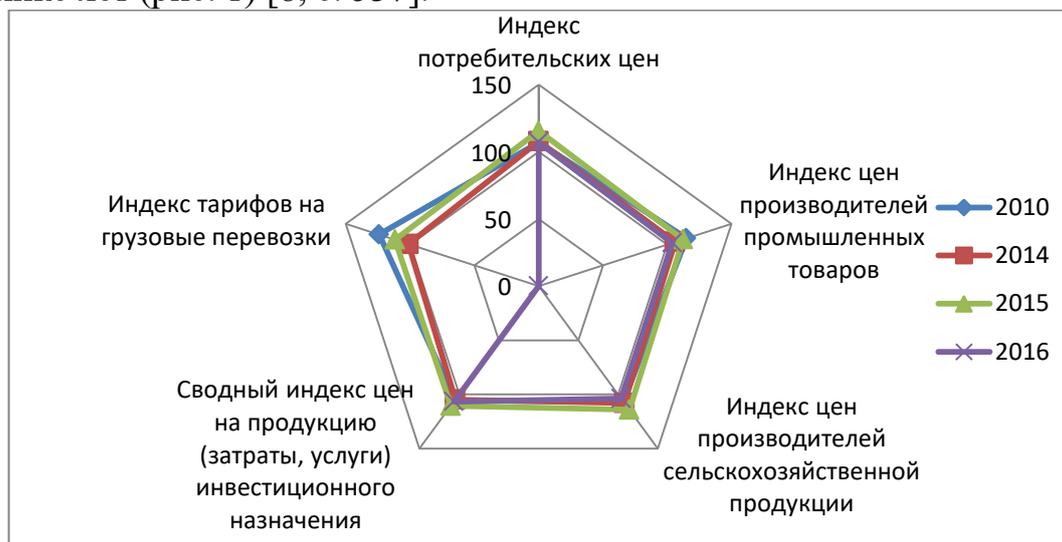


Рисунок 1 Индексы потребительских цен и цен производителей в России, в процентах (декабрь к декабрю предыдущего года)

Как показывают данные рисунка 1 цены на товары и тарифы на услуги изменяются во времени неравномерно, о чем свидетельствует неправильный круг. Очевидна разница в показателях между индексами потребительских цен и индексами цен производителей промышленных товаров, индексами тарифов на грузовые перевозки.

2. Потребительские цены на отдельные виды товаров (к примеру, продовольствия), складываются по-разному (табл. 1) [9].

Таблица 1 – Структура розничных цен на отдельные виды продовольственных товаров в 2017г. на конец года, в процентах к розничной цене

Показатели	Стоимость сырья и основных материалов за вычетом возвратных отходов	Расходы на производство, включая коммерческие расходы	Полная себестоимость единицы продукции	Оборот сферы обращения, включая НДС, исчисленный организацией розничной торговли
Говядина бескостная	54,65	9,95	64,60	20,97
Свинина бескостная	60,25	8,19	68,44	19,82
Куры охлаждённые и мороженые	44,51	21,08	65,59	21,38
Мука пшеничная высшего сорта	28,28	9,35	37,63	56,13
Масло подсолнечное	39,00	6,85	45,85	46,06
Молоко питьевое цельное пастеризованное 2,5%-3,2% жирности	45,24	21,43	66,67	23,59
Сыры сычужные твердые и мягкие	44,62	14,20	58,82	30,27
Сметана 15-20% жирности	47,59	22,28	69,87	17,44
Творог жирный (не менее 5% жирности)	41,12	17,95	59,07	28,02
Масло сливочное	56,68	15,57	72,25	17,78
Яйца куриные	35,42	24,66	60,08	23,62

К примеру, полная себестоимость единицы продукции, в среднем составляет 50 % к розничной цене. Однако, на некоторые товары, она превышает 60 и 70 % (масло сливочное, мясо, птица). Не смотря на это, обороты сферы обращения превышают 15 раз, а в некоторых случаях (масло подсолнечное) достигают 46 раз.

3. Соотношение заработных плат между группами населения (табл. 3) [10].

Таблица 3 – Средняя заработная плата по 10-процентным группам работников (по данным выборочных обследований организаций за апрель; рублей)

Показатели	Всего	в том числе по 10-процентным группам работников		Соотношение средней заработной платы 10% работников с наибольшей и 10% работников с наименьшей заработной платой, в разгах
		первая (с наименьшей заработной платой)	десятая (с наибольшей заработной платой)	
2000	2266	242	8236	34,0
2007	12548	1957	43305	22,1
2009	18287	4136	60631	14,7
2011	22334	4662	75081	16,1
2013	29453	6183	97576	15,8
2015	33800	7527	108996	14,5
2017	38900	9016	127006	14,1

Данные таблицы 3 показывают значительный разрыв между группами работников. Хотя соотношение заработных плат между группами имеет тенденцию к снижению, все же разрыв в 14 раз говорит о нестыковках в формировании цен и тарифов между видами деятельности, а также неэффективного распределения в виде начисления заработных плат работников.

Выше перечисленные наблюдения настраивают на ряд выводов о наращивании научного знания в области формирования стоимости и оплаты труда:

1. Формирование стоимости на практике должно быть научно обоснованным, соответствовать достижениям отечественной и зарубежной экономическим школам.

2. Цены на товары и услуги должны сочетаться между собой в контексте видов экономической деятельности и отраслей.

3. Торговые наценки не должны превышать уровня себестоимости изготовления продукции в розничной цене, торговые посредники в поисках прибыли должны учитывать коэффициенты эластичности и рентабельности по каждому виду продукции.

4. Распределение заработной платы работников должно учитывать затраты труда на изготовление товара и услуги, как и на формирование стоимости. Категории «цена товара» и «цена труда» должны быть равнозначны и двигаться в одинаковом направлении.

5. Контроль над формированием цен должны осуществлять не только государственные органы, но и общественные организации, порицая случаи необоснованного завышения цен в средствах массовой информации и Интернет.

Использованные источники:

1. Австрийская школа в политической экономии. К. Менгер, Е. Бём-Баверк, Ф. Визер. М.: Экономика, 1992.
2. Аквинский Ф. Сумма теологии. Ч. 2. Мировая экономическая мысль. Сквозь призму веков. Т. 1.
3. Антология экономической классики. В 2-х томах. – М.: МП Эконов, 1993. – Том 1.
4. Аристотель. Никомахова этика. 1133а. 20-25.
5. История экономических учений: учебник для студентов, обучающихся по экономическим специальностям / под ред. А. С. Квасова. – 3-е изд. перераб и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 495 с.
6. Маркс К. Капитал. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.esperanto.mv.ru/Marksismo/Kapital1/>. (23.09.2018).
7. Обмен при социализме. Ученые записки кафедр общественных наук вузов Ленинграда. Политическая экономия. Вып. XVII / Н. Д. Колесов [и др.]; [под общ. ред. Н. Д. Колесова]. – Издательство Ленинградского ун-та, 1976. – 200 с.
8. Российский статистический ежегодник. 2017: Стат. сб. / Росстат. – М., 2017. - 686 с.
9. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Электронный ресурс. Режим доступа:http://www.gks.ru/free_doc/new_site/prices/potr/tab-stp-cen.htm. (23.09.2018).
10. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Электронный ресурс. Режим доступа:http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_costs/#. (23.09.2018).
11. Rima, I. Development of Economic Analysis. L.: Routledge, 1996.

*Мельников Д.Ю.
магистр
кафедра «Экономики и управления недвижимостью»
Миронец Д.А.
студент 4 курса
кафедра «Экономики и управления недвижимостью»
научный руководитель: Батоева Э.В., к.э.н.
доцент
кафедра «Экономики и управления недвижимостью»
Байкальский государственный университет
Россия, г. Иркутск*

ПРОЕКТИРОВАНИЕ МАГИСТРАЛЬНЫХ ТРУБОПРОВОДОВ

Аннотация. Основным способом транспортировки энергоносителей являются трубопроводы. Поскольку применение трубопроводов экономически выгодно, а работают они в любую погоду и в любое время года, это средство транспортировки нефти незаменимо для России. Определение оптимального маршрута прокладки трубопровода является актуальной.

В рамках данного исследования рассмотрена возможность применения разных алгоритмов оптимизации пролегания пути, выявлен наиболее подходящий алгоритм для проектирования маршрута пролегания трубопровода.

Ключевые слова. Проектирование; проектирование трубопровода; определение маршрута прокладки. экономической и научно-технической задачей. Использование автоматизированных методов для построения маршрутов фактически не распространено.

*Melnikov D.Y.
Undergraduate
Chair of Economics and management
Baikal State University
Russia, Irkutsk
Mironec D.A.
student 4 courses
Chair of Economics and management
Baikal State University
Russia, Irkutsk
Supervisor: Batoeva E.V., candidate of economic sciences
Associate Professor
Chair of Economics and management
Baikal State University
Russia, Irkutsk*

DESIGN PIPELINES TRUNK

Annotation. The main way of energy transportation pipelines is. Application of pipeline is economically profitable, they work in any weather and at any time of year, it's a means of transporting oil is indispensable for Russia. Determination of the optimal route of the pipeline is an actual economic and scientific-technical challenge. The use of automated methods to build routes are not actually distributed. The paper considers the possibility of application of different optimization algorithms are several ways, identified the most appropriate algorithm for the design of the route traversed by the pipeline.

Keywords. Designing; design of pipeline; the route definition.

В России основным способом транспортировки энергоносителей являются трубопроводы. Поскольку применение трубопроводов экономически выгодно, а работают они в любую погоду и в любое время года, это средство транспортировки нефти действительно незаменимо – особенно для России, с ее огромными территориями и сезонными ограничениями на использование водного транспорта.

Трубопроводы по своему назначению делятся на 3 типа:

- Внутренние (внутрипромысловые) – соединяют различные объекты и установки на промыслах, НПЗ и нефтебазах.

- Местные (межпромысловые) – по сравнению с внутренними имеют большую протяженность (до нескольких десятков км), соединяют нефтепромыслы или НПЗ с головной станцией магистрального нефтепровода.

- Магистральные характеризуются большой протяженностью (сотни и тысячи км), поэтому перекачка ведется несколькими станциями, расположенными на трассе.

Выбор трассы трубопроводов должен производиться по критериям оптимальности, при этом в качестве таких критериев принимают затраты на сооружение, техобслуживание и ремонт трубопровода при эксплуатации, учитывая и затраты по обеспечению охраны окружающей среды. Кроме того, учитывается металлоёмкость, безопасность, заданное время строительства и наличие дорог.

В нефтегазовой отрасли можно выделить 4 основных стадии строительных проектных работ:

- Обоснование инвестиций (ОИ) в строительство или реконструкцию, или технико-экономическое обоснование строительства (ТЭО-проект).

- Основные технические решения (ОТР).

- Разработка проектной документации (стадия «П»).

- Разработка рабочей документации (стадия «РД») для строительства (реконструкции) объекта.

Без обоснования инвестиций проект будет приостановлен в самом начале, но стоимость такой работы у подрядных организаций достаточно

велика: порядка 5-20% стоимости разработки всей проектной документации, временные затраты при этом составляют от 4 до 16 недель.

Выбор маршрута прокладки — это первый существенный шаг в процессе проектирования и строительства линейного объекта, например, трубопровода, который может оказать значительное влияние на строительство и функционирование трубопровода в целом, поэтому оптимизация этого процесса может существенно повлиять на финансовые и материальные ресурсы, необходимые для строительства трубопровода. Таким образом, эффективный процесс выбора маршрута прокладки важен для минимизации экономических потерь.

В связи с этим становится очевидным, что определение оптимального маршрута прокладки трубопровода является актуальной экономической и научно-технической задачей. Использование автоматизированных методов для построения маршрутов фактически не распространено. Классические методики основываются на бумажно-аналоговых технологиях. При незначительном изменении входного набора данных (смена начальных и конечных пунктов, появление новой или просто другой информации) все операции по подготовке данных приходится делать заново, и, как правило, вручную.

Алиева Р.А. и Бородавкина П.П. возможно являются ключевыми деятелями в теории проектирования и планирования трубопроводов в России, помимо этого Бородавкин П.П. является автором теории проектирования магистральных трубопроводов в сложных условиях [1, 2]. Наибольшая часть их работ направлена на создание и изучение рабочей и проектной документации для строительства и реконструкции объектов добычи углеводородов и промыслов.

Рыльский И.А. в статье «Оптимизация трассы трубопровода с помощью ГИС» [3, 4] предложил метод, основанный на факторном анализе с использованием средств ГИС. В своей кандидатской диссертации «Определение оптимального маршрута прокладки газопровода» Кузнецов Р.Н. описывает возможность построения оптимального маршрута прокладки трубопровода с учетом ряда факторов, оказывающих влияние. Автор рассматриваются две системы отображения данных в ГИС: растровую и векторную [5].

Большинство статей про оптимизацию маршрутов, написанных в последнее время, касаются изучения методологического обеспечения проектирования трасс. В статьях рассматриваются подходы к оптимизации прокладки различных линейных объектов строительства, а также разработка геоинформационного обеспечения.

В настоящее время методы трассирования и выбора оптимального расположения трассы трубопровода (на стадии рабочего проектирования) разработаны достаточно хорошо, однако в этом случае трасса трубопровода не может выходить за пределы коридора, выбранного на стадии технико-экономического обоснования проекта (ТЭО). В то же время методология

выбора трассы трубопровода на этапе ТЭО разработана недостаточно. Методики подготовки этих данных к использованию: сбору, анализу и цифровой интерпретации пространственного распределения характеристик окружающей среды были рассмотрены в диссертационной работе Рыльского И.А.

В своей кандидатской диссертации Басов Е.Д. описал все возможные технологии и организация трубопроводного строительства при условиях заболоченной и обводненной местности, Басов Е.Д. проводит анализ строительства переходов через малые преграды, а также оценку распределения малых переходов по природно-климатическим зонам [6].

Обоснование инвестиций в строительство трубопровода позволяет получить достаточно достоверную информацию о возможности и приблизительной стоимости реализации проектируемого объекта. При этом сроки разработки ТЭО-проекта – от 2 до 6 недель (в зависимости от величины предполагаемого объекта), а стоимость разработки составляет 15-20% от стоимости разработки проектной документации.

ТЭО-проект позволяет определить основную технологическую схему, тип и примерную стоимость основного технологического оборудования, а соответственно и размеры необходимой под строительство площадки, что в свою очередь, позволяет достаточно точно оценить затраты на реализацию объекта целиком.

Основные технические решения разрабатываются до начала работ по проектной документации и на достаточно сложные технологически насыщенные объекты. В составе ОТР обычно разрабатываются основные схемы: технологическая схема, электроснабжения, автоматизации.

ОТР позволяет согласовать основные параметры технологического и вспомогательного оборудования, что значительно сокращает количество переделок при разработке проектной документации. Срок разработки ОТР 2-3 недели и стоимость не более 10% от стоимости проектных работ.

Разработка проектной документации всегда проходит государственную и ведомственную экспертизу, поэтому ее форма должна соответствовать требованиям законодательства. Разработка рабочей документации является самым последним этапом. В ГОСТ Р 21.1001-2009 дается определение рабочей документации как совокупности текстовых и графических документов, обеспечивающих реализацию принятых в утвержденной проектной документации технических решений объекта капитального строительства, необходимых для производства строительных и монтажных работ, обеспечения строительства оборудованием, изделиями и материалами и/или изготовление строительных изделий. В состав рабочей документации входят основные комплекты рабочих чертежей, спецификации оборудования, изделий и материалов, сметы, другие прилагаемые документы, разработанные в дополнение к рабочим чертежам основного комплекта. [7] В СНиП 2.05.06-85 приведены строительные нормы и правила по проектированию и реконструкции магистральных

трубопроводов. В СНиП III-42-80* даны общие положения по строительству трубопроводов. В документе приведена информация о строительстве переходов через естественные и искусственные препятствия, в особых природных условиях.

Анализ законодательных и нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность предприятий нефтедобывающей промышленности, показал, что не все аспекты проектирования и строительства промысловых трубопроводов освещены должным образом, отсутствует четкая классификация всех возможных зон и коэффициентов удорожания по ним.

Однако, можно утверждать, что при прокладке трубопровода на территории Сибири особое внимание следует обратить на следующие участки:

- территории, расположенные в непосредственной близости от населенных пунктов;
- особо охраняемые зоны; военные части;
- заповедники; болота и обводненные участки;
- территории с просадочными грунтами;
- вечномерзлые грунты.

В рамках данного исследования рассмотрена возможность применения разных алгоритмов оптимизации пролегания пути, выявлен наиболее подходящий алгоритм для проектирования маршрута пролегания трубопровода. В результате построения оптимального маршрута пролегания нефтепровода «А месторождение – Б» был опробован способ применения разработанного сценарного языка алгоритма А*. Итоговые данные продемонстрировали актуальность применения данного алгоритма, полученные результаты необходимо проанализировать более подробно с привлечением большего количества экспертов, так как качество экспертных оценок имеет значительное влияние на конечный результат при использовании методов нечеткой логики.

Использованные источники:

1. Бородавкин, П.П. Выбор оптимальных трасс трубопроводов большой протяженности / П.П. Бородавкин, Е.М. Соценко, Б.И. Ким. – М. : ВНИИОЭНГ, 1977. – 57 с.
2. Бородавкин, П.П. Строительство магистральных трубопроводов в сложных условиях / П.П. Бородавкин, А.Х. Сунарчин. - М. : Недра, 1965. – 207 с.
3. Рыльский, И.А. Оптимизация трасс трубопроводов с использованием ГИС-технологий / И.А. Рыльский // Вестник Московского Университета, серия География. – 2004. - № 4. - С. 34-41.
4. Рыльский, И.А. Геоинформационное обеспечение автоматизированного трассирования трубопроводов [Электронный ресурс] / И.А. Рыльский. – М. : МГУ им. М.В. Ломоносова, 2006. - Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/geoinformatsionnoe-obespechenie->

avtomatizirovannogo-trassirovaniya-truboprovodov-0. Дата обращения:
03.02.2016 г.

5. Кузнецов, И.С. Поиск маршрута прокладки инженерных сетей с наименьшей стоимостью / И.С. Кузнецов, Р.Н. Кузнецов, А.А. Горских // Строительство и архитектура. – 2009. - № 4. – С. 12-16.

6. Басов, Е.Д. Технология и организация строительства переходов магистральных трубопроводов через малые преграды / Е.Д. Басов. - М. : МИНГП им. И.М. Губкина, 2004. – 109 с.

7. ГОСТ Р 21.1001-2009. Основные требования к проектной и рабочей документации. – М. : Национальные стандарты, 2009. – 51 с.

УДК 336.148

Мурадян Г.А.

студент

Шумакова О.С.

старший преподаватель

кафедра финансового права, конституционного, гражданского

и административного судопроизводства

Юго-Западный государственный университет

Россия, г. Курск

**ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ (НА
ПРИМЕРЕ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Аннотация: Статья посвящена контролю за региональным бюджетным процессом (на примере Курской области). Провели оценку уровня бюджетной безопасности Курской области. В ходе написания статьи выявлены проблемы контроля регионального бюджетного процесса.

Ключевые слова: бюджет, контроль, проблемы, региональный уровень, Курская область.

Muradyan G.A.

student

Shumakova O.S.

Senior lecturer of the department

financial law, constitutional, civil

and Administrative Proceedings

South-West State University

Russia, Kursk

**PROBLEMS OF REGIONAL BUDGETARY CONTROL (ON THE
EXAMPLE OF THE KURSK REGION)**

Annotation: The article is devoted to control over the regional budgetary process (on the example of the Kursk region). We assessed the level of budget security in the Kursk region. During the writing of the article, problems of monitoring the regional budget process are revealed.

Keywords: budget, control, problems, regional level, Kursk Region.

На сегодняшний день все злободневнее встает вопрос улучшения действенности регионального бюджетного контроля. В связи с процессом регионализации бюджетный контроль на уровне субъектов Российской Федерации надлежит рассматривать как ключевой инструмент финансовой дисциплины регионального бюджетного процесса²⁴.

В современных условиях существенно повышается самостоятельность субъектов Федерации в достижении важнейших социальных услуг, возрастает роль эффективного управления на федеральном уровне. Приоритетом саморазвития субъектов становится ликвидация социально-экономической дифференциации. Благодаря этому всплывает проблема рационального взаимодействия стратегии управления экономикой регионов с целями, которые ставят другие экономические субъекты. Реализация региональных реформ тесно переплетена с обеспечением финансовой устойчивости территорий²⁵.

В свою очередь финансовая устойчивость напрямую связана с эффективностью бюджетного контроля на региональном уровне, с показателями реализации всех его функций²⁶.

Проведем оценку уровня бюджетной безопасности Курской области (таблица 1).

Таблица 1 - Анализ коэффициентов, характеризующих уровень бюджетной безопасности Курской области

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016
Коэффициент бюджетной автономии	66,9	68,4	69,7	70,1	70,0
Коэффициент бюджетной зависимости	33,1	31,6	30,3	29,9	30,0
Коэффициент устойчивости	49,6	46,1	43,5	42,7	42,9
Коэффициент, характеризующий уровень налоговых доходов	97,6	98,1	97,0	97,4	97,6
Коэффициент, характеризующий уровень дефицита	4,8	6,0	17,9	1,3	6,7
Коэффициент бюджетного покрытия	96,9	96,1	88,9	99,1	95,5
Коэффициент деловой активности	2,4	1,9	3,0	2,6	2,4
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения	3,4	3,6	3,9	3,9	4,1

Анализ показателей, представленных в таблице 1, показывает, что наблюдается увеличение коэффициента бюджетной автономии в динамике, которое свидетельствует об увеличении собственных доходов в общей сумме доходов бюджета и уменьшении зависимости областного бюджета от федерального центра и заемных средств.

Коэффициент бюджетной зависимости имеет неустойчивую тенденцию развития. Так, в течение 2012-2015 гг. данный показатель уменьшился с 33,1 до 29,9%, что свидетельствует о повышении степени

²⁴ Афанасьева, Л.В. Бюджетно-налоговая политика: безопасность и приоритеты: монография / Л.В. Афанасьева, Т.Ю. Ткачева. - Курск, 2016. – С. 63 с.

²⁵ Галухин, А. В. Бюджетная безопасность государства как условие для экономического роста / А.В. Галухин // Проблемы развития территории. - 2016. - № 4 (84). - С. 89-108.

²⁶ Региональное финансовое право: монография / Н.М. Артемов, А.В. Богданова, Н.В. Васильева и др.; отв. ред. И.Б. Лагутин. М.: Юстицинформ, 2017. 316 с.

устойчивости бюджета Курской области. Однако к концу 2016 г. анализируемый показатель незначительно увеличился до 30,0%, что является отрицательным моментом.

Коэффициент устойчивости в течение 2012-2016 гг. уменьшился в динамике, что свидетельствует об уменьшении безвозмездных поступлений в областной бюджет. В свою очередь коэффициент, характеризующий уровень налоговых доходов, близок к 100%. Высокое значение данного показателя в течение анализируемого периода говорит о том, что собственные доходы областного бюджета сформированы в основном за счет налоговых поступлений.

Коэффициент, характеризующий уровень дефицита, в 2012-2014 гг. увеличился до критических 17,9%. Однако к концу исследуемого периода данный показатель уменьшился до 6,7%. Коэффициент бюджетного покрытия в течение 2012-2014 гг. находился в пределах от 88,9 до 99,1%, но в 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшился до 95,5%. Снижение данного показателя может свидетельствовать о недостаточности доходной части бюджета для расходов и несовершенстве механизма формирования доходов областного бюджета.

Значение коэффициента деловой активности в 2012-2016 гг. находится в пределах от 1,9 до 3,0%, что свидетельствует о низком удельном весе неналоговых доходов в общей сумме собственных доходов бюджета. Коэффициент бюджетной обеспеченности населения также увеличился до 4,1% в течение исследуемого периода, что говорит об увеличении суммы расходов бюджета, приходящейся на одного человека в Курской области.

Важнейшим условием обеспечения осуществляемых реформ в системе управления экономикой регионов служит развитие эффективной системы бюджетного контроля.

Региональный бюджетный контроль имеет свою специфику в деятельности отличной от федерального контроля. Так можно выделить следующие основные направления деятельности регионального контроля: контроль неналоговых доходов субъектов и муниципальных образований; контроль, осуществляющийся в процессе распределения и перераспределения денежных средств; контроль за целесообразным использованием денежных средств²⁷.

Как и любой контроль, бюджетный контроль имеет следующие основные цели: формирование финансово-экономической независимости региона; увеличение качества социально-значимых услуг для населения; увеличение качества бюджетного менеджмента; эффективное и рациональное использование финансовых и материальных ресурсов²⁸.

²⁷ Савицкая Т.А. Субъекты бюджетного контроля // Юридическая наука и практика: история и современность: сборник материалов II Международной научно-практической конференции. Рязань: Концепция, 2014. С. 203.

²⁸ Лагутин И.Б. Бюджетный контроль и бюджетный аудит в Российской Федерации: проблемы системности и особенности правового регулирования. М.: Юрлитинформ, 2015. – С.47.

К основным проблемам контроля существующим в настоящее время, нужно отнести то, что такого понятия, как бюджетный контроль в нормативных документах не установлено. Тема бюджетного контроля является в отечественной литературе распространённой. Но у юристов, которые рассматривают данную проблему, отсутствует единый взгляд по сущности бюджетного контроля²⁹.

Стоит отметить, что отстающим является законодательная база бюджетного контроля от экономических реалий и задач государства в финансовой сфере. Проблемой является, так же и то, что основные нормы бюджетного контроля находятся в разных нормативно правовых актах, которые регулируют отдельные виды бюджетного контроля. В существующих законах тяжело определить цели бюджетного контроля. С помощью четкой формулировки целей, можно создать из контроля эффективный инструмент государственного управления.

Из-за того, что законодательно не закреплены места и роли каждого органа государственного бюджетного контроля, возникают многочисленные коллизии между контрольными органами, это приводит к не правильному разделению прямых обязанностей и перекладыванию ответственности³⁰.

Из предыдущей проблемы, вытекает другая проблема - это разрозненность, параллелизм и дублирование функций осуществляющих контроль органов.

Основной проблемой совершенствования системы бюджетного контроля является отсутствие специального закона, который мог регламентировать региональный бюджетный контроль. Бюджетный кодекс РФ не предусматривает деятельность внешних контрольных органов субъектов РФ и муниципальных образований. В связи с этим региональные власти принимают специальные законы на уровне субъектов РФ. Поэтому для повышения его эффективности необходимо принять единую концепцию финансовобюджетного контроля в РФ.

Для успешной реализации данной концепции она должна осуществляться в условиях оптимизации структуры и механизма регионального управления.

Также использование новых информационных технологий в силах повысить эффективность бюджетного контроля, так как информатизация деятельности с использованием передовых технологий открывает перспективы увеличения эффективности использования бюджетных средств. Единое информационное пространство, связывающее все контрольные органы, обеспечит обмен соответствующей информацией между

²⁹ Савицкая Т.А. Субъекты бюджетного контроля // Юридическая наука и практика: история и современность: сборник материалов II Международной научно-практической конференции. Рязань: Концепция, 2014. С. 203.

³⁰ Актуальные направления бюджетного анализа территориальных финансов/ Приходченко О.С.// Международный научно-исследовательский журнал. 2013. № 10-3 (17). С. 68-70.

контрольными органами.

Использованные источники:

1. Актуальные направления бюджетного анализа территориальных финансов/ Приходченко О.С.// Международный научно-исследовательский журнал. 2013. № 10-3 (17). С. 68-70.
2. Афанасьева, Л.В. Бюджетно-налоговая политика: безопасность и приоритеты: монография / Л.В. Афанасьева, Т.Ю. Ткачева. - Курск, 2016. - 163 с.
3. Галухин, А. В. Бюджетная безопасность государства как условие для экономического роста / А.В. Галухин // Проблемы развития территории. - 2016. - № 4 (84). - С. 89-108.
4. Кадырова Г.М. Система внутреннего финансового контроля при осуществлении бюджетного процесса // Актуальные проблемы и перспективы развития государственного управления: сборник научных статей по материалам ежегодной международной научно-практической конференции. М.: Юстицинформ, 2014. С. 337-343.
5. Региональное финансовое право: монография / Н.М. Артемов, А.В. Богданова, Н.В. Васильева и др.; отв. ред. И.Б. Лагутин. М.: Юстицинформ, 2017. 316 с.
6. Савицкая Т.А. Субъекты бюджетного контроля // Юридическая наука и практика: история и современность: сборник материалов II Международной научно-практической конференции. Рязань: Концепция, 2014. С. 203-205.
7. Сорокина, Т.В. Оценка финансово-бюджетной устойчивости муниципальных образований / Т.В. Сорокина // Baikal Research Journal. - 2010. - № 5. - С. 83-87.
8. Сумская, Т.В. Методика анализа субфедеральной бюджетной политики / Т.В. Сумская // Системное управление. - 2016. - № 2 (31). - С. 28.
9. Федоров И.Г. Проблемы правового регулирования муниципального бюджетного контроля // Инновационное развитие юридической науки как фактор укрепления российской государственности: материалы III Межрегиональной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Конституции Российской Федерации. Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2014. С. 513-515.

УДК 332

*Русановский В.А., д.э.н.
ведущий научный сотрудник*

Марков В.А., к.э.н.

доцент

кафедра статистики

Саратовский социально-экономический институт РЭУ им. Г.В.

Плеханова

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ РАЗЛИЧИЯ ВО ВЗАИМОСВЯЗИ
ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ И ОПЛАТЫ ТРУДА ПОД ВЛИЯНИЕМ
ПРОЦЕССОВ АГЛОМЕРАЦИИ**

Аннотация

Драйверы социально-экономического развития стран и регионов сегодня локализуются в агломерациях. В них концентрируется капитал, внедряются инновации и создается дополнительная ценность, которую связывают с эффектом масштаба. Авторами проанализированы городские округа регионов России с целью выявления агломерационных эффектов для производительности труда и заработной платы. Выявлена регрессионная зависимость заработной платы от производительности труда, дифференцированная по размеру городов.

Ключевые слова: агломерации России, городские округа, предельная производительность труда, взаимосвязь производительности и оплаты труда, пространственный анализ

Rusanovsky V.A. Doctor of Science

Lead Researcher, SSEI

Plekhanov Russian university of economics

Markov V.A. – Phd

Associate Professor of the Department of Statistics, SSEI

Plekhanov Russian university of economics

**MUNICIPAL DIFFERENCES IN RELATION LABOR
PRODUCTIVITY AND PAY UNDER THE INFLUENCE OF
AGGLOMERATION PROCESSES**

Abstract

Drivers of social and economic development of countries and regions are now localized in agglomerations. They concentrate capital, introduce innovations and create additional value, which is associated with the effect of scale. The authors analyzed city districts of Russian regions with the purpose of revealing agglomeration effects for labor productivity and wages. The regression of wages on labor productivity, differentiated by the size of cities, has been revealed.

Keywords: agglomerations of Russia, urban districts, marginal productivity of labor, interrelation of productivity and wage, spatial analysis

Одним из направлений модернизации в настоящее время является использование стратегических принципов развития России в пользу более пространственно-сбалансированной политики. Практическая реализация пространственного подхода к государственному управлению начнется после утверждения Стратегии пространственного развития России, которое ожидается к концу 2018 года. В текущей редакции проекта Стратегии рекомендуется [Материалы круглого стола...] разработка механизмов, «...направленных на предотвращение чрезмерной концентрации факторов производства в наиболее крупных агломерациях, на ослабление эффекта «стягивания» крупными промышленными центрами и агломерациями, ведущего к депопуляции многих территорий».

Агломерации во всем мире являются драйверами пространственного развития, в них, за счет так называемого «эффекта масштаба», значительно выше производительность и инновационность экономического развития. Однако порой агломерации отождествляются с городами, в том числе в тексте Стратегии пространственного развития, что не совсем верно. Агломерация, по определению Price Waterhouse Coopers, – это урбанизированная территория, состоящая из ядра и периферии, отличающаяся высокой плотностью населения и развитой транспортной сетью [Эффект масштаба. 2017].

Агломерационные процессы на территории современной России носят качественно иной характер, чем в период 1970-1979 годов, который можно было назвать периодом образования множества новых агломераций [Петров, 1988]. Существующая демографическая динамика не предполагает качественного прорыва в численности населения страны и отдельных ее регионов, но внутренние миграционные потоки способны оказать существенное влияние на территориальное распределение жителей. Фаза интенсивного развития сети городских агломераций Российской Федерации в основном пройдена и ожидать возникновения новых на территории России на данном этапе вряд ли возможно.

Цель исследования состоит в выявлении агломерационных эффектов для производительности и оплаты труда в городских агломерациях России.

Источниками информации о параметрах развития регионов и городов являются статистические данные Росстата. Система показателей, используемых при оценке агломерационных эффектов: среднесписочная численность работников организаций, чел.; стоимость отгруженных товаров **собственного производства**, выполненных работ и услуг собственными силами, млн руб. Далее будем называть его «валовой агломерационный продукт» (GAP); среднемесячная заработная плата работников организаций, руб.; среднемесячная производительность труда работников организаций, определяемая как показатель GAP в расчете на 1 занятого, тыс. руб.

В зарубежных исследованиях доказывается [Glaeser, 2009], что одним из фактов существования агломерационных эффектов является устойчивая, значимая связь между плотностями производительности труда и заработной

платы в агломерациях. Часто проверяется также зависимость между производительностью и интенсивностью занятости [Ciccone, 1996].

Согласно оценкам, представленным в работе Вакуленко Е. и Гурвича Е. [Механизмы российского рынка труда, 2016], долгосрочная зависимость зарплаты от производительности труда в России характеризуется (при неизменном уровне безработицы), эластичностью 0,57-0,72, это медианный уровень по отношению к странам мира. Следуя аргументам указанных авторов, оба показателя взяты в логарифмированной форме. Мы ограничены отсутствием показателей безработицы на муниципальном уровне, поэтому регрессионный анализ проведен по городским округам, где исходя из экономической логики результативным признаком выступает заработная плата, а факторным – производительность труда.

На основе панельной МНК модели с фиксированными территориальными эффектами построены регрессии для **трех совокупностей**: всех регионов РФ, средних городских округов с численностью населения 100-250 тыс. чел. и крупных городских округов (свыше 250 тыс. жителей):

$$y_{it} = \alpha_i + \beta X_{it} + \varepsilon_{it} \quad (1)$$

где y_{it} – уровни заработной платы, X_{it} – производительность труда, α_i – свободный член, который индивидуален для каждого региона (города), отражает влияние ненаблюдаемых переменных.

Регрессия заработной платы на производительность труда должна дать в качестве оценки коэффициента β долю труда в общем доходе. Представим, что производственная функция от капитала и труда на уровне агломерации имеет вид Кобба-Дугласа с постоянной отдачей от масштаба:

$$Y(K, L) = A K^\alpha L^{(1-\alpha)} \quad (2)$$

тогда равновесная зарплата – это предельная производительность труда, определяемая как $w = (1-\alpha) (K\alpha/L\alpha)$, а средняя производительность труда равна $\hat{w} = A(K\alpha/L\alpha)$.

Коэффициент наклона в регрессии заработной платы на производительность труда даст величину $(1 - \alpha)$, она же доля заработной платы в GAP. Этот коэффициент равен примерно 0,24 для средних городов, 0,29 — для крупных, причем статистически эти два значения отличаются слабо. Но в целом их отличие от среднерегиональных эффектов заметно.

Внутренняя специфичность пространственного развития характерна для всех **трех совокупностей**, причем для крупных и средних ГО именно модели с фиксированными эффектами являются единственно значимыми по тесту Хаусмана и критериям детерминации, Фишера (табл. 1). Зависимость заработной платы от производительности труда в регионах РФ прямая и достаточно сильная: увеличение ее на каждый один рубль в месяц приводит к повышению вознаграждения работников на 37 коп. Для модели регионов РФ теснее причинно-следственная связь между выработкой работников и вознаграждением. В крупных ГО каждый дополнительный рубль произведенной продукции приносит работникам 29 копеек к заработной

плате, тогда как в средних – всего 24 коп. Это неудивительно, если вернуться к показателю конкурентоспособности, согласно которого бизнес в крупных городах заметно доходнее чем в остальных поселениях региона. По всей видимости, агломерационные эффекты для таких средних ГО индивидуальны, а зависимость между производительностью и оплатой труда определяется другими факторами.

Таблица 1. **Взаимовлияние производительности труда (y_2) и заработной платы (y_1) за 2013-2016 гг.**

Метод: Panel Least Squares, fixed-effects, cross-section weights (PCSE)

Совокупность	Коэфф-т регрессии	Ст. ошибка	Критерий Стьюдента	К-т детерм. R^2	Критерий Фишера	Критерий Хаусмана (χ^2)
Регионы РФ	0,37	0,03	11,26	0,97	102,14	1,81
Средние городские округа	0,24	0,02	10,75	0,98	119,33	37,04
Крупные городские округа	0,29	0,03	9,95	0,97	96,27	31,02

Эластичность заработной платы к производительности труда в среднем за 2014-2016 гг. составила 0,43 для крупных городских округов при 0,35 для средних, что говорит о повышенном внимании фирм к фактору труда в крупных агломерациях. При этом в регионах РФ коэффициент эластичности приближается к 0,51, превышая уровни и крупных и средних городских округов. То есть в малых городских и сельских поселениях чувствительность зарплат к росту производительности еще выше, хотя и по другим причинам. Среди вероятных причин такого перекося – повышенная заработная плата в экономиках некрупных промышленных городов и моногородах.

Финансирование

Публикация подготовлена при поддержке Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, грант «Моделирование влияния агломераций на социально-экономическое развитие регионов России».

Использованные источники:

1. Материалы круглого Стола в Совете Федерации от 29 марта 2018 «О ходе подготовки проекта Стратегии пространственного развития Российской Федерации». URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/91271/>
2. Механизмы российского рынка труда / М.: Издательский дом «Дело». РАНХиГС, 2016. 560 с.
3. Петров Н.В. Городские агломерации: состав, подходы к делимитации / Проблемы территориальной организации пространства и расселения в урбанизированных районах. 1988. С.262-264.
4. Эффект масштаба. Первый глобальный рэнкинг агломераций / Price Waterhouse Coopers. 2017. М. 226 с.
5. Ciccone A., Hall R. Productivity and the density of economic activity // American Economic Review. 1996. No. 86 (1). pp. 54-70.
6. Glaeser E. Cities, Agglomeration and Spatial Equilibrium / Oxford University Press, Oxford. 2008. 100 p.

*Хакимов Б.Р.
студент магистратуры
Уфимский государственный авиационный
технический университет
Россия, г. Уфа*

ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЕ И ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ УМНЫМ ДОМОМ

Аннотация: Самая первая система заявила о себе в 1961 году. Она была очень примитивной, если сравнивать с современными технологиями. Люди во все эпохи своего существования старались облегчить свою жизнь, совершенствуя различные устройства. Так появилась идея дистанционного управления оборудованием.

Ключевые слова: Автоматизация, умный дом, автоматизированное управление.

*Hakimov B.R.
students master
Ufa state aviation technical University
Russia, Ufa*

CENTRALIZED AND DECENTRALIZED CONTROL OF SMART HOME

Abstract: The very first system declared itself in 1961. It was very primitive when compared to modern technologies. People in all ages of its existence tried to make their lives easier by improving various devices. So there was an idea of remote control of the equipment.

Keywords: Automation, smart home, automated control.

Комплексная система умный дом – это полная автоматизация управления устройствами во всех помещениях дома квартиры или офиса. Она позволяет управлять как отдельными блоками, так и всем в целом. Это может быть нажатие кнопки на сенсорной панели по месту, а возможна и дистанционная передача команд с помощью смартфона или планшета.

Различные аудио-, свето- и видео- сценарии заранее прописываются в программе, благодаря которой работает контроллер, то есть мозг Умного дома. Это существенно экономит время хозяев жилища. Также исключается возможность возникновения аварийных ситуаций.

Система умный дом позволяет настроить различные режимы при нахождении хозяев дома, в отпуске, приеме гостей. Сюжет сценария заключается в создании комфортных условий для человека. Это может быть проигрывание любимой музыки, изменение температурного режима в помещении, включение фильма в заданное время.

Умный дом самостоятельно отключает электроприборы, переводит их в спящий режим при отсутствии людей. При необходимости система

позволяет в любое время переводить автоматическое управление оборудованием в ручной режим.

Централизованное управление представляет собой один логический модуль. В его роли выступает программируемый контроллер, имеющий большое количество выходов. Под конкретный объект для такого компьютера пишется индивидуальная программа. На базе этого софта выполняется управление всеми инженерными сетями и исполнительными устройствами. Преимуществом централизованной системы является возможность управления всем зданием с одного места и в едином интерфейсе. С помощью центрального контроллера можно создать различные по сложности сценарии, привязывая их к определенным действиям, времени года или суток. Такой вариант позволяет подключать большое количество различного оборудования. На этом специализируются такие компании, как: AMX, Crestron, Z-Wave, Ectostroy, Bechhoff.

При устройстве централизованной системы работоспособность всего оборудования будет зависеть от контроллера и программы, заложенной в нем. Если компьютер выйдет из строя, то прекратят свое функционирование и все завязанные на нем модули. Оптимально подключение этого комплекса через источник бесперебойного питания.

Если понадобится перепрограммирование Умного дома, а программиста не будет рядом, то алгоритм придется писать заново. Поэтому важным критерием выбора является подбор надежного и качественного контроллера.

Децентрализованную систему можно назвать еще распределенной. В этом случае каждый элемент системы (исполнительное устройство) является самостоятельным микроконтроллером, имеющим такой тип памяти, при котором информация сохраняется даже в случае потери сетевого питания. Этот фактор повышает надежность работы комплекса в целом. При неработоспособности какого-либо элемента вся система квартиры или дома продолжает функционировать дальше, за исключением «выпавшего» звена. Децентрализованная система – надежная, с возможностью подключения дополнительных «умных» блоков для создания особых сценариев. В продаже имеется большой ассортимент панелей для управления приборами, различающихся по функциональности и дизайну. Ведущими производителями в этом направлении являются: ABB, Schneider Electric, HDL, Berker, Gira, Vimar.

К недостаткам комплекса можно отнести большое количество оборудования, которым комплектуют щит. Оно периодически может ломаться, что повлечет за собой материальные расходы на замену.

Использованные источники:

1. Байгозин Д. В., Первухин Д. Н., Захарова Г. Б. Разработка принципов интеллектуального управления инженерным оборудованием в системе «умный дом» // Известия Томского политехнического университета. — 2008. — Т. 313, № 5. — 168–172.

2. Кирсанов Н. С. Исследование и синтез системы управления умным зданием // Молодой ученый. — 2018. — №16. — С. 127-130. — URL <https://moluch.ru/archive/202/49486/> (дата обращения: 20.09.2018).

УДК 342

Швецов Н.Ю.
студент магистратуры ЮМЗ-16/2
кафедра конституционного и муниципального права
направление подготовки 40.04.01. «Юриспруденция»
Российская академия народного хозяйства и Государственной
службы при Президенте Российской Федерации
Брянский филиал
Россия, г. Брянск

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В
ГОРОДСКИХ ОКРУГАХ В АСПЕКТЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

Аннотация: Анализируются некоторые моменты в соотношении федерального и регионального законодательства о местном самоуправлении. Рассматриваются некоторые тенденции и перспективы правового регулирования местного самоуправления, в частности вопросы организации местного самоуправления, его территориального устройства. Выдвигается предположение о необходимости освобождения местного самоуправления от чрезмерного государственного присутствия, и принятия Концепции государственной политики в данной области.

Ключевые слова: местное самоуправление, органы местного самоуправления, реформа, федеральное законодательство.

Shvetsov N.
student UMZ-16/2
Department of constitutional and municipal law
direction of training 40.04.01. «Jurisprudence»
Russian Academy of national economy and
Public service under the President of the Russian Federation Bryansk
branch
Russia, Bryansk

**FEATURES OF LEGAL REGULATION OF ORGANIZATION AND
IMPLEMENTATION OF LOCAL GOVERNMENT IN URBAN CIRCLES**

Annotation: Discusses some points in the ratio of Federal and regional legislation on local self-government. Discusses some trends and perspectives of legal regulation of local self-government, in particular the issues of organization of local self-government, its territorial unit. There is speculation about the need to free local government from the excessive state presence.

Key words: local government, authority, local government, reform, Federal

legislation.

Со дня принятия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»³¹ прошло почти пятнадцать лет, и в настоящее время в стране ведутся большие изменения в муниципальном устройстве. В научной литературе активно обсуждаются вопросы введения новых видов муниципальных образований – внутригородских районов, и в целом проводимой реформы. В этой связи правовое регулирование организации и осуществления местного самоуправления становится особенно актуальным.

Законодатель закрепил, что при регулировании местного самоуправления обязательно некое соотношение объемов регионального и федерального участия. Изначально Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дает субъектам страны и органам местного самоуправления достаточно широкие полномочия в разрешении возникающих вопросов, постепенно данные возможности были сужены. Нельзя в полной мере утверждать, что в настоящее время достигнуто идеальное соотношение в правовом регулировании местного самоуправления на региональном и федеральном уровнях. Продолжается поиск по мере достижения полноценного соотношения.

Представляется, что развитие правового регулирования по вопросам местного самоуправления будет идти по нескольким направлениям:

1. В организации местного самоуправления;
2. В определении территориального устройства;
3. Определением статуса субъекта местного самоуправления;
4. В финансовом обеспечении;
5. В соотношении органов власти и органов местного самоуправления.

В понятие организации местного самоуправления включается структура муниципальных органов и порядок их формирования, формы взаимоотношений органов местного самоуправления и населения. Федеральными законами, принятыми в 2014 - 2015 гг., расширен перечень вариантов формирования органов местного самоуправления, а право выбора этих вариантов передано региональным властям³².

Анализируя применение указанных законодательных актов, можно утверждать о том, что они немного отошли от целей муниципальной реформы, которая заключается в приближении власти к населению.

В принципиальном плане (если исходить из конституционной концепции местного самоуправления) правовой выход из сложившейся ситуации видится в возвращении к порядку, в соответствии с которым структура органов местного самоуправления определяется уставом

³¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // СЗ РФ. - 2003. - № 40. - Ст. 3822.

³² Васильев В.И. Куда идет местное самоуправление // Муниципальное право. - 2015. - № 2.

муниципального образования, принимаемым представительным органом местного самоуправления³³.

Обоснованность такого порядка подтверждена рядом решений Конституционного Суда РФ. Например, Определение от 2 ноября 2000 г. № 236-О по запросу Верховного суда Кабардино-Балкарской Республики о конституционности ст. 2 и п. 3 ст. 17 Закона Кабардино-Балкарского района «О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике». ³⁴

Конституционный суд указывает на то, что гражданам страны предоставлено право самостоятельно определить, в какой форме будет выражаться их воля. Не представляется необходимым ставить под сомнение мнение Конституционного Суда.

Наиболее широкие возможности в данной области имеются у городских и сельских поселений. Федеральное законодательство закрепляет, что вопросы местного значения должны решаться путем схода граждан. Представляется, что и в иных муниципалитетах жители не могут быть отстранены от этого права.

Приоритетом в развитии правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления является освободить муниципальную власть от усиленного государственного воздействия.

Обществом давно признана тенденция по замене самоуправления государственным управлением и внедрением местной власти в вертикальную систему власти государства. С функциональной стороны это выражается в наделении местного самоуправления государственными полномочиями, в существенном участии государственных органов по формированию местного самоуправления.

Представляется, что необходим кардинальный поворот в направлении действующего законодательства к смыслу конституционных положений. В настоящее время правовое регулирование местного самоуправления осуществляется двумя не пересекающимися путями – на уровне федеральных законов и на уровне Конституции РФ³⁵. Положения Верховного закона фактически не действуют, ведь применяются нормы федерального и регионального законодательства. Для становления правового государства подобное состояние не допустимо. Должно присутствовать неукоснительное следование положениям Конституции Российской Федерации.

Представляется актуальным разработать Концепцию государственной

³³Васильев В.И. О некоторых приоритетах правового регулирования местного самоуправления // Журнал российского права. - 2016. - № 3. - С. 5 - 18.

³⁴ Определение Конституционного Суда РФ от 02.11.2000 N 236-О «По запросу Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики о проверке конституционности пункта «е» статьи 81 Конституции Кабардино-Балкарской Республики, статьи 2 и пункта 3 статьи 17 Закона Кабардино-Балкарской Республики «О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике» // Собрание законодательства РФ. - 08.01.2001. - №2. - ст. 214.

³⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрании законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - ст. 4398.

политики по развитию и становлению местного самоуправления в РФ. В ней нашли бы отражение роль местного самоуправления, и его задачи, финансовая самостоятельность, кадровое обеспечение и изменение правового регулирования. Примечательно, что необходимость данного документа назрела давно, и его принятие уже обсуждалось³⁶. Необходимость детальной проработки данных вопросов в научном сообществе не вызывает сомнений.

Таким образом, проведенное исследование позволяет сделать вывод, что правовое регулирование организации и осуществления местного самоуправления имеет свои особенности. Дальнейшее развитие данной темы будет способствовать становлению правового государства в Российской Федерации.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрании законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - ст. 4398.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // СЗ РФ. - 2003. - № 40. - Ст. 3822.
3. Определение Конституционного Суда РФ от 02.11.2000 № 236-О «По запросу Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики о проверке конституционности пункта «е» статьи 81 Конституции Кабардино-Балкарской Республики, статьи 2 и пункта 3 статьи 17 Закона Кабардино-Балкарской Республики «О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике» // Собрание законодательства РФ. - 08.01.2001. - №2. - ст. 214.
4. Васильев В.И. Куда идет местное самоуправление // Муниципальное право. - 2015. - № 2.
5. Васильев В.И. О некоторых приоритетах правового регулирования местного самоуправления // Журнал российского права. - 2016. - № 3. - С. 5 - 18.
6. Информационный бюллетень местного самоуправления. - 2015. - 21 июля. - № 26.

³⁶ Информационный бюллетень местного самоуправления. - 2015. - 21 июля. - № 26.

Оглавление

Раздел 1. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ	3
Арутюнов В.В., Бычков И.Н., АНАЛИЗ РОССИЙСКИХ БАЗ ДАННЫХ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ	3
Арутюнов В.В., Цветкова В.А., АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКИХ УЧЁНЫХ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПО ДАННЫМ РИНЦ И WOS	9
Гаганов Ю.Ю., ЭФФЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ФИНАНСОВЫХ РИСКОВ КАК ОСНОВНОЙ ФАКТОР СТАБИЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ	15
Гладкова А.А., Юревичуте С.В., РЕГИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ: ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ЛЬГОТНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН	17
Голивцова Н.Н., УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ БИЗНЕСА НА ПРИМЕРЕ ПАО «АЭРОФЛОТ»	24
Городнова И.В., Городнова А.В., Капоница К.В., Мурашкин Д.В., ВОЗДЕЙСТВИЕ ФАКТОРОВ НА ПРОЦЕСС СВАРКИ ЭЛЕКТРОДНОГО МЕТАЛЛА	27
Гречишников А.С., РОЖДАЕМОСТЬ И СМЕРТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ И В ДРУГИХ РАЗВИТЫХ СТРАН	29
Дедюхина А.Г., «МУЖЕСТВЕННОСТЬ» И «ЖЕНСТВЕННОСТЬ» КАК ЛИНГВОКУЛЬТУРОЛОГИЧЕСКИЕ КОНЦЕПТЫ	32
Кивилева А.В., СОДЕРЖАТЕЛЬНЫЙ И ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМНОГО ОБУЧЕНИЯ	37
Перелыгина А.А., Буркова Т.А., ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЕНТИЛЯЦИОННЫХ СИСТЕМ	43
Проничева М.М., СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ МЕХАНИЗМОВ СОЦИАЛЬНОЙ ПЕРЦЕПЦИИ У ПЕДАГОГОВ	46
Садовская А.Г., ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ИННОВАЦИОННОЙ МОДЕЛИ ЭКОНОМИКИ – КРАУДЭКОНОМИКИ	51
Сейдинай Э., ОБЕСПЕЧЕНИЕ БАЛАНСА ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА В ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЯХ	54
Черинько Г.А., АНАЛИЗ ПРОГРАММ СОЦИАЛЬНО-ОТВЕТСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ КОМПАНИЙ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ В РОССИИ	60

Раздел 2. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ РОСТА НАУЧНОГО ЗНАНИЯ В 21 ВЕКЕ	64
Авраменко А.А., НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЛИНГВОКУЛЬТУРОЛОГИИ.....	64
Авраменко Е.П., О КУБАНСКИХ СОТНЯХ, КАК ОБ ЭЛИТЕ СОБСТВЕННОГО ЕГО ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА	68
Алексеев Ю.Г., ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРИЧИНЫ ИХ СОВЕРШЕНИЯ	74
Багаутдинов Д.И., ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ РЕЗУЛЬТАТА ОТДЕЛЬНОГО ЭТАПА ИСПОЛНЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРАКТА И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИХ РЕШЕНИЮ	82
Барышников П.Ю., ФАКТОРЫ, ПОВЛИЯВШИЕ НА ПОДПИСАНИЕ ЕС И КАНАДОЙ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ТОРГОВОГО СОГЛАШЕНИЯ (СЕТА)	87
Барышникова Н.А., ОЦЕНКА ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА И ПОТЕНЦИАЛА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ	91
Закирова Д.И., ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ТРАНСПОРТА	97
Крысин А.С., Шумакова О.С., РЕГИОНАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС (НА ПРИМЕРЕ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ).....	103
Максимова-Кулиева Е.А., ФОРМИРОВАНИЕ СПРАВЕДЛИВОЙ СТОИМОСТИ КАК ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЗНАНИЯ.....	107
Мельников Д.Ю., Миронец Д.А., ПРОЕКТИРОВАНИЕ МАГИСТРАЛЬНЫХ ТРУБОПРОВОДОВ	113
Мурадян Г.А., Шумакова О.С., ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ (НА ПРИМЕРЕ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ)	118
Русановский В.А., Марков В.А., МУНИЦИПАЛЬНЫЕ РАЗЛИЧИЯ ВО ВЗАИМОСВЯЗИ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ И ОПЛАТЫ ТРУДА ПОД ВЛИЯНИЕМ ПРОЦЕССОВ АГЛОМЕРАЦИИ.....	123
Хакимов Б.Р., ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЕ И ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ УМНЫМ ДОМОМ.....	127
Швецов Н.Ю., ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКИХ ОКРУГАХ В АСПЕКТЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	129

Научное издание

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ
(18 сентября 2018г., Москва)

Материалы международной
научно-практической конференции

**ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ РОСТА НАУЧНОГО
ЗНАНИЯ В 21 ВЕКЕ**
(25 сентября 2018г., Новосибирск)

Статьи публикуются в авторской редакции
Ответственный редактор Зарайский А.А.
Компьютерная верстка Чернышова О.А.